**Дата поступления рукописи в редакцию: 10.08.2026 г.** DOI: 10.24412/2782-3830-2026-9-70-74
**Дата принятия рукописи в печать: 18.09.2026 г.**

***СТРЫГИНА Светлана Владимировна,***
*кандидат филос. наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права юридического факультета, Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, http://orcid.org/0000-0003-0786-9385,*
*e-mail: naukasvet@yandex.ru*

# *РОЛЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕМОРИАЛИЗАЦИИ ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ В СОХРАНЕНИИ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ НАРОДА*

***Аннотация.*** *Статья посвящена роли права в решении стратегических задач государства по сохранению исторической памяти народа. Подчеркивается, что важность этой задачи доказывается внесенными изменениями в Конституцию Российской Федерации об обязанностях государства сохранять память защитников Отечества. Обращается внимание на необходимость в таком случае эффективного правового регулирования по сбережению культурно - исторического наследия, где немаловажное значение играют памятники, составляющие его стержень. Среди таковых особо выделяются воинские захоронения, имеющие неоценимую значимость в формировании самоидентификации. Отмечается, что большую роль в сохранении исторической памяти имеет конструктивное нормативное регулирование, которое должно отвечать современным требованиям проводимой политики в государстве. Подвергаются анализу принятые в последние годы нормативные акты, регулирующие охрану воинских захоронений. Показана актуальность принимаемых мер и их ценность в увековечении героического прошлого народа, доказывается, что правовое регулирование в этих случаях имеет не только юридический, но и идеологический смысл. В статье раскрываются существующие проблемы в законодательной регламентации, приводящие к недостаточной охране объектов на муниципальном уровне. Обосновывается мысль, что недостатки в правовом регулировании порождают формальные основания для утраты живой истории. Обращается внимание, что отсутствует норма об изъятии земельных участков с воинскими захоронениями, находящимися в региональной и муниципальной собственности из гражданского оборота, что является пробелом в праве. Показано, что мемориалы, памятники представляют исторические объекты как символы памяти и уважения к погибшим защитникам, поэтому должны рассматриваться не как объект обычного имущественного оборота, а как элементы правовой преемственности поколений и уважения к историческому наследию. Утверждается, что нарративные практики легитимируют единство нации. Делается вывод, что правовое регулирование, соответствующее социальным реалиям, создает нормативную базу для формирования единства, самоидентификации народа, способствуя национальной безопасности государства, сохраняя историческую память.*

***Ключевые слова:*** *нормативное регулирование, воинские захоронения, историческая память, пробелы в праве, единство народа, самоидентификация.*

***STRYGINA Svetlana Vladimirovna,***
*Candidate of Philosophical Sciences, Docent, Associate Professor at the Department of the State Theory and Law of Saratov named after N.G. Chernyshevsky*

# *THE ROLE OF LEGAL REGULATION IN THE MEMORIALIZATION OF MILITARY BURIALS IN PRESERVING THE HISTORICAL MEMORY OF THE PEOPLE*

***Annotation.*** *The article is devoted to the role of law in addressing the state's strategic tasks related to preserving the historical memory of the people. It is emphasized that the importance of*

*this task is demonstrated by the amendments made to the Constitution of the Russian Federation regarding the state's obligations to preserve the memory of the defenders of the Fatherland. Attention is drawn to the need for effective legal regulation in this case to safeguard the cultural and historical heritage, in which monuments that form its core play a significant role. Among such monuments, military burial grounds are particularly notable, as they are of inestimable importance in shaping self identification. It is noted that constructive regulatory regulation plays a significant role in preserving historical memory and must meet the modern requirements of the state's policy. The regulatory acts adopted in recent years that govern the protection of military burial sites are analysed. The relevance of the measures taken and their value in perpetuating the heroic past of the people are demonstrated; it is proven that legal regulation in these cases plays not only a legal but also an ideological role. The article reveals the existing problems in legislative regulation that lead to insufficient protection of sites at the municipal level. The idea is substantiated that shortcomings in legal regulation create formal grounds for the loss of living history. Attention is drawn to the fact that there is no provision on the withdrawal of land plots containing military burial sites, which are in regional and municipal ownership, from civil circulation, which constitutes a gap in the law. It is shown that memorials and monuments represent historical objects as symbols of memory and respect for the fallen defenders, and therefore should be considered not as objects of ordinary property circulation, but as elements of the legal continuity of generations and respect for historical heritage. It is claimed that narrative practices legitimize the unity of the nation. It is concluded that legal regulation, which corresponds to social realities, creates a normative framework for the formation of unity and the self identification of the people, contributing to the national security of the state and preserving historical memory.*

***Key words:*** *regulatory framework, military burial sites, historical memory, gaps in the law, national unity, self identification.*

Введение

В каждом государстве право обусловлено проводимой политикой по реализации выдвинутых идей. Поэтому от полноты их нормативного регулирования зависит эффективность реализации поставленных задач. Это относится в полной мере к правовой легитимации национальных приоритетов современного развития страны, где выдвинуто сохранение исторической памяти, представляющей российскую духовную ценность. Об этом говорится в «Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», утвержденных Указом Президента № 809 от 09.11.2022 [8]. В этом документе выделяется задача обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия, к которым относятся памятники истории и культуры, составляющие стержень гигантского ресурса, который может быть успешно использован в глобальной конкуренции государства в современный период [5, С. 5].

Объекты культурного наследия выполняют следующие функции:

Создание национального нарратива, который способствует формированию национальной идентичности при помощи главных идей и ценностей.

Они определяют национальную самобытность народа Российской Федерации и отдельных регионов, складывающуюся на протяжении сотен лет.

Это материальное свидетельство истории и развития той или иной культуры, цивилизации.

Обеспечивают связь поколений как процесс преемственности в развитии человеческого рода.

Особое значение сохранения исторической памяти в нашей стране говорит факт закрепления этого положения в ст. 67.1 Конституции РФ, появившийся после внесения поправок в 2020 году о том, что государство призвано обеспечивать сохранение памяти о защитниках Отечества, о недопущении умаления роли их подвигов.

Обсуждение

Немаловажно значение в сохранении исторической памяти играет нормативное регулирование мер ее охраны, которое должно отвечать современным требованиям проводимой политики. Это прослеживается на том массиве нормативных актов, которые регулируют сохранность памятников истории и культуры. Их статус определяется, в частности, Федеральным законом от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», а также ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 N 73-ФЗ.

Принципиальную важность в сохранении исторической памяти народа имеют такие памятники истории и культуры, как военные обелиски и захоронения. В соответствии с ч. 1, п. 3 ст. 99 Земельного Кодекса РФ военные захоронения относятся к объектам культурного наследия [4].

Придание государственно - правового характера их сохранности укрепляет единство стра-

ны и имеет неоценимое значение в формировании коллективной памяти. Коллективная память связывает поколения посредством нарратива (ощущением связи с прошлым, причастности к его героическому наследию), что есть важнейшее условие непрерывности процесса историко-культурной преемственности и самоидентификации народа. Национальный нарратив формирует чувство причастности к истории своей семьи, родины, поскольку общие символы, могилы героев, защита государством ценностей помогают ощущать граждан единым целым.

Необходимо подчеркнуть, что абсолютное большинство населения страны (не зависимо от возраста), по сведениям Всероссийского центра изучения общественного мнения, проведенного в 2025-2026 годах накануне Дня Победы, гордится подвигами героев в Великой отечественной войне и считает важным сохранить память о них [3].

Нельзя не упомянуть, что, не смотря на различные задачи, память и история тесно связаны между собой. Корнющенко-Ермолаева Н.С. пишет, что если память формирует ценностное отношение к прошлому, то история стремится к объективности (посредством исторического критицизма и верификации) [6, С. 9].

Придавая большое значение сохранению исторической памяти народа, Правительством РФ было принято Постановление «О некоторых вопросах установки надписей и обозначений на воинские захоронения и памятники Великой Отечественной войны» № 2228 от 21 декабря 2023 года, где впервые была определена установка графических идентификаторов QR-кодов на памятники и воинских захоронения. Это позволяет создать удобный дополнительный мобильный формат распространения достоверной информации о значимых для нашей страны исторических событиях, в том числе среди иностранных туристов и за рубежом.

Ряд внесенных изменений в Федеральный Закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» № N 4292-1 от 14 января 1993 г. позволили присвоить воинским захоронениям статус отдельного вида объектов культурного наследия федерального, регионального и муниципального значения по аналогии с объектами археологического наследия [10].

В Земельном Кодексе РФ закреплено, что из оборота могут изыматься те земельные участки, на которых находятся воинские захоронения при условии, если это относится к федеральной собственности. В то же время отсутствует норма об их изъятии из гражданского оборота, если они находятся в региональной и муниципальной собственности, что означает наличие пробела в праве. Недостатки в правовом регулировании порождают формальные основания для сделок с этими объектами культурного наследия, что может привести к их утрате, не дающей возможность обеспечить защиту в целях мемориализации памяти погибших при защите Отечества.

Особенно остро стоит вопрос в тех случаях, когда захоронения существуют фактически, подтверждаются визуальными признаками (надгробия, ухоженные могилы, памятники), свидетельствами местных жителей, которые их приводят в порядок и спасают, но юридически не признаны, поскольку до сих пор не зарегистрированы. При таких условиях появляются трудности процедурных оснований немедленного реагирования на охрану этих историко - мемориальных ценностей. Это актуально особенно по отношению к тем территориям, где во время Великой Отечественной войны велись бои, а в связи с расширением границ городов, они оказываются в городской зоне.

На региональных и муниципальных территориях существует проблема постановки на кадастровый учет захоронений, подтверждающаяся исками органов прокуратуры о возложении обязанности зарегистрировать право муниципальной собственности на выявленное воинское захоронение. Так, решением Бологовского городского суда Тверской области от 25 декабря 2025 года по исковому заявлению межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, была возложена обязанность на администрацию муниципального округа зарегистрировать воинское захоронение летчиков, погибших в 1942 году, которое имеется на местном кладбище д. Старый Березай. В процессе судебного заседания было выявлено, что администрацией не проводится уточнение и постановка на кадастровый учет таких священных объектов [11].

Воинские захоронения – это не просто участки, они должны рассматриваться элементом правовой преемственности поколений и уважения к историческому наследию. Мемориалы, памятники, обелиски представляют символы памяти и уважения к погибшим защитникам [2, С. 114].

Важной мерой обеспечения мемориализации воинских захоронений является внесение дополнения в законодательство об установке на них специального знака, указывающего на то, что это место охраняется государством. Специальный знак или табличка сообщает, что объект подпадает под государственную защиту, подразумевая уважительное отношение и запрет на разрушение или осквернение.

В целях обеспечения сохранности воинских захоронений, признанных объектами культурного наследия народов Российской Федерации, в местах, где они расположены, устанавливаются зоны их охраны в порядке, определяемом законо-

дательством Российской Федерации [9].

Результат

Придание легитимации исторической памяти означает ее провозглашение одной из главных ценностей в обществе, поскольку она выступает «хронотопным» единством, позволяющим оценить прошлые события, чтобы продолжать развиваться обществу дальше.

По этой причине имеющееся правовое регулирование предстает социально оправданным, помогающим разрешать проблемы в государстве. Закон должен быть действенным, чтобы содействовать развитию общественных отношений. Вследствие этого получают развитие различные отрасли права, при помощи которых можно легитимировать историческую память.

Право, проявляя свое предназначение инструмента по разрешению имеющихся проблем и противоречий в обществе, может развиваться и в сторону ужесточения, вытесняя негативные формы поведения. В нашей стране законодательство, в соответствии с требованиями поставленных в стране задач, идет по пути ужесточения уголовного наказания в исследуемый области. Поэтому ст. 243. 4 УК РФ (в редакции 04.08.2026 года) расширяя и усиливая ответственность, включает в состав преступления кроме уничтожения, либо повреждения воинских захоронений, еще их осквернение. Вышеуказанное свидетельствует о последовательности проводимой правовой политики, поскольку подобные меры стали ответом на увеличение числа таких резонансных фактов в стране, а потом и на территории недружественных стран.

Решение задач политики по сохранению исторической памяти, укреплению единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности и сохранения общечеловеческих ценностей проявляется в отношении к воинским захоронениям. Той важной части мемориальной культуры, которая служит опорой национального самосознания и единства на разных этапах исторического развития. Отсюда вытекает, что правовое регулирование военных захоронений имеет не только юридический, но и идеологический смысл.

Создание памятников на местах воинских захоронений относится к коммеморативным практикам, имеющим весомость в сохранении исторической памяти, поскольку они направлены на передачу и сохранение памяти о значимых событиях или известных людях прошлого. «Когда возникает поклонение, память в ее основном, опытном смысле превращается в нечто иное: она становится коммеморациями» - писал выдающийся ученый Мегилл Аллан [7, С. 152].

Заключение

В связи с провозглашенной политикой сохранения единства нашего народа, законодательство в этой области все более совершенствуется. В правовой политике государства по сохранению исторической памяти, право и мораль полностью совпадают, они имеют нравственный характер, поскольку противостоят попыткам забвения подвигов народа в Великой Отечественной войне, обеспечивают укрепление гражданского и национального единства.

Это связано с целями сплочения общества, чему способствует сохранение и поддержание культурно - исторических объектов, где особо выделяются военные захоронения, служащие символом народной памяти. Историческое забвение приводит к искажению подвига народа, фальсификации прошлого. Поэтому право призвано быть орудием преобразования общества, будучи средством проведения государственной политики, преодолевая имеющиеся проблемы, направляя ее в сторону прогресса и гуманизма.

Как видно из анализируемых документов, право отражает жизнь во всем ее многообразии, о чем выдающийся ученый С.С. Алексеев пишет: «живет, функционирует в гуще фактических, внешних, практических отношений, является для них особой "формой"» [1, С. 61].

Сохранение исторической памяти – это конституционное право народа, которое требует своевременного нормативного эффективного подтверждения.

**Список литературы:**

[1] Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. — М.: Издательство НОРМА, 2001. 752 с.

[2] Бурганова Г.В. Правовой режим земель гражданских и воинских захоронений. Монография. Казань. 2024. 206 с.

[3] ВЦИОМ: россияне считают важным сохранить память о Великой Отечественной войне. URL: https://wciom.ru/presentation/prezentacii/istoricheskaja-pamjat-rossijan-o-velikoi-otechestvennoi-voine (дата обращения 27.08.2026).

[4] Земельный кодекс (ЗК РФ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2001 г. N 44 ст. 4147.

[5] Клебанов Л. Р. Памятники истории и культуры: правовой статус и охрана: монография. 3-е изд., испр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 168 с.

[6] Корнющенко-Ермолаева Н.С. Коллективная память как социальный феномен и её роль в развитии современного общества. Автореферат дисс.канд филос наук. Томск, 2022. 19 с.

[7] Мегилл А. Историческая эпистемология. М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2007. 480 с.

[8] Об утверждении Основ государственной

политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (с изменениями и дополнениями). Указ Президента РФ № 809 от 9 ноября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации, 14 ноября 2022 г. N 46 ст. 7977.

[9] О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 119 // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3063.

[10] Об увековечении памяти погибших при защите Отечества. Федеральный Закон N 4292-1 от 14 января 1993 г (с измен на. 8 февраля 2025 г.) // Российская газета от 17 февраля 1993 г.

[11] Решение № 2А-123/2026 2А-123/2026(2А-857/2025;)~М-808/2025 2А-857/2025 М-808/2025 от 5 февраля 2026 г. по делу № 2А-123/2026. Бологовский городской суд (Тверская область) // URL: https://sudact.ru/regular/doc/YCcfll2tPLrn/.

**References:**

[1] Alekseev S. S. Ascent to law. Searches and solutions. - M.: Publishing house NORMA, 2001. 752 pp.

[2] Burganova G.V. Legal regime of lands of civil and military graves. Monograph. Kazan. 2024. 206 pp.

[3] VTsIOM: Russians consider it important to preserve the memory of the Great Patriotic War. URL: https://wciom.ru/presentation/prezentacii/istoricheskaja-pamjat-rossijan-o-velikoi-otechestvennoi-voine (дата обращения 27.08.2026).

[4] Land Code (PC RF ) // Collection of Legislation of the Russian Federation No. 44 Art. 4147 dated October 29, 2001.

[5] Klebanov L. R. Historical and cultural monuments: legal status and protection: monograph. 3rd ed., Rev. M.: Norm: INFRA-M, 2021. 168 pp.

[6] Kornyushchenko-Ermolaeva N.S. Collective memory as a social phenomenon and its role in the development of modern society. Abstract of thesis of philos sciences. Tomsk, 2022. 19 pp.

[7] Megill A. Historical epistemology. M.: "Canon+" ROOI "Rehabilitation," 2007. 480 s.

[8] On the approval of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values (as amended and supplemented). Decree of the President of the Russian Federation No. 809 of November 9, 2022 // Collection of legislation of the Russian Federation, November 14, 2022 N 46 Art. 7977.

[9] On amending certain legislative acts of the Russian Federation. Federal Law of April 30, 2021 No. 119 // SZ RF. 2021. № 18. Art. 3063.

[10] On perpetuating the memory of those killed in the defense of the Fatherland. Federal Law No. 4292-1 of January 14, 1993 (from change to. February 8, 2025 ) // Rossiyskaya Gazeta dated February 17, 1993.

[11] Decision No. 2A-123/2026 2A-123/2026 (2A-857/2025;) ~ M-808/2025 2A-857/2025 M-808/2025 of February 5, 2026 in case No. 2A-123/2026. Bologovsky City Court (Tver Oblast ) // URL: https://sudact.ru/regular/doc/YCcfll2tPLrn/.