Дата поступления рукописи в редакцию: 07.08.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 30.08.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2026-8-162-166

НИКУЛИНА Виктория Андреевна,
аспирант кафедры «Правовое обеспечение государственного управления и экономики» Российский университет транспорта (МИИТ), г. Москва, Россия,
e-mail: vicka99.99@mail.ru

Научный руководитель:
ЧЕБОТАРЕВА Анна Александровна,
доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Правовое обеспечение государственного управления и экономики» Российский университет транспорта (МИИТ), г. Москва, Россия,
e-mail: a.a.tchebotareva@gmail.com

ПРОКУРОРСКИЙ ТРАНСПОРТНЫЙ НАДЗОР НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Аннотация. *В статье проводится комплексный анализ института прокурорского транспортного надзора на железнодорожном транспорте. Рассматриваются правовые основы, система и организация транспортных прокуратур, предмет и основные направления надзорной деятельности. Особое внимание уделяется полномочиям транспортных прокуроров, актам прокурорского реагирования, а также взаимодействию с контрольно-надзорными органами. Выявлены актуальные проблемы и предложены пути совершенствования прокурорского надзора в условиях цифровизации транспортного комплекса и реформирования контрольно-надзорной деятельности.*

Ключевые слова: *прокурорский надзор, транспортная прокуратура, железнодорожный транспорт, транспортная безопасность, контрольно-надзорная деятельность, акты прокурорского реагирования, цифровизация.*

NIKULINA Victoria,
postgraduate student of the Department "Legal Support for Public Administration and Economics" of the Russian University of Transport, Moscow, Russian Federation

Scientific supervisor:
CHEBOTAREVA Anna,
Dr.Sc. (Law), Associate Professor, Head of the Department "Legal Support for Public Administration and Economics" of the Russian University of Transport, Moscow, Russian Federation

PROSECUTORIAL TRANSPORT SUPERVISION IN RAILWAY TRANSPORT

Annotation. *The article provides a comprehensive analysis of the institute of prosecutorial transport supervision in railway transport. The legal basis, system and organization of transport prosecutor's offices, the subject and main directions of supervisory activities are considered. Special attention is paid to the powers of transport prosecutors, acts of prosecutorial response, as well as interaction with regulatory authorities. Actual problems have been identified and ways have been proposed to improve prosecutorial supervision in the context of digitalization of the transport complex and reform of control and supervisory activities.*

Key words: *prosecutorial supervision, transport prosecutor's office, railway transport, transport security, control and supervisory activities, acts of prosecutorial response, digitalization.*

Введение

Железнодорожный транспорт – стратегическая отрасль экономики Российской Федерации, а его повышенная опасность и уязвимость перед террористическими угрозами обусловливают необходимость эффективной системы обеспечения законности. Ключевое место в этой системе занимает прокурорский надзор – универсальный механизм обеспечения верховенства закона и защиты прав граждан [10, с. 5].

Правовые основы и организация транспортных прокуратур

Правовую основу прокурорского транспортного надзора составляет Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов [1]. Применительно к железнодорожному транспорту надзорная деятельность охватывает Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации [2]», Устав железнодорожного транспорта и Федеральный закон «О транспортной безопасности [3]». Организация надзора конкретизирована в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 15 июля 2011 г. № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере [4]».

Транспортные прокуратуры образуют специализированную подсистему, построенную по территориально-производственному принципу, включая транспортные прокуратуры на правах прокуратур субъектов РФ и районного звена. Их юрисдикция не совпадает с административно-территориальным делением и распространяется на объекты железнодорожного, воздушного и водного транспорта. Как указывает Н.А. Попова, «место и роль транспортной прокуратуры определяются спецификой поднадзорных объектов, требующей от прокуроров специальных познаний в области транспортного законодательства [18]».

Предмет и основные направления надзора

Предмет прокурорского надзора на железнодорожном транспорте включает несколько ключевых направлений: надзор за исполнением законодательства о безопасности движения и транспортной безопасности; надзор за соблюдением прав пассажиров; надзор за законностью деятельности контрольно-надзорных органов.

Приоритетным направлением выступает надзор за исполнением законодательства о транспортной безопасности и антитеррористической защищенности. Как отмечают П.В. Агапов и С.В. Борисов, «антитеррористическая защищенность транспортного комплекса остается одной из наиболее острых проблем, требующих постоянного прокурорского внимания [7, с. 126]». Транспортные прокуроры оценивают исполнение субъектами транспортной инфраструктуры требований по категорированию объектов, проведению оценки уязвимости, разработке планов обеспечения транспортной безопасности и аттестации сил безопасности.

Д.М. Плугарь выделяет типичные нарушения в данной сфере: неисполнение требований по оснащению объектов техническими средствами безопасности, ненадлежащую подготовку персонала и несоблюдение порядка допуска к работе [19, с. 16]. Г.Д. Данилин, анализируя опыт Западно-Сибирской транспортной прокуратуры, подчеркивает важность системного взаимодействия транспортных прокуроров с территориальными прокуратурами и правоохранительными структурами [13, с. 38].

Полномочия транспортных прокуроров и акты реагирования

Полномочия транспортных прокуроров носят властно-распорядительный характер и включают право беспрепятственного доступа на поднадзорные объекты, истребования документов, вызова должностных лиц для объяснений, проведения проверок. Как отмечает А.Ю. Винокуров, система полномочий прокурора реализуется в строго установленных процессуальных формах [12, с. 187].

Основными актами прокурорского реагирования являются: протест (на противоречащий закону правовой акт), представление (требование об устранении нарушений), постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и предостережение о недопустимости нарушения закона. Наиболее часто на железнодорожном транспорте возбуждаются дела по ст. 11.15.1 КоАП РФ (нарушение требований транспортной безопасности) и ст. 11.1 КоАП РФ (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта) [7, с.134].

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

Эффективность прокурорского надзора во многом определяется взаимодействием транспортных прокуратур с Ространснадзором. С.Н. Братановский, О.Г. Остапец и Д.Х. Беккалиев подчеркивают, что «деятельность Ространснадзора неразрывно связана с прокурорским надзором, поскольку прокуратура осуществляет надзор за законностью деятельности самого контрольно-надзорного органа» [9]. Прокурор оценивает полноту реализации Ространснадзором полномочий и законность принимаемых им решений.

Важным механизмом взаимодействия является согласование планов контрольных мероприятий с органами прокуратуры в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря

2020 г. № 2428 [5]. Федеральный закон № 248-ФЗ существенно расширил роль прокуратуры в контрольно-надзорной системе, закрепив институты согласования проверок, единого реестра контрольных мероприятий и профилактических механизмов.

С.Н. Зайкова акцентирует внимание на необходимости усиления координационной роли прокуратуры в отношении всех субъектов, осуществляющих контрольные функции, включая МВД, ФСБ и МЧС России [15, с. 85].

Цифровизация прокурорского надзора

Цифровая трансформация транспортного комплекса требует внедрения современных технологий в прокурорский надзор. В.А. Вайпан отмечает, что «правовое обеспечение цифровой трансформации должно охватывать все аспекты функционирования отрасли, включая надзорную деятельность [11]».

Ключевым инструментом выступает Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, оператором которого является Генеральная прокуратура РФ. Перспективно использование Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), аккумулирующей данные о категорировании объектов, оценке уязвимости и планах безопасности [6]. С.М. Зубарев и А.В. Сладкова подчеркивают, что «цифровые технологии не заменяют традиционные формы надзора, но существенно повышают их эффективность [16, с. 56]».

Проблемы и пути совершенствования

Ключевыми проблемами прокурорского надзора на железнодорожном транспорте являются: продолжающееся реформирование контрольно-надзорной деятельности, требующее корректировки подходов к надзору [20, с. 108]; недостаточная укомплектованность транспортных прокуратур кадрами со специальными познаниями [8, с. 19]; необходимость адаптации к условиям цифровизации [17].

Перспективные направления совершенствования: разработка специализированных методик прокурорских проверок с учетом категорирования объектов; расширение использования информационных систем для мониторинга состояния законности; усиление профилактической составляющей; совершенствование механизмов взаимодействия с контрольно-надзорными органами и субъектами транспортной инфраструктуры.

Заключение

Прокурорский транспортный надзор на железнодорожном транспорте – специализированное направление прокурорской деятельности, вносящее существенный вклад в обеспечение законности и правопорядка в стратегически значимой отрасли. Цифровизация, реформирование контрольно-надзорной системы и изменение геополитической обстановки ставят перед транспортными прокурорами новые задачи, требующие постоянного совершенствования форм и методов надзорной деятельности.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

[2] Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – 18 янв.

[3] Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Российская газета. – 2007. – 14 февр.

[4] Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – URL: about:blank (дата обращения 01.07.2026).

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана контрольных (надзорных) мероприятий…» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/ (дата публикации: 09.01.2021; дата обращения 01.07.2026).

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 01.08.2023 № 1251 «Об утверждении Положения о ЕГИС ОТБ» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 32 (ч. I). – Ст. 5233.

[7] Агапов, П. В. Антитеррористическая защищённость транспортного комплекса в сфере надзорной деятельности прокуроров / П. В. Агапов, С. В. Борисов // Транспортное право и безопасность. – 2020. – № 3. – С. 126–138.

[8] Балдина, А. С. Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения контрольно-надзорных органов : дис. … канд. юрид. наук / А. С. Балдина. – Нижний Новгород, 2018.

[9] Братановский, С. Н. Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина : монография / С. Н. Братановский, А. В. Урываев. – Саратов : IPRbooks, 2012. – 244 с.

[10] Братановский, С. Н. Организационно-правовые аспекты деятельности Ространснадзора в области железнодорожных перевозок / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец, Д. Х. Беккалиев // КонсультантПлюс.

[11] Вайпан, В. А. Правовое обеспечение цифровой трансформации транспортного комплекса России / В. А. Вайпан // Транспортное право. – 2022. – № 3.

[12] Винокуров, А. Ю. Прокурорский надзор : учебник / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров. – 5-е изд. – Москва : Юрайт, 2021.

[13] Данилин, Г. Д. Участие прокуратуры в противодействии преступности на транспорте / Г. Д. Данилин // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 10-1. – С. 38–44.

[14] Евдокимов, А. С. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре)…»: организационно-правовой анализ / А. С. Евдокимов // Административное право и процесс. – 2022. – № 2. – С. 34–40.

[15] Зайкова, С. Н. Об отдельных направлениях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте / С. Н. Зайкова // Lex Russica. – 2023. – Т. 76, № 6. – С. 79–89.

[16] Зубарев, С. М. О понятии и сущности цифровых технологий контроля в сфере государственного управления / С. М. Зубарев, А. В. Сладкова // Административное право и процесс. – 2019. – № 9. – С. 53–59.

[17] Оноколов, Ю. П. Некоторые понятия правового регулирования цифровизации транспортного комплекса РФ / Ю. П. Оноколов // КонсультантПлюс.

[18] Попова, Н. А. Место и роль транспортной прокуратуры в системе органов прокуратуры / Н. А. Попова // Материалы Третьего Международного транспортно-правового форума. – Москва, 2021. – С. 694–698.

[19] Плугарь, Д. М. Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищённости объектов железнодорожного транспорта : автореф. дис. … канд. юрид. наук / Д. М. Плугарь. – Москва, 2018.

[20] Спиридонов, А. А. Комплексное реформирование контроля и надзора / А. А. Спиридонов // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 10. – С. 102–116.

References:

[1] Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation "// Collection of Legislation of the Russian Federation. – 1995. – № 47. - Art. 4472.

[2] Federal Law of 10.01.2003 No. 17-FZ "On Railway Transport in the Russian Federation "// Rossiyskaya Gazeta. – 2003. - Jan. 18.

[3] Federal Law of 09.02.2007 No. 16-FZ "On Transport Security "// Rossiyskaya Gazeta. – 2007. - Feb. 14.

[4] Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation of 15.07.2011 No. 211 "On the organization of supervision over the implementation of laws in the transport and customs sphere "// Official website of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation. - URL: about: blank (date of reference 01.07.2026).

[5] Decree of the Government of the Russian Federation of 31.12.2020 No. 2428 "On the procedure for forming a plan of control (supervisory) measures... "// Official Internet portal of legal information. - URL: http://pravo.gov.ru/ (published date: 09.01.2021; accessed date 01.07.2026).

[6] Decree of the Government of the Russian Federation of 01.08.2023 No. 1251 "On Approval of the Regulation on EGIS OTB "// Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2023. - No. 32 (part I). - Art. 5233.

[7] Agapov, P.V. Anti-terrorist security of the transport complex in the field of supervisory activities of prosecutors/P.V. Agapov, S.V. Borisov // Transport law and security. – 2020. – № 3. - S. 126-138.

[8] Baldina, A. S. Administrative and legal regulation of staffing of control and supervisory bodies: dis.... cand. jurid. Sciences/A. S. Baldina. - Nizhny Novgorod, 2018.

[9] Bratanovsky, S. N. Prosecutor's Office of the Russian Federation in the mechanism for protecting constitutional rights and freedoms of man and citizen: monograph/S. N. Bratanovsky, A. V. Uryvaev. - Saratov: IPRbooks, 2012. - 244 s.

[10] Bratanovsky, S. N. Organizational and legal aspects of the activities of Rostransnadzor in the field of railway transportation/S. N. Bratanovsky, O. G. Ostapets, D. Kh. Bekkaliev // Consultant Plus.

[11] Vaipan, V. A. Legal support of the digital transformation of the transport complex of Russia/ V. A. Vaipan // Transport law. – 2022. – № 3.

[12] Vinokurov, A. Yu. Prosecutor's supervision: textbook/A. Yu. Vinokurov, Yu. E. Vinokurov. - 5th ed. - Moscow: Yurayt, 2021.

[13] Danilin, G. D. Participation of the prosecutor's office in combating crime in transport/ G. D. Danilin // Tauride scientific observer. – 2016. – № 10-1. - S. 38-44.

[14] Evdokimov, A. S. Federal Law "On State Control (Supervision)...": organizational and legal analysis/A. S. Evdokimov // Administrative Law and Process. – 2022. – № 2. - S. 34-40.

[15] Zaykova, S. N. On certain areas of improvement of control and supervisory activities in the field of transport safety in railway transport/ S. N. Zaykova // Lex Russica. – 2023. - T. 76, NO. 6. - S. 79-89.

[16] Zubarev, S. M. On the concept and essence of digital control technologies in the field of public administration/S. M. Zubarev, A. V. Sladkova // Administrative law and process. – 2019. – № 9. -

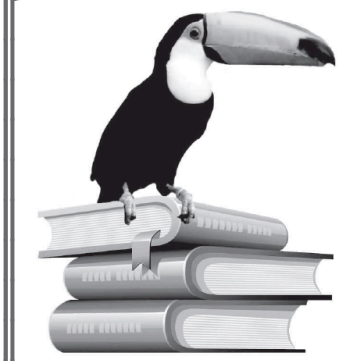
S. 53-59.

[17] Onokolov, Yu. P. Some concepts of legal regulation of digitalization of the transport complex of the Russian Federation/Yu. P. Onokolov // ConsultantPlus.

[18] Popova, N. A. Place and role of the transport prosecutor's office in the system of prosecution authorities/N. A. Popova // Materials of the Third International Transport and Legal Forum. - Moscow, 2021. - S. 694-698.

[19] Plougar, D. M. Prosecutorial supervision of the implementation of laws on anti-terrorist protection of railway transport facilities: ref. dis.... cand. jurid. Sciences/D. M. Plougar. - Moscow, 2018.

[20] Spiridonov, A. A. Comprehensive reform of control and supervision/A. A. Spiridonov // Actual problems of Russian law. – 2022. – № 10. - S. 102-116.



www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников, учебных и методических пособий, монографий, научных статей.

Профессионально.

В максимально короткие сроки.

Размещаем в РИНЦ, E-Library.