10.24412/2782-3830-2025-2-23-27

***ХОМИЧ Егор Дмитриевич,***
*студент 5-го курса специалитета*
*юридического факультета,*
*Всероссийского государственного*
*университета юстиции*
*(РПА Минюста России),*
*e-mail: khomich-ed@mail.ru*

# *СПЕЦИФИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕЗИДЕНТА С ПАРЛАМЕНТОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

**Аннотация**. *Данное исследование посвящено рассмотрению процессов взаимодействия Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации на современном этапе, поскольку именно оно в большей степени определяет тенденции развития и правильного функционирования институтов государственной власти. Изучение взаимодействия главы государства с парламентом по вопросам различной направленности позволит понять особенности данного процесса.*

**Ключевые слова**: *Президент Российской Федерации; парламент; формирование; роспуск; законотворческий процесс; право вето.*

***KHOMICH Egor Dmitrievich,***
*5th year student of the Faculty of Law,*
*All-Russian State University of Justice*
*(RPA of the Ministry of Justice of Russia)*

# *SPECIFICITY OF INTERACTION OF THE PRESIDENT WITH PARLIAMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION*

**Annotation**. *This study examines the processes of interaction between the President of the Russian Federation and the Federal Assembly of the Russian Federation at the present stage, as it largely determines the trends in the development and proper functioning of public authorities. Studying the interaction of the head of state with Parliament on various issues will help to understand the specifics of this process.*

**Key words**: *President of the Russian Federation; parliament; formation; dissolution; legislative process; veto.*

Президент Российской Федерации в силу своего правового статуса занимает особое положение в системе государственной власти в стране, оказывая существенное влияние на разные органы государственной власти, в том числе и на парламент, состоящий из Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Прежде всего, согласно ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент РФ призван обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти [1].

Во многих сферах взаимодействия главы государства с парламентом прослеживается его обширная и многосторонняя роль, в совокупности влияющая на решение тех или иных вопросов, связанных с формированием и роспуском законодательных органов власти; назначением на должность и освобождением от занимаемой должности отдельных лиц в органах власти государства; участием в законотворческом процессе; введением военного или чрезвычайного положения в стране [8, с. 91].

Являясь главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, Президент России способен влиять на деятельность обеих палат Федерального Собрания РФ.

Именно глава государства наделен наибольшими полномочиями в области определения векторов развития политики страны, не только в самостоятельном порядке, но и при помощи структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, ответственных за реализацию внутренней и внешней политики [15, с. 587]. Рассматривая данный вопрос, необходимо отметить его актуальность в связи с относительно недавно принятыми поправками к Кон-

ституции РФ в 2020 году, которые существенным образом расширили полномочия главы государства [12, с. 234]. Одним из важнейших изменений в новой редакции Конституции РФ можно считать нововведение, касающееся порядка формирования Совета Федерации РФ, которое в значительной мере повысило роль главы государства в данном процессе. Согласно ст. 95 Конституции РФ Президент России наделяется правом назначения в Совете Федерации РФ не более тридцати представителей от Российской Федерации, при этом часть из них, а именно до семи представителей от общего числа, могут назначаться на пожизненной основе, когда ранее максимально возможное число представителей не могло превышать семнадцати [10, с. 71].

В тоже же время, принятые в 2020 году, поправки не затронули процесс формирования Государственной Думы РФ. На сегодняшний день Президент РФ так же наделен полномочием назначения сроков проведения выборов депутатов в Государственную Думу РФ, но не может влиять на ее состав.

Рассматривая полномочия Президента РФ в сфере роспуска парламента, отметим, что глава государства обладает полномочиями позволяющими распускать Государственную Думу РФ на основании ст. 111,112 и 117 Конституции РФ. Согласно данным статьям, роспуск указанного органа может произойти в случаях: 1) трехкратного отказа в принятии кандидатуры Председателя Правительства РФ направляемого на согласование в Государственную Думу РФ главой государства; 2) трехкратного отказа в отношении предоставленных Председателем Правительства РФ лиц на замещение должностей его заместителей, а также федеральных министров; 3) выражения недоверия Государственной Думы РФ Правительству РФ, при условии повторения данного обстоятельства в течение трех месяцев после предыдущего выражения недоверия; 4) наступления обстоятельств при которых ставится вопрос о доверии Правительству РФ от Председателя Правительства РФ к Государственной Думе РФ и повторном случае при тех же обстоятельствах в течение трех месяцев после предыдущего вопроса о доверии [14, с. 41].

В контексте исследования оснований для роспуска Государственной Думы РФ Президентом России важно отметить предусмотренные законодательством исключения, запрещающие роспуск данного органа законодательной власти. Таких моментов имеется четыре: в связи с недавним избранием законодательного органа, а именно в течении года после проведения выборов; после выдвижения обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации РФ; во время действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения и, в случае, когда до окончания срока избрания Президента РФ, остается шесть месяцев [1].

Говоря о Совете Федерации РФ отметим невозможность полноценного прекращения его деятельности, как это происходит в случае роспуска Государственной Думы РФ главой государства. Количество действующих сенаторов может сокращаться лишь при досрочном прекращении их полномочий в случаях, установленных федеральным законодательством, что также может затронуть и депутатов, но с учетом исключений и дополнений.

Одной из самых значимых сфер взаимодействия главы государства с парламентом является назначение и освобождение от должности отдельных лиц в органах власти государства, как наиболее важного механизма по обеспечению надлежащего функционирования публичной власти в стране.

Начать рассмотрение данного взаимодействия Президента РФ с Федеральным Собранием РФ, стоит с порядка формирования исполнительной власти. Глава государства на основании Конституции РФ и ряда нормативно правовых актов уполномочен назначать, при утверждении Государственной Думы РФ, Председателя Правительства РФ и заместителей Председателя Правительства РФ [7, с. 229].

Совет Федерации РФ обязан консультировать Президента РФ в отношении назначаемых им федеральных министров, деятельность которых связана с вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности [13, с. 41]. Кандидатуры остальных министров утверждаются Государственной Думой РФ и после назначаются главой государства на свои посты [4].

К сфере взаимодействия Совета Федерации РФ с главой государства можно отнести положение ст. 4 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», где устанавливается правило по которому судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации РФ, а их кандидатуры представляются Президентом РФ [3]. Аналогичная процедура назначения предусмотрена для судей Конституционного Суда РФ, так в ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» установлено правило назначения данных судей Советом Федерации РФ по предоставлению главы государства [2].

Помимо озвученных выше, полномочий Совета Федерации РФ, можно выделить иные формы взаимодействия главы государства с данной палатой парламента, например: проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора России, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ [11, с. 408].

К еще одной области взаимодействия главы государства с парламентами можно отнести процесс по формированию Центральной избирательной комиссии РФ. Данный орган, состоящий из 15 членов, образуется при совместном участи обозначенных органов власти, так Президент РФ назначает 5 представителей, Совет Федерации РФ из числа предложенных высшими должностными лицами и органами законодательной (представительной) власти субъектов РФ избирает 5 представителей, а Государственная Дума РФ назначает аналогичное число представителей Центральной избирательной комиссии из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями и депутатами Государственной Думы РФ [5].

Президент РФ уполномочен назначать и отзывать после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания РФ дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях [1].

Наряду с вышеобозначенными формами взаимодействия главы государства с законодательной властью можно выделить деятельность по формированию института Уполномоченного по правам человека в России, но важно отметить, что назначение и освобождение от должности кандидата реализуется Государственной Думой РФ, а глава государства и иные управомоченные субъекты лишь могут предлагать кандидатуры на данный пост [13, с. 41].

Законодательная инициатива Президента РФ, как одна из форм взаимодействия с парламентом, установлена ст. 104 Конституции РФ. На основании данной статьи глава государства наделен правом вносить свои законодательные предложения по различным нормативно правовым актам в Государственную Думу РФ. Регламент внесения таких предложений, их разработка и подготовка установлены Указом Президента РФ от 13 апреля 1996 г. № 549 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального собрания Российской Федерации в законотворческом процессе» [6].

В рамках функционирования законодательного процесса в России, необходимо упомянуть и о таком значимом явлении как право вето у Президента РФ, которое играет крайне важную роль в данном процессе, способствуя сохранению баланса между ветвями власти и гарантируя соблюдение нормативно правовой основы государства в лице ее законодательных актов. Согласно ст. 107 ч. 3 Конституции РФ под вето подразумевается ситуация, при которой глава государства отклоняет в течение четырнадцати дней с момента поступления к нему федеральный закон [9, с. 96].

К еще одной важной форме взаимодействия Президента РФ с палатами федерального парламента, можно отнести право главы государства посредством своего указа вводить на всей территории России или в отдельных ее местностях военное или чрезвычайное положение. В случае введения военного или чрезвычайного положения Президент РФ обязан незамедлительно сообщить о данном факте обеим палатам парламента, после чего Совет Федерации РФ уполномочен утвердить данные указы или отказать в их учреждении.

Подводя итог проведенному исследованию следует отметить, что всесторонняя специфика взаимодействия главы государства с обеими палатами парламента обладает ключевым значением для функционирования всего государства. На основании такого взаимодействия обеспечивается работоспособность важнейших механизмов государства, происходит назначение ключевых руководителей органов исполнительной власти и иных должностных лиц, осуществляются иные многочисленные процессы призванные решать вопросы особого значения общественного и государственного характера в области введения чрезвычайного или военного положения, законодательного взаимодействия.

**Список литературы:**

[1] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) от 6 октября 2022 г. (дата обращения 28.01.2025 г.).

[2] Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

[3] Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2014. – № 6. – Ст. 550.

[4] Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

[5] Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

[6] Указ Президента РФ от 13 апреля 1996 г. № 549 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального собрания Российской Федерации в законотворческом процессе» // СЗ РФ. – 1996. – № 16. – Ст. 1842.

[7] Асилян Л. В., Стец С. О., Пирогов О. К. Полномочия Президента Российской Федерации // Научные известия. – 2022. – № 27. – С. 228-230.

[8] Гончаров В. В. О месте и роли Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 2 (194). – С. 90-94.

[9] Горенко К. С., Чернова Э. Р. Вето президента: теория и практика // Проблемы модернизации современного российского государства. Сборник материалов IX Всероссийской научно-практической конференции. – 2020. – С. 96-98.

[10] Кабулов С. Л. Правовые аспекты взаимодействия Президента Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Юридический вестник Самарского университета. – 2023. – № 1. – С. 70-74.

[11] Матросов С. Н. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере взаимоотношений с законодательной властью // Сборник материалов XV Международной научно-практической конференции, посвященной 60-летию Чебоксарского кооперативного института (филиала) Российского университета кооперации. – 2022. – С. 405-409.

[12] Осавелюк Е. А. Поправки в Конституцию РФ 2020 г. о взаимодействии Президента с парламентом России: некоторые вопросы обеспечения национальной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 1. – С. 234-238.

[13] Филиппов В. А. О структуре взаимодействия Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации в вопросах формирования федеральных органов государственной власти // Образование и право. – 2023. – № 10. – С. 39-42.

[14] Фомичев А. В., Комаров М. В., Комарова Ю. С. Особенности взаимодействия парламента с главой государства и правительством в рамках президентской (США) и смешанной (Франция, Россия) моделей республиканской формы правления // The Scientific Heritage. – 2021. – № 62-3. – С. 38-42.

[15] Цуркан А. А. Организационное взаимодействие Президента Российской Федерации и законодательной власти в современной России: конституционно-правовой аспект // StudNet. – 2021. – № 6. – С. 586-594.

**Spisok literatury:**

[1] «Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii» (priniata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabria 1993 g. s izmeneniiami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniia 1 iiulia 2020 g.) // Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii (www.pravo.gov.ru) ot 6 oktiabria 2022 g. (data obrashcheniia 28.01.2025 g.).

[2] Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 21 iiulia 1994 g. № 1-FKZ «O Konstitutsionnom Sude Rossiiskoi Federatsii» // SZ RF. – 1994. – № 13. – P. 1447.

[3] Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 5 fevralia 2014 g. № 3-FKZ «O Verkhovnom Sude Rossiiskoi Federatsii» // SZ RF. – 2014. – № 6. – P. 550.

[4] Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 6 noiabria 2020 g. № 4-FKZ «O Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii» // SZ RF. – 2020. – № 45. – P. 7061.

[5] Federal'nyi zakon ot 12 iiunia 2002 g. № 67-FZ «Ob osnovnykh garantiiakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiiskoi Federatsii» // SZ RF. – 2002. – № 24. – P. 2253.

[6] Ukaz Prezidenta RF ot 13 aprelia 1996 g. № 549 «Ob utverzhdenii Polozheniia o poriadke vzaimodeistviia Prezidenta Rossiiskoi Federatsii s palatami Federal'nogo sobraniia Rossiiskoi Federatsii v zakonotvorcheskom protsesse» // SZ RF. – 1996. – № 16. – P. 1842.

[7] Asilian L. V., Stets S. O., Pirogov O. K. Polnomochiia Prezidenta Rossiiskoi Federatsii // Nauchnye izvestiia. – 2022. – № 27. – p. 228-230.

[8] Goncharov V. V. O meste i roli Prezidenta Rossiiskoi Federatsii v sisteme organov gosudarstvennoi vlasti // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2021. – № 2 (194). – p. 90-94.

[9] Gorenko K. S., Chernova E. R. Veto prezidenta: teoriia i praktika // Problemy modernizatsii sovremennogo rossiiskogo gosudarstva. Sbornik materialov IX Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. – 2020. – p. 96-98.

[10] Kabulov C. L. Pravovye aspekty vzaimodeistviia Prezidenta Rossiiskoi Federatsii i Soveta Federatsii Federal'nogo Sobraniia Rossiiskoi Federatsii // Iuridicheskii vestnik Samarskogo universiteta. – 2023. – № 1. – p. 70-74.

[11] Matrosov S. N. Polnomochiia Prezidenta Rossiiskoi Federatsii v sfere vzaimootnoshenii s zakonodatel'noi vlast'iu // Sbornik materialov XV Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posviashchennoi 60-letiiu Cheboksarskogo kooperativnogo instituta (filiala) Rossiiskogo universiteta kooperatsii. – 2022. – p. 405-409.

[12] Osaveliuk E. A. Popravki v Konstitutsiiu RF 2020 g. o vzaimodeistvii Prezidenta s parlamentom Rossii: nekotorye voprosy obespecheniia natsional'noi bezopasnosti // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2022. – № 1. –p. 234-238.

[13] Filippov V. A. O strukture vzaimodeistviia Prezidenta Rossiiskoi Federatsii i Federal'nogo Sobraniia Rossiiskoi Federatsii v voprosakh formirovaniia federal'nykh organov gosudarstvennoi vlasti // Obrazovanie i pravo. – 2023. – № 10. – p. 39-42.

[14] Fomichev A. V., Komarov M. V., Komarova Iu. S. Osobennosti vzaimodeistviia parlamenta s glavoi gosudarstva i pravitel'stvom v ramkakh prezidentskoi (SShA) i smeshannoi (Frantsiia, Rossiia) modelei respublikanskoi formy pravleniia // The Scientific Heritage. – 2021. – № 62-3. – p. 38-42.

[15] Tsurkan A. A. Organizatsionnoe vzaimodeistvie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii i zakonodatel'noi vlasti v sovremennoi Rossii: konstitutsionno-pravovoi aspekt // StudNet. – 2021. – № 6. – p. 586-594.

