- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ -

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.08.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-9-66-69
Дата принятия рукописи в печать: 18.09.2026 г.

АБРАМИТОВ Сергей Анатольевич,
доцент кафедры теории права, конституционного и административного права Иркутского национального исследовательского технического университета, ORCID ID 0000-0003-0824-4395, e-mail: sabramitov@yandex.ru

ДНЕПРОВСКАЯ Марина Анатольевна,
доцент кафедры юриспруденции Иркутского национального исследовательского технического университета, ORCID ID 0000-0002-9411-1048, e-mail: dneprovskayama@ex.istu.edu

АИПОВ Герман Тимурович,
студент 5 курса института экономики, управления и права Иркутского национального исследовательского технического университета, e-mail: aipovgerman245@gmail.com

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 20 МАРТА 2025 Г. № 33-ФЗ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРМИНОВ

Аннотация. *В статье рассмотрены некоторые проблемные вопросы использования терминов и дефиниций в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Отмечается необходимость определения в законе терминов «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «задачи местного самоуправления», «муниципальные правовые акты» и иных терминов, имеющих первостепенное значение для регулирования местного самоуправления. Предложены некоторые меры, направленные на совершенствование законодательного регулирования.*

Ключевые слова: *термины, дефиниции, закон, Федеральный закон № 33-ФЗ, местное самоуправление, муниципальный, муниципальные правовые акты.*

ABRAMITOV Sergey Anatolevich,
Associate Professor of the Department of Theory of Law, Constitutional and Administrative Law Irkutsk National Research Technical University

DNEPROVSKAYA Marina Anatolevna,
Associate Professor of the Department of Jurisprudence Irkutsk National Research Technical University

AIPOV German Timurovich,
5th year student at the Institute of Economics, Management and Law Irkutsk National Research Technical University

FEDERAL LAW NO. 33-FZ OF MARCH 20, 2025: SOME ISSUES OF THE USE OF TERMS

Annotation. *The article discusses some problematic issues of the use of terms and definitions in the Federal Law "On the general Principles of the organization of local self-government in the unified system of public authority." It is noted that the law should define the terms "issues of direct*

provision of vital activity of the population", "tasks of local self-government", "municipal legal acts" and other terms of primary importance for the regulation of local self-government. Some measures aimed at improving legislative regulation are proposed.

Key words: *terms, definitions, law, Federal Law No. 33-FZ, local government, municipal, municipal legal acts.*

Возникновение, развитие общественных отношений в сфере местного самоуправления в настоящее время при интеграции органов местного самоуправления в единую систему публичной власти требует тщательного законодательного регулирования данных отношений.

К основе правового регулирования отношений в области местного самоуправления относятся Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), действуют положения гл. 3 данного Закона, и Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [2] (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Данные нормативно-правовые акты содержат значительное количество терминов, дефиниций, имеющих существенное значение для регулирования вопросов организации местного самоуправления. В связи с этим заслуживают рассмотрения некоторые вопросы, связанные с использованием терминов в Федеральном законе № 33-ФЗ.

Как справедливо указывает В.Ю. Туранин с юридической терминологией непосредственно связана регулятивная функция права, эффективное действие и применение правовых норм. Эффективность применения правовых норм, отраженных в законах, впрямую зависит от того, насколько точно, логично сформулировано то или иное нормативное предписание, насколько ясно написана соответствующая статья [3, с. 5]. Так, по мнению В.Ю. Туранина и Д.А. Волкова, использование понятной терминологии, наполненной единым смыслом, позволяет сформировать однозначное понимание предписаний законодателя, исключить двоякое восприятие норм права и сформировать тождественную практику применения закона на всей территории его действия [4, с. 813]. Согласимся с указанной позицией.

У Федерального закона № 33-ФЗ имеются недостатки, в том числе технико-юридического характера, касающиеся использования терминов, а также дефиниций, посредством которых законодатель закрепляет свое понимание терминов. Например, как отмечают Н.В. Уманцев и К.А. Ершов Закон № 33-ФЗ не содержит определения основных терминов, применяемых при решении вопросов местного значения и подобное неоправданное упущение в отношении юридического определения множества как уже существующих, так и вновь вводимых понятий может привести к возникновению правовой двусмысленности и трудностей в процессе применения законодательства, что способно привести к нарушению прав и охраняемых законом интересов населения, формированию оснований злоупотребления властью [5, с. 163].

Прежде всего, интерес вызывает тот факт, что в Федеральном законе № 33-ФЗ отсутствует начальная, специальная статья, в которой содержатся термины и понятия, являющиеся основными с позиции правового регулирования. Примечательно, что в Федеральном законе № 131-ФЗ была ст. 2, утратившая юридическую силу, в которой указанные основные термины и понятия содержались. Представляется, что это является определенным отходом от позиции в правотворческой практике, согласно которой термины, дефиниции, определяющие содержание терминов, понятий, являющихся наиболее значимыми в аспекте правового регулирования, закрепляются в начале нормативно-правового акта в соответствующем структурном элементе.

Отметим, что в Федеральном законе № 33-ФЗ отсутствует положение, согласно которому слова «муниципальный» и «местный» и образованные на их основе слова, словосочетания применяются в одном значении в случаях, касающихся осуществления местного самоуправления. Причем, в самом законе содержатся такие словосочетания, образованные на основе указанных слов, например, «местные традиции», «муниципальная должность», «муниципальный архив» и др. На наш взгляд, отсутствие подобного положения является проблемой, способной создать определенные трудности при реализации норм Федерального закона № 33-ФЗ и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области местного самоуправления, определенные сложности, затруднения в правоприменении. В этой связи позитивным примером можно считать положение ранее действовавшей ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ упомянутой выше, в соответствии с которым слова «местный» и «муниципальный», а также образованные на их основе слова, словосочетания применяются в одном значении в случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Заслуживает внимания содержащееся в Фе-

деральном законе № 33-ФЗ понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». Термин, обозначающий данное понятие, часто упоминается в самом Законе. Отметим, что для уточнения смысла указанного термина в законе используется термин-синоним «вопросы местного значения», данный термин стоит в скобках вслед за уточняемым термином «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» в ст. 1 Федерального закона № 33-ФЗ.

Так, Н.Л. Пешин отмечает отождествление вопросов местного значения с вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в ст. 1 данного Федерального закона [6, с. 23]. В свою очередь М.Ю. Дитятковский указывает на отсутствие в законе определения вопросов местного значения. Согласимся с его мнением, что в Конституции РФ такое понятие как вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не используется и есть неопределенность относительно того как должно реализовываться конституционное положение о том, что местное самоуправление обеспечивает прежде всего самостоятельное решение населением вопросов местного значения и что же именно население должно решать самостоятельно, если отсутствует в законе само определение вопросов местного значения [7, с. 28].

Стоит заметить, что Федеральный закон № 33-ФЗ не содержит определений таких терминов, имеющих первостепенное значение для регулирования вопросов организации местного самоуправления, как «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «вопросы местного значения».

Есть и еще случаи отсутствия законодательной дефиниции у терминов, используемых в Федеральном законе № 33-ФЗ. Так, в ст. 1 Закона содержится термин «задачи местного самоуправления», имеющий существенное значение для регулирования отношений, например, в области определения компетенции органов местного самоуправления, но сам термин в Законе не определен. Представляется, что значение данного термина требует точного понимания.

Следует также заметить, что в указанном Законе, регулирующем, в том числе, вопросы правовой основы местного самоуправления, не содержится определения такого понятия, как «муниципальные нормативные правовые акты». Сам термин используется в Законе, однако в нем отсутствует дефиниция, раскрывающая содержание соответствующего понятия. Кроме того, в Законе содержится термин «муниципальные правовые акты», например он присутствует в заголовке гл. 6, что указывает на большое значение данного термина, в частности, для регулирования вопросов формирования системы муниципальных правовых актов. Однако дефиниция термина «муниципальные правовые акты» в Законе отсутствует. Отметим, что дефиниция понятия «муниципальный правовой акт» содержалась в Федеральном законе № 131-ФЗ в ст. 2, утратившей силу, и указанный правовой акт определялся как решение, принятое населением муниципального образования непосредственно по вопросам местного значения, либо как решение, принятое органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам, другим вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к указанных полномочиям органов, должностных лиц, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие, изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Проведенный анализ положений Федерального закона № 33-ФЗ, а также научных публикаций позволяет сделать вывод о наличии определенных проблем в правовом регулировании вопросов организации местного самоуправления, в частности, отсутствие в указанном Законе положения, согласно которому в нормативно-правовых актах слова «местный» и «муниципальный», а также образованные на их основе слова, словосочетания применяются в одном значении в случаях, касающихся осуществления вопросов местного самоуправления, а также неопределенность таких терминов, непосредственно связанных с регулированием местного самоуправления, как «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «вопросы местного значения», «задачи местного самоуправления», «муниципальные правовые акты» и др. Представляется, что для устранения данных проблем необходимо внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 33-ФЗ. В заключении стоит отметить, что упорядочение понятий, терминов Закона, формулирование в нем дефиниций, в которых законодатель дает определение содержания терминов для выражения своей воли, в немалой степени будет способствовать установлению правовой определенности как в правотворческой, так и правореализационной практике, включая правоприменительную практику.

Список литературы:

[1] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) // Собрание законодательства РФ.

2003. № 40. Ст. 3822.

[2] Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) // Собрание законодательства РФ. 2025. № 12. Ст. 1200.

[3] Туранин, В.Ю. Значение юридической терминологии для права и особенности ее общеправового исследования / В.Ю. Туранин // Право и образование. 2009. № 3. С. 4-10.

[4] Туранин, В.Ю. Юридическая терминология в ракурсе зарубежного опыта нормативного конструирования / В.Ю. Туранин, Д.А. Волков // Nomothetika: Философия. Социология. Право. 2022. Т. 47, № 4. С. 812-818.

[5] Уманцев, Н.В. Трансформация муниципального законодательства: новые горизонты и вызовы / Н.В. Уманцев, К.А. Ершов // Вестник Калужского университета. Серия 3. История. Политика. Право. 2025. № 2(7). С. 158-166.

[6] Пешин, Н.Л. Реформа местного самоуправления в России 2025 года: переход к модели единой публичной власти / Н.Л. Пешин // Северо-Кавказский юридический вестник. 2026. № 1. С. 19-28.

[7] Дитятковский, М.Ю. Об определении компетенции местного самоуправления в новом федеральном законе о местном самоуправлении // Правоприменение. 2026. Т. 10, № 1. С. 25-35.

References:

[1] On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 20.03.2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2003. № 40. Art. 3822.

[2] On the general principles of the organization of local self-government in a unified system of public authority: Federal Law of 20.03.2025 No. 33-FZ (ed. 09.04.2026) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2025. № 12. Art. 1200.

[3] Turanin, V.Yu. The importance of legal terminology for law and the peculiarities of its general legal research/V.Yu. Turanin // Law and education. 2009. № 3. S. 4-10.

[4] Turanin, V.Yu. Legal terminology from the perspective of foreign experience in regulatory design/V.Yu. Turanin, D.A. Volkov // Nomothetika: Philosophy. Sociology. Right. 2022. T. 47, NO. 4. S. 812-818.

[5] Umantsev, N.V. Transformation of municipal legislation: new horizons and challenges/ N.V. Umantsev, K.A. Ershov // Bulletin of Kaluga University. Series 3. History. Politics. Right. 2025. № 2(7). S. 158-166.

[6] Peshin, N.L. Local Government Reform in Russia 2025: Transition to a Model of Unified Public Power/N.L. Peshin // North Caucasian Legal Bulletin. 2026. № 1. S. 19-28.

[7] Dityatkovsky, M.Yu. On the definition of the competence of local self-government in the new federal law on local self-government // Law enforcement. 2026. VOL. 10, NO. 1. S. 25-35.

