- МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ -

Дата поступления рукописи в редакцию: 19.08.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-9-98-101
Дата принятия рукописи в печать: 18.09.2026 г.

ИЛЬЯСОВ Олег Рашитович,
доктор биологических наук, профессор кафедры техносферной безопасности, Уральский государственный университет путей сообщения; профессор кафедры техносферной и экологической безопасности, Уральский государственный аграрный университет; старший научный сотрудник Уральского научно-исследовательского ветеринарного института ФГБНУ УрФАНИЦ УрО РАН,
e-mail: ilyasov3@rambler.ru

МЕЖДУНАРОДНАЯ И РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДАМ РАВНЫХ С ДРУГИМИ ГРАЖДАНАМИ ПРАВ И СВОБОД

Аннотация. *Адаптированная для инвалидов и других маломобильных групп населения среда является основой обеспечения инвалидам равных с другими гражданами прав и свобод. Потребность в безбарьерной среде испытывает большинство населения. Становясь маломобильным человеку, все трудней становится преодолевать барьеры. Но хуже всего приходится инвалидам, или как это принято говорить, людям с ограниченными возможностями. Поэтому доступность связывают именно с этой категорией населения, изучение ее потребностей лежит в основе принципов равноправия.*

В статье проанализирована Международная и Российская правовая основа для обеспечения инвалидам равных с другими гражданами прав и свобод.

Ключевые слова: *инвалид, инвалидность, маломобильная группа населения, права, законодательство, доступная среда.*

ILYASOV Oleg Rashitovich,
Doctor of Biological Sciences, Professor of the Department of Technosphere Safety, Ural State University of Railway Transport, Professor of the Department of Technosphere and Environmental Safety, Ural State Agrarian University, Ural State Agrarian University, Senior Researcher, Ural Research Veterinary Institute, Federal State Budgetary Scientific Institution, Ural Federal Research Center, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences

INTERNATIONAL AND RUSSIAN LEGAL FRAMEWORK FOR ENSURING EQUAL RIGHTS AND FREEDOMS FOR PERSONS WITH DISABILITIES WITH OTHER CITIZENS

Annotation. *An environment adapted for people with disabilities and other limited mobility groups is the foundation for ensuring equal rights and freedoms for people with disabilities. The need for a barrier-free environment is felt by the majority of the population. As people with limited mobility become more and more difficult to overcome, overcoming barriers becomes increasingly difficult. But people with disabilities, or as they are commonly called, people with limited mobility, are particularly disadvantaged. Therefore, accessibility is specifically associated with this category of the population, and studying their needs is at the core of the principles of equality.*

This article analyzes the international and Russian legal framework for ensuring equal rights and freedoms for people with disabilities.

Key words: *disabled person, disability, low-mobility population group, rights, legislation, accessible environment.*

Цель – анализ международного и Российского законодательства по обеспечению инвалидам равных с другими гражданами прав и свобод.

Для достижения этой цели необходимо выполнить следующие задачи:

проанализировать международное и Российское законодательства по обеспечению инвалидам равных с другими гражданами прав и свобод.

Методы исследования – аналитический и теоретический методы исследования.

Инвалидность является составной частью человеческого существования. Почти каждый из нас приобретает какую-либо стойкую или временную форму инвалидности на каком-либо этапе своей жизни. Мы должны прилагать больше усилий для устранения барьеров, из-за которых инвалиды во многих случаях оказываются изолированными от общества.

На протяжении многих лет политика в отношении инвалидов изменялась: она прошла путь от обычного ухода за инвалидами в соответствующих учреждениях до получения образования детьми-инвалидами и реабилитации лиц, ставших инвалидами уже в зрелом возрасте.

Определенный шаг в этом направлении сделали США, где в 1933 году на пост президента страны был избран Франклин Рузвельт, обе ноги которого были парализованы.

После тяжелой и кровавой Второй мировой войны в мире осталось большое количество инвалидов, которые способствовали популяризации идеи человеческого достоинства.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года была принята Всеобщая декларация прав человека, провозгласившая право людей на равные возможности.

В 60-х годах прошлого века начала разрабатываться новая концепция инвалидности, тесно увязывающая медицинские аспекты ограничения возможностей инвалидов с характером и структурой окружающей его среды и отношением к нему общества.

1981 год был объявлен Организацией Объединенных Наций Международным годом инвалидов, важным итогом которого явилось принятие резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1982 года Всемирной программы действий в отношении инвалидов. Подчеркивалось право инвалидов на равные с другими гражданами возможности и на равное улучшение условий жизни в результате экономического и социального развития. Кроме того, впервые инвалидность была определена как функция отношений между инвалидами и их окружением.

Организация Объединенных Наций провела с 1983 по 1992 годы десятилетие инвалидов и в 1992 году учредила ежегодный Международный день инвалидов – 3 декабря. [1]

Конвенция о правах инвалидов – конвенция ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2006 года и вступившая в силу 3 мая 2008 года.

Одновременно с Конвенцией принят и вступил в силу Факультативный протокол к ней.

Со вступлением в силу Конвенции был учрежден Комитет по правам инвалидов – орган надзора за исполнением Конвенции, уполномоченный рассматривать доклады государств-участников Конвенции, выносить по ним предложения и общие рекомендации, а также рассматривать сообщения о нарушениях Конвенции государствами-участниками Протокола.

В статье 1 Конвенция определяет «смену парадигмы» в том, что касается отношения и подходов к инвалидам: «к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

В статье 1 Конвенции установлено, что ее цель заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми ин валидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

Для достижения этой цели в статье 3 Конвенции закреплен ряд принципов, на которых базируются все ее остальные положения.

К этим принципам, в частности, относятся:

полное и эффективное вовлечение и включение инвалидов в общество;

равенство возможностей;

недискриминация по признаку инвалидности;

доступность для инвалидов окружающей среды.

В тех случаях, когда инвалидам не обеспечивается доступность услуг и архитектурных объектов, происходит их дискриминация.

В статье 2 Конвенции дискриминация по признаку инвалидности определяется как любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, в результате которых инвалид не может реализовать свои права и свободы в политической, экономической, социальной, куль-

турной, гражданской или любой иной области.

Согласно статье 5 Конвенции государства запрещают любую дикриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве. Это, в частности, означает, что государство устанавливает обязательные для исполнения требования, направленные на обеспечение доступности для инвалидов деятельности организаций, предоставляющих услуги населению.

Доступность для инвалидов достигается с помощью разумного приспособления. В статье 2 Конвенции разумное приспособление определяется как внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод.

Разумное приспособление заключается в том, что деятельность организации приспосабливается для инвалидов двумя способами. Во-первых, обеспечивается доступность зданий и сооружений данной организации путем оборудования их пандусами, широкими дверными проемами, надписями шрифтом Брайля, и т. п. Во-вторых, обеспечивается доступность для инвалидов услуг этих организаций путем изменения порядка их предоставления, оказания инвалидам дополнительной помощи при их получении, и т. п.

С помощью разумного приспособления формируется доступная среда для инвалидов.

Важной составляющей доступной среды является универсальный дизайн. Статья 2 Конвенции определяет универсальный дизайн как дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к пользованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна. Универсальный дизайн не исключает ассистивные (т. е. вспомогательные) устройства для конкретных групп инвалидов, где это необходимо.

В целом универсальный дизайн направлен на то, чтобы сделать обстановку, предметы максимально пригодными для использования всеми категориями граждан.

Положения Конвенция ООН о правах инвалидов образуют международную правовую основу для обеспечения инвалидам равных прав и свобод.

Статистика инвалидов в России насчитывала более 11 млн человек. Практически половина из них – мужчины и женщины трудоспособного возраста.

По данным Росстата детей-инвалидов в России более 600 тыс. человек.

Статья 39 Конституции РФ 1993 г. гарантирует каждому нуждающемуся социальное обеспечение по инвалидности.

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» является основным документом, определяющий политику государства в отношении инвалидов и инвалидности. [3]

Проблема существовавшей системы социальной защиты инвалидов заключалась в отсутствии в законодательстве норм, обязывающих все организации оказывать инвалидам помощь в преодолении барьеров, препятствующих им получать услуги наравне с другими.

Конвенция о правах инвалидов подписана Российской Федерацией 24 сентября 2008 года.

15 мая 2012 года вступил в силу Федеральный закон № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

Конвенция ратифицирована Российской Федерацией 25 сентября 2012 года, после чего стала частью российского законодательства.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 г. № 175 утверждена государственная программа РФ «Доступная среда» на 2011–2015 годы. [2]

Цель – формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а так- же интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни.

Основные задачи:

оценка состояния доступности;

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами;

обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным услугам и иные задачи.

Правительство РФ Постановлением от 1 декабря 2015 г. № 1297 утвердило государственную программу РФ «Доступная среда» на 2011–2020 годы.

Цели Программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

Задачи Программы:

обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству;

обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

Ответственный исполнитель Программы – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» содержит ряд взаимоувязанных норм, определяющих обязанности органов государственной власти по созданию для инвалидов безбарьерной среды. [4]

Основные положения, определяющие государственную политику по вопросам создания доступной среды жизнедеятельности для инвалидов, включены, в частности, в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Выводы:

Применение «Конвенции о правах инвалидов» на территории страны осуществляется путем принятия государственными органами нормативно- правовых актов, конкретизирующих способы реализации конкретных положений Конвенции.

Список литературы:

[1] Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

[2] Государственная программа РФ «Доступная среда» на 2011–2020 г.

[3] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

[4] Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

References:

[1] United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

[2] State Program of the Russian Federation "Accessible Environment" for 2011–2020.

[3] Federal Law of 24.11.1995 No. 181-FZ (as amended on 29.06.2015) "On Social Protection of Disabled Persons in the Russian Federation".

[4] Federal Law of December 1, 2014 No. 419-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Issues of Social Protection of Persons with Disabilities in Connection with the Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities".

