Дата поступления рукописи в редакцию: 26.10.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-10-301-306
Дата принятия рукописи в печать: 05.11.2025 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук,
профессор, главный научный сотрудник ФКУ
научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Аннотация. *Целью исследования выбраны правовые и организационные механизмы осуществления прокурорского надзора за перемещением осужденных к лишению свободы. Для ее реализации применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты Генпрокуратуры, Минюста и ФСИН России, научные публикации по вопросам обеспечения законности, соблюдения прав осужденных в процессе их перемещения для отбывания наказания, из одного мета отбывания наказания в другое, производства следственных действий и участия в судебном разбирательстве. Проведенное теоретико-эмпирическое исследование подтвердило актуальность правового института перемещения осужденных к лишению свободы для теории и практики уголовно-исполнительного права, прокурорского надзора, пенитенциарной психологии и пенитенциарной педагогики, оперативно-розыскной деятельности в УИС. Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации установлен порядок указанного перемещения, детализированный и конкретизированный в ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России. Особый акцент обоснованно сделан законодателем на перемещении отдельных категорий осужденных, их коммунально-бытовом, медицинском, вещевом и продуктовом обеспечении. Содержании осужденных в специально создаваемых в следственных изоляторах и исправительных учреждениях транзитно-пересыльных пунктов. Важное значение для соблюдения законности перемещения осужденных, соблюдении их прав и законных интересов играет надзор, осуществляемый органами прокуратуры Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и Приказом Генпрокуратуры России 2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В целях совершенствования надзора за соблюдением условий содержания перемещаемых осужденных, обеспечения их прав в транзитно-пересыльных пунктах целесообразно внести соответствующие дополнения в указанный ведомственный нормативный правовой акт.*

Ключевые слова: *перемещение осужденных, лишение свободы, прокурорский надзор, акты прокурорского реагирования, следственные изоляторы, исправительные учреждения, уголовно-исполнительная система, транзитно-пересыльные пункты.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute
Federal Penitentiary Service of Russia

PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE TRANSFER OF PERSONS SENTENCED TO IMPRISONMENT

Annotation. *The purpose of the study is to select the legal and organizational mechanisms for the implementation of prosecutorial supervision over the transfer of persons sentenced to imprisonment. To implement it, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and*

included observation were applied. The legislative and departmental legal acts of the Prosecutor General's Office, the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia were studied, as well as scientific publications on ensuring legality, observing the rights of convicts during their transfer to serve their sentences, from one place of serving their sentences to another, conducting investigative actions and participating in court proceedings. The conducted theoretical and empirical research has confirmed the relevance of the legal institution of the transfer of persons sentenced to imprisonment for the theory and practice of penal enforcement law, prosecutorial supervision, penitentiary psychology and penitentiary pedagogy, and operational investigative activities in the penitentiary system. The Penal Enforcement Code of the Russian Federation establishes the procedure for this transfer, detailed and specified in departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia. The legislator justifiably placed special emphasis on the relocation of certain categories of convicts, their communal, medical, clothing and food supplies. The detention of convicts in specially created transit and transfer points in pre-trial detention centers and correctional institutions. The supervision carried out by the Prosecutor's Office of the Russian Federation in accordance with the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" and the Order of the Prosecutor General's Office of Russia 2014 No. 6 "On the organization of Supervision over the execution of laws by the administrations of institutions and bodies executing criminal penalties, pre-trial detention facilities in custody of suspects and accused of committing crimes." In order to improve supervision over the observance of the conditions of detention of displaced convicts, ensuring their rights at transit and transfer points, it is advisable to make appropriate additions to the specified departmental regulatory legal act.

Key words: *transfer of convicts, deprivation of liberty, prosecutorial supervision, acts of prosecutorial response, pre-trial detention facilities, correctional institutions, penal enforcement system, transit and transfer points.*

Введение. Лишение свободы является наиболее суровым видом наказания, назначаемым судами в порядке статьи 56 УК РФ [1]. Его исполнение предполагает наличие у осужденного особого правового статуса, заключающегося в существенном ограничении их прав (на свободное передвижение, общение с родственниками и другими лицами, избирать и быть избранным, использовать технические и денежные средства, мобильную связь и др.) [2, с. 81-83]. Указанное правовое положение и правовой статус распространяется на осужденных во всех местах их нахождения - в следственном изоляторе (далее СИЗО), исправительных учреждениях (далее ИУ). Во время их конвоирования к месту отбывания лишения свободы, из одного ИУ в другой ИУ или из ИУ в СИЗО для участия в следственных действиях и судебном разбирательстве в качестве подозреваемого (обвиняемого), свидетеля или потерпевшего в соответствии с нормами уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства [3].

В каждом из перечисленных мест нахождения осужденного, ему гарантируется обеспечение прав и законности исполнения наказания со стороны органов прокуратуры Российской Федерации в лице специализированных прокуроров, надзирающих за СИЗО и ИУ [4].

Вместе с тем, проводимое на протяжении более 10 лет исследования, практический опыт работы автора в Управлении по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации показывают, что наиболее уязвимы являются права осужденных во время их перемещения после вступления приговора в законную силу [5].

Таким образом, правовой институт перемещения осужденных является актуальным для современной отечественной пенитенциарной теории и практики. Нуждается в дополнительном междисциплинарном изучении и анализе.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовые и организационные механизмы осуществления прокурорского надзора за перемещением осужденных к лишению свободы. Для ее реализации применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты Генпрокуратуры, Минюста и ФСИН России, научные публикации по вопросам обеспечения законности, соблюдения прав осужденных в процессе их перемещения к месту отбывания наказания, производства следственных действий и участия в судебном разбирательстве.

Основные результаты. Правовые механизмы перемещения осужденных к лишению свободы регламентирован в статье 76 УИК РФ, определяющей, что они перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем с соблюдением правил раздельного содержания мужчин и женщин, женщин, имеющих при себе

детей, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни, совершивших преступления в соучастии [6].

Особый акцент законодатель справедливо делает на отдельных категориях осужденных, права которых требуют дополнительной защиты и соблюдения со стороны сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания [7, с. 189-191]. Например, Федеральные законы от 26.07.2017 № 200-ФЗ и от 13.06.2023 № 211-ФЗ, внесшие изменения в часть 2 статьи 76 УИК РФ регламентируют, что перемещение осужденных беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей в возрасте до четырех лет, допускается по заключению врача о возможности перемещения, при необходимости – по заключению в сопровождении медицинских работников. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно о здоровых осужденных, а при необходимости и по заключению врача – в сопровождении медицинских работников.

Специализированные прокуроры осуществляют надзор за обеспечением перемещаемых осужденных материально-бытовыми и санитарно-гигиеническими условиями, одеждой и обувью по сезону, питанием по установленным нормам. Проводят прокурорские проверки, вносят акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона [8, с. 30-34].

Части пятая и шестая анализируемой правовой нормы указывают на то, что осужденные перемещаются за счет государства в порядке, установленном Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

Важным организационно-правовым элементом института перемещения осужденных к лишению свободы выступает законодательная регламентация их временного содержания. Он подразумевает создание в ИУ и СИЗО, в которые и из которых перемещаются осужденные, специальных транзитно-пересыльных пунктов (далее ТПП). В них содержатся перемещаемые осужденные на условиях отбывания ими наказания в ИУ, определенном приговором или определением суда, либо постановлением судьи соблюдением требований коммунально-бытового и медицинского обеспечения осужденных [9]. При этом, учитывая правовой статус осужденных к лишению свободы, обстоятельства его перемещения, законодатель установил, что предельный срок содержания осужденных в ТПП не может превышать более 20 суток [10].

Необходимо отметить, что анализ прокурорской деятельности надзирающих прокуроров на рассматриваемом направлении показывает необходимость проведения первоочередного анализа условий содержания перемещаемых осужденных в ТПП при проведении прокурорских проверок в СИЗО и ИУ [11, с. 98-103]. Своевременного внесения актов прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, устранение причин и условий их совершения [12, с. 6-8].

В рассматриваемом контексте представляется своевременным модернизация Приказа Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Целесообразно внести дополнения, обязывающие надзирающих прокуроров отражать в актах прокурорского реагирования, вносимых по результатам проверки состояние законности и условий содержания в ТПП [14, с. 69-72].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

- Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» проведенном в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;
- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции» в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;
- Межрегиональном научно-практическом семинаре «Правовые основы и практика реализации законодательства о пробации», состоявшемся в Санкт-Петербургском университете ФСИН России 7 февраля 2024 года. Доклад на тему: «Особенности прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»;
- Всероссийской научно-практической конференции «Пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация осужденных: проблемы и перспективы», посвященной 145-

летию создания уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28 февраля 2024 года. Доклад на тему «Значение прокурорского надзора в реализации законодательства о пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации»;

– XI Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», посвященной 145-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 5 апреля 2024 г., на секции «Правовое регулирование деятельности подразделений УИС по обеспечению режима, охраны и конвоирования». Доклад на тему: «Особенности деятельности оперативных подразделений по обеспечению режима исправительных учреждений»;
– Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», состоявшейся в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29 февраля 2024 года. Доклад на пленарном заседании тему: «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности».

Заключение. Проведенное теоретико-эмпирическое исследование подтвердило актуальность правового института перемещения осужденных к лишению свободы для теории и практики уголовно-исполнительного права, прокурорского надзора, пенитенциарной психологии и пенитенциарной педагогики, оперативно-розыскной деятельности в УИС.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации установлен порядок указанного перемещения, детализированный и конкретизированный в ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России. Особый акцент обоснованно сделан законодателем на перемещении отдельных категорий осужденных, их коммунально-бытовом, медицинском, вещевом и продуктовом обеспечении. Содержании осужденных в специально создаваемых в СИЗО и ИУ ТПП.

Важное значение для соблюдения законности перемещения осужденных, соблюдении их прав и законных интересов играет надзор, осуществляемый органами прокуратуры Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 и Приказом Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [15]. В целях совершенствования надзора за соблюдением условий содержания перемещаемых осужденных в ТПП целесообразно внести соответствующие дополнения в указанный ведомственный нормативный правовой акт.

Список литературы:

[1] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.

[2] Ковалев О.Г., Зайцева С.И. Правовой статус осужденных и его влияние на организацию оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях УИС // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 94-4. С.81-83.

[3] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[4] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

[5] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор за исполнением законов в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Учебное пособие. Псков 2023. 88 с.

[6] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Филимонов О.В., Селиверстов В.И. (постатейный) / Москва, 2008 448 с.

[7] Ковалев О.Г. Вопросы соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российский научный вестник. 2024. № 12. С. 189-191.

[8] Ковалев О.Г., Вилкова А.В. Современное состояние обеспечения прав человека при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 3 (44). С. 30-34.

[9] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Трунов И.Л., Филимонов О.В., Айвар Л.К., Михлин А.С., Гришко А.Я., Гейхман В.Л., Ковалев О.Г., Толка-

ченко А.А., Трунцевский Ю.В., Лобов Я.В., Самойлов А.С., Шабанов Г.Х., Шарапов С.Н., Середа Е.В., Казакова В.А.Москва, 2006. 148 с.

[10] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[11] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Организационно-правовые особенности и методика проведения прокурорских проверок в СИЗО ФСИН России // В сборнике Пенитенциарная система России в современных условиях развития общества: от парадигмы наказания к исправлению и ресоциализации. Сборникм материалов международной научно-практической конференции в 3 ч. Вологда, 2022. № 6. С. 98-103.

[12] Ковалев О.Г., Карпов А.А., Зайцева С.И. Современные проблемы реализации и совершенствования прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний, соблюдения прав и законных интересов лиц, заключенных под стражу // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2023. № 3. С. 6-8.

[13] Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 (в ред. от 13.02.2023) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Consultant.ru (дата обращения 06.10.2025).

[14] Ковалев О.Г. Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития // В книге: Преступление, наказание, исправление. Материалы 6 Международного пенитенциарного форума, приуроченного к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Рязань, 2023. С. 69-72.

[15] Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // Consultant.ru (дата обращения 06.10.2025).

References:

[1] Russian criminal law. Special part: Textbook // Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007. 374 p.

[2] Kovalev O.G., Zaitseva S.I. The legal status of convicts and its impact on the organization of operational investigative activities in correctional institutions of the penitentiary system // Trends in the development of science and education. 2023. No. 94-4. pp.81-83.

[3] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[4] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

[5] Kovalev O.G. Prosecutorial supervision of the execution of laws in institutions and bodies of the penal system. The training manual. Pskov 2023. 88 p.

[6] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Filimonov O.V., Seliverstov V.I. (article-by-article) / Moscow, 2008, 448 p.

[7] Kovalev O.G. Issues of observance of the rights of convicts in correctional institutions of the penal system // Russian Scientific Bulletin. 2024. No. 12. pp. 189-191.

[8] Kovalev O.G., Vilkova A.V. The current state of ensuring human rights in the supervision of the legality of the execution of criminal penalties // Bulletin of the Samara Law Institute. 2021. No. 3 (44). pp. 30-34.

[9] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Trunov I.L., Filimonov O.V., Aivar L.K., Mikhlin A.S., Grishko A.Ya., Geikhman V.L., Kovalev O.G., Tolkachenko A.A., Truntsevsky Yu.V., Lobov Ya.V., Samoilov A.S., Shabanov G.Kh., Sharapov S.N., Sereda E.V., Kazakova V.A.Moscow, 2006. 148 p.

[10] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[11] Kovalev O.G., Semenova N.V. Organizational and legal features and methods of conducting prosecutorial inspections in the pre-trial detention center of the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection The Russian penitentiary system in modern conditions of society development: from the paradigm of punishment to correction and re-social-

ization. Proceedings of the International scientific and practical conference at 3 a.m. Vologda, 2022. No. 6. pp. 98-103.

[12] Kovalev O.G., Karpov A.A., Zaitseva S.I. Modern problems of the implementation and improvement of prosecutorial supervision over the legality of the execution of criminal penalties, respect for the rights and legitimate interests of persons in custody // Penal enforcement system: law, economics, management. 2023. No. 3. pp. 6-8.

[13] Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation dated 16.01.2014 No. 6 (as amended dated 02/13/2023) "On the organization of supervision over the enforcement of laws by the administrations of institutions and bodies executing criminal penalties, pre-trial detention facilities for the detention of suspects and accused of crimes" // Consultant.ru (accessed 06.10.2025).

[14] Kovalev O.G. The importance of prosecutorial supervision in the implementation of the main activities of the penal enforcement system at the present stage of its development // In the book: Crime, punishment, correction. Materials of the 6th International Penitentiary Forum dedicated to the 30th anniversary of the adoption of the Constitution of the Russian Federation and the Law of the Russian Federation of July 21, 1993 No. 5473-1 "On Institutions and bodies of the Penal System of the Russian Federation". Ryazan, 2023. pp. 69-72.

[15] Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" dated 17.01.1992 No. 2202-1 // Consultant.ru (accessed 06.10.2025).

