Дата поступления рукописи в редакцию: 30.07.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-9-254-257
Дата принятия рукописи в печать: 18.09.2026 г.

МИТЮКОВА Юлия Александровна,
старший преподаватель кафедры административного и финансового права Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: mityukova.y.u@apu.fsin.gov.ru

ЗЕЙНАЛОВ Даниил Махмудович,
оперуполномоченный оперативного отдела ФКУ СИЗО-1 ФСИН России, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: zeinalovdaniil@yandex.ru

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы, связанные с ретроспективным анализом эволюции права собственности на землю в России, в том числе и пенитенциарной системе.*

Ключевые слова: *земля, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, право собственности, земельное право.*

MITYUKOVA Yulia Aleksandrovna,
Senior lecturer of the department of administrative and financial law
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, Russian Federation

ZEYNALOV Daniile Makhmudovich,
special agent of the operational department FSIN SIZO-1, Moscow, Russian Federation

TITLE TO LAND IN THE PENAL SYSTEM: THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS AND RETROSPECTIVE REVIEW

Annotation. *The article discusses issues related to the retrospective analysis of the evolution of land ownership in Russia, including the penitentiary system.*

Key words: *land, institutions and bodies of the penal system, property rights, and land law.*

Согласно установленному детерминированию понятийного аппарата (начиная с ГОСТ 26640-85), понятие «земля» понимается как многоаспектная и многогранная категория, рассматривается как важнейшая часть окружающей природной среды, проявляющаяся в виде пространства, рельефа, климата, почвенного покрова, наличием недр, растительности, а также водами. Согласно Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, констатируется основополагающая роль данного объекта в социальных, экономических, политических и правовых отношениях[1, С. 18].

Земля всегда была для человека не только центральным источником экономического благополучия, но и представляла собой передаваемое от поколения к поколению ценное духовное наследство, добытое тяжелым и кровавым путем. В виду совокупности различных факторов Российская Федерация на протяжении всей своей истории непрерывно (иногда не всегда успешно) расширялась. Проводимая экспансия позволила государству активнее защищать и продвигать свои внешнеполитические интересы. За свою более чем тысячелетнюю историю наше государство стало обладателем невероятно богатого земельного фонда, однако земля, как и любой другой ресурс, подвергается истощению. Рациональное

использование имеющихся земельных ресурсов представляет основу для экономического процветания страны.

Право собственности на землю является одним из фундаментальных институтов и имеет свою сложную и многогранную историю. Собственниками земельных участков могут быть учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (Далее – УИС). Особый интерес представляет эволюция права собственности в отношении учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в современной России. Этот аспект права собственности неразрывно связан с историческим развитием самой пенитенциарной системы, ее задачами и правовым статусом.

Для формирования грамотной политики использования земельного фонда необходим плановый подход не только в области практического применения земли, но и научного определения ее как объекта различных правоотношений. Определяя правовой статус земли и вопрос о ее собственности, ученые-цивилисты пытаются создать наиболее удобные механизмы для ее применения во всех сферах общественной жизни. Также стоит отметить, что история землепользования является частью всей истории развития права, поступательное развитие всей совокупности земельных отношений складывалось из совокупности множества факторов, в т.ч. и из юридического и технического определения и укрепления границ земельных владений.

С изменением всей политической системы в конце XX века в нашей стране начались обширные реформы, одной из которых являлась и земельная реформа. Статьей 1 Закона РСФСР от 23 ноября 1990 года № 374-1 «О земельной реформе» было определено, что земельная реформа имеет своей целью «перераспределение земли в интересах создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики, рационального использования и охраны земель на территории РСФСР». Земельная реформа, как составная часть структурной реформы экономики страны, должна была создать эффективные механизмы по внедрению земельных ресурсов и всей системы земельных правоотношений и инфраструктуры ее рынка в новые рыночные условия. Основной целью реформы было ускорение социально-экономического развития страны на основе повышения эффективности использования земли.

В рамках реформы планировалось отменить государственную монополию права собственности на землю с наделением таковым всех участников возникающих в новой сфере правоотношений: граждан, предприятий, организаций, учреждений, объединений и товариществ, а также создание определенного порядка закрепления их прав на землю в законодательном порядке.

Вышеуказанным Законом, по мнению А.А. Алпатова, были определены основные принципы начала земельной реформы в России постсоветского периода:

отмена государственной монополии на землю;

подтверждение многообразия и равенства форм собственности на землю, в т.ч. государственной;

разграничений государственной собственности на землю;

предоставление земельных участков в собственность, владение или пользование;

передача земли в частную собственность (на платной и бесплатной основе);

самостоятельное использование собственниками в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, включая строительство объектов недвижимости;

законодательное закрепление ответственности собственников земли, землевладельцев и землепользователей за нарушение законодательства [2, С. 25].

Поэтапное проведение реформы должно было обеспечить плавную передачу земель от старых собственников новым, не приводя к деградации земель и их запущению.

В действительности же, негативных последствий избежать не удалось: с каждым годом стали сокращаться площади земель, которые были выделены для сельскохозяйственного пользования. Так, большинство граждан, которые получили в собственность землю, которая ранее являлась государственной, перестали содержать её в надлежащем виде, нарушение правил рекультивации со временем привело к полной деградации некогда плодородных земель.

Мы считаем, земельная реформа имела свои недостатки, вероятно, из-за того, что нормативные акты, которые регулировали данные отношения, содержали большое количество упущений. Данные недостатки были как юридико-технического, так и содержательного характера. Стоит отметить, что на протяжении долгого времени, земельные отношения регулировались с помощью только подзаконных актов, а именно, постановлений Правительства и Указов Президента [3, С.26].

Создание кодифицированного законодательства в данной сфере позволило решить многие проблемы, устранить пробелы в законодательстве. К тому же принятие основных законодательных актов направленных на формирование различных форм собственности на землю, активизацию оборота земельных участков, повы-

шение эффективности использования земельных ресурсов: Земельный кодекс РФ, Федеральные законы «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», «О разграничении государственной собственности на землю», «О приватизации государственного и муниципального имущества», «О землеустройстве», «О земельном кадастре», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в которых были сформированы важнейшие принципы земельной политики [4, С. 69].

Устойчивость системы землепользования, ввиду его многогранности, может быть различных видов: экономическая, пространственно-территориальная, правовая, экологическая и социальная.

На протяжении всей истории современной России наблюдается проблема в юридическом оформлении права собственности на землю, что само по себе является крайне негативным фактором, не позволяющим не только сельскому хозяйству, но и многим другим субъектам экономики развернуть свои производственные мощности. В связи с этим на протяжении последних 10 лет законодателями принимаются решения по решению данного вопроса. Для понимания масштаба проблемы: к концу 2000-ых годов в России лишь 20-30% землевладельцев юридически закрепили свои права на землю. Подобное положение дел в первую очередь усиливало инвестиционные риски в сельское хозяйство, что, несмотря на большие финансовые вливания со стороны государства затормаживают рост данной отрасли экономики.

Принимая во внимание, опыт, накопленный за первые десятилетия проведения реформы, законодатели стремятся к устранению существующих правовых пробелов и казусов. Безусловно, быстроменяющийся мир требует столь же быстро принимаемых решений, но нельзя не отметить и положительные моменты. Так, с принятием Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» был упрощен порядок получения в пользование и собственность земли находящегося в распоряжении органов государственной власти и органов муниципального управления, в использование частного лица или предприятия. является упрощение получения земельного участка. Принятие данного закона способствовало не только развитию сельского хозяйства, но и упростило порядок получения земли физическими лицами, что доказывает необходимость социальной устойчивости землепользования, о чем говорилось ранее.

Таким образом, развитие и закрепление института права собственности на землю имеет длительную историю, тенденции на создание комфортных условий пользования земли, как для физических, так и для юридических лиц является основной задачей для нашего государства. Привлечение крупного капитала в данную область позволит не только увеличить налоговые и страховые поступления в бюджет, но и создаст новые рабочие места, тем самым положительно повлияет на социальную среду для огромного количества жителей нашей страны.

Уголовно-исполнительная система также прошла свой исторический путь, связанный с владением и пользованием земельными участками. Условно его можно разделить на следующие периоды:

Советский период, когда земельные участки находились в собственности государства. Учреждения и органы УИС пользовались землей на праве оперативного управления или постоянного (бессрочного) пользования. Это говорит о том, что земля не принадлежала им на праве собственности, а лишь предоставлялась для пользования в определенных целях. Данная модель обусловлена общей идеологией плановой экономики и централизованного управления.

Переходный период ознаменован возникновением необходимости пересмотра правового статуса земельных участков, которые занимали учреждения и органы УИС. В законодательстве постепенно начинается признание права собственности, но данный процесс был постепенным и сопровождался множеством правовых коллизий.

Современный период характеризуется созданием правового режима земельных участков. Правовая регламентация владения и пользования земельными участками учреждениями и органами УИС включает в себя ряд нормативно-правовых актов, в первую очередь Земельный кодекс РФ и Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Ключевой момент заключается в том, что учреждения и органы УИС, как правило, не являются собственниками земельных участков. Земельные участки, на которых расположены учреждения пенитенциарной системы, находятся в федеральной собственности. Учреждения и органы УИС обладают правом оперативного управления в отношении этих земельных участков. Это означает, что они имеют право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом закрепленных за ними собственником (Российской Федерацией), в пределах, кото-

рые устанавливаются законодательными актами, для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами.

Право собственности на земельные участки учреждений и органов УИС в современной России демонстрирует эволюцию от полного государственного контроля к более сложному правовому режиму, основанному на оперативном управлении федеральной собственностью. Этот режим призван обеспечить выполнение специфических задач УИС, гарантируя при этом безопасность и порядок.

Список литературы:

[1] Митюкова Ю.А. Ретроспективный анализ развития землепользования учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2025 - № 12 (283). С.18-24.

[2] Алпатов, А.А. Земельная реформа в Новой России / монография — М.: АКДИ «Экономика и жизнь», 2005. 335 с.

[3] Волков Г. А. Проблемы совершенствования земельного законодательства // Экологическое право. — 2012. — № 1. С. 25-28.

[4] Токарев А.А. законодательное регулирование земельной реформы в России на современном этапе // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». URL: https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelnoe-regulirovanie-zemelnoy-reformy-v-rossii-na-sovremennom-etape/viewer..

References:

[1] Mityukova Yu.A. Retrospective analysis of the development of land use by institutions and bodies of the penitentiary system of the Russian Federation // Vedomosti of the penitentiary system. – 2025 - № 12 (283). S.18-24.

[2] Alpatov, A.A. Land reform in New Russia monograph - M.: AKDI "Economics and Life," 2005. 335 pp.

[3] Volkov G. A. Problems of improving land legislation // Environmental law. — 2012. — № 1. S. 25-28.

[4] Tokarev A.A. legislative regulation of land reform in Russia at the present stage // International Journal of Applied Sciences and Technologies "Integral." URL: https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelnoe-regulirovanie-zemelnoy-reformy-v-rossii-na-sovremennom-etape/viewer..

