- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 16.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.06.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-5-67-71

ТРУФАНОВА Александра Юрьевна,
магистр,
e-mail: trufanovaalexandra@gmail.com

БРУСЕНЦЕВА Мария Игоревна,
магистр,
e-mail: mari.kryukova.2002@mail.ru

БАБЕНКОВА Виктория Романовна,
магистр,
e-mail: viktoria.babenkowa@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ

Аннотация. *В условиях глобализации и увеличения потоков миграции вопросы защиты прав человека, а также правовой регламентации статуса мигрантов и беженцев становятся особенно актуальными. В статье рассматриваются основные конституционные принципы, касающиеся прав мигрантов и беженцев, такие как право на жизнь, свободу, безопасность и защиту от дискриминации. Авторы анализируют проблемы, с которыми сталкиваются мигранты и беженцы, включая правовые пробелы и противоречия в законодательстве. В заключение предлагаются рекомендации по улучшению правового статуса данной категории лиц.*

Ключевые слова: *мигранты, беженцы, правовой статус, конституционные нормы, права человека, международные стандарты, национальное законодательство, дискриминация.*

TRUFANOVA Alexandra Yurievna,
Master's degree student

BRUSENTSEVA Maria Igorevna,
Master's degree student

BABENKOVA Victoria Romanovna,
Master's degree student

PROBLEMS OF THE LEGAL STATUS OF MIGRANTS AND REFUGEES IN THE CONTEXT OF CONSTITUTIONAL NORMS

Annotation. *In the context of globalization and increasing migration flows, issues of human rights protection, as well as legal regulation of the status of migrants and refugees, are becoming particularly relevant. The article examines the basic constitutional principles concerning the rights of migrants and refugees, such as the right to life, liberty, security and protection from discrimination. The authors analyze the problems faced by migrants and refugees, including legal gaps and contradictions in legislation. In conclusion, recommendations are made to improve the legal status of this category of persons.*

Key words: *migrants, refugees, legal status, constitutional norms, human rights, international standards, national legislation, discrimination.*

В современном мире миграция и беженство становятся все более актуальными темами, вызывающими широкий общественный резонанс и требующими внимательного анализа.

Каждый год миллионы людей покидают свои родные страны в поисках лучшей жизни, безопасности и возможностей для развития. Мигранты и беженцы представляют собой две различные, но пересекающиеся группы, каждая из которых сталкивается с уникальными вызовами и обстоятельствами. Мигранты, стремящиеся улучшить свои условия жизни, часто оказываются в ситуации, когда им необходимо адаптироваться к новым культурным и социальным реалиям. Беженцы же, вынужденные покинуть свои дома из-за насилия или преследований, ищут безопасное убежище, сталкиваясь с дополнительными трудностями на пути к восстановлению своей жизни.

Мигранты и беженцы представляют собой две ключевые группы людей, которые сталкиваются с вызовами в современном обществе. Мигранты — это люди, покидающие свои страны в поисках лучших экономических возможностей, образования или в связи с семейными обстоятельствами. Часто они стремятся интегрироваться в новое общество, внося разнообразие в культурный ландшафт. Беженцы же, как правило, бегут от насилия, преследований или конфликтов, и их основная цель — найти безопасное убежище. Оба этих статуса требуют особого внимания со стороны государств и международных организаций, так как мигранты и беженцы часто сталкиваются с дискриминацией, ограниченным доступом к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, а также с юридическими барьерами, которые затрудняют их интеграцию. Важным аспектом является необходимость соблюдения прав человека для обеих групп, что подразумевает наличие четких правовых рамок и механизмов защиты на уровне национального законодательства и международных стандартов. Обеспечение прав мигрантов и беженцев не только способствует их благополучию, но и обогащает принимающие общества, делая их более разнообразными и устойчивыми к социальным вызовам.

Законодательство Российской Федерации, касающееся мигрантов и беженцев, охватывает широкий спектр вопросов, включая правовой статус, права и обязанности, а также процедуры получения статуса беженца или разрешения на временное или постоянное проживание. На сегодняшний день в Российской Федерации правовой статус мигрантов и беженцев регулируется следующими нормативными актами: Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 307 «Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114–ФЗ « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 13.06.2023) «О беженцах».

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» регулирует порядок въезда, пребывания и выезда иностранных граждан, включая мигрантов. Он определяет категории иностранных граждан, их права и обязанности, а также условия для получения разрешений на работу и проживание. Иностранные граждане могут получить разрешение на временное или постоянное проживание в России. Для этого необходимо соответствовать определенным критериям, таким как наличие работы, учебы или семейных связей в стране. Согласно ч. 3 ст.62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации [1].

Федеральный закон «О беженцах» устанавливает правовые основы для предоставления статуса беженца в России. Он определяет категории лиц, которые могут претендовать на этот статус, а также процесс его получения. Лица, которые подвергаются преследованиям в своей стране по признакам расы, национальности, религии, социальным группам или политическим убеждениям, могут подать заявление на получение статуса беженца. Процесс включает подачу ходатайства в УМВД России. Решение о выдаче свидетельства или о признании беженцем либо решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем принимается по итогам анкетирования лица, оформления опросного листа на основе проведения индивидуальных собеседований, а также по результатам проверки достоверности полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членах семьи, проверки обстоятельств их прибытия на территорию Российской Федерации и оснований для их нахождения на территории Российской Федерации, после всестороннего изучения причин и обстоятельств, изложенных в ходатайстве. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований. Лицо, обратившееся с ходатайством на территории Российской Федерации, проходит процедуру идентификации личности, включая обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию, по месту подачи документа. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация лица, обра-

тившегося с ходатайством вне пределов территории Российской Федерации, проводится по месту выдачи удостоверения беженца [2].

Беженцы в Российской Федерации имеют ряд прав, которые обеспечиваются законодательством и международными конвенциями. Беженцы имеют право на защиту от высылки или возвращения в страну, где они могут подвергнуться преследованиям (принцип невысылки). Могут трудоустраиваться и заниматься предпринимательской деятельностью. После получения статуса беженца они могут работать без необходимости получения дополнительного разрешения. Также они имеют доступ к образованию, включая возможность учиться в государственных учебных заведениях наравне с гражданами России. В зависимости от их ситуации, беженцы могут получать социальные пособия и государственную помощь. Они также имеют право участвовать в культурной жизни общества и сохранять свою культуру и традиции. Вышеперечисленные права направлены на защиту беженцев и обеспечение их достойной жизни в новой стране. Однако важно отметить, что реализация этих прав может зависеть от конкретных обстоятельств и местных условий.

Однако, несмотря на достаточно широкое наличие правовых норм, определяющих права и обязанности мигрантов и беженцев, в правоприменительной практике существуют проблемные аспекты в вопросе определения их правового статуса. Проблема правового статуса мигрантов и беженцев является одной из наиболее актуальных и многогранных тем в современном международном праве. Необходимым условием как предотвращения потоков беженцев, так и решения связанных с ними проблем является уважение прав человека. Проблема беженцев сложна и многогранна. Эффективно способствовать деятельности по ее решению, в том числе по конкретному решению многих вопросов, связанных с беженцами, лицами, ищущими убежища и с их защитой, может знание международного права в области конституционных прав человека. В условиях глобализации и увеличения потоков миграции, вызванных как экономическими, так и политическими факторами, правовой статус этих групп людей становится предметом интенсивных дискуссий и исследований. Управление верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев подсчитало, что к концу 2023 года около 38 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и бежать в другие страны в результате природных катаклизмов, боевых действий, преследований по различным основаниям (расовым, национальным, религиозным и т.п.) [3, с. 24]. Отдельно стоит отметить, что с каждым годом данное количество лишь только увеличивается в связи с обострением политических взаимоотношений на международной арене.

Обязательным элементом правового статуса беженца является гражданство и гарантии получения статуса беженца или вынужденного переселенца. Раскрывая особенности вышеперечисленных элементов, стоит отметить, что права и свободы беженцев преимущественно складываются из прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев, которые предоставляются им наравне с гражданами государства в которое они прибыли, но при этом эти права приобретают более льготный режим по сравнению с правами которые предоставляются иностранцам, права и свободы, которые предоставляются исключительно беженцам, права и свободы беженцев которые вытекают из их личного семейного статуса и семейных отношений. Кроме того, комплекс личных прав беженцев состоит также из прав, закрепленных в Пакте о гражданских и политических правах 1966 года, согласно которому права, приобретенные беженцами в стране своего гражданства и постоянного места жительства, сохраняется за ним независимо от страны пребывания, а также права, вытекающие из личного статуса беженца, признаются государством пребывания беженцев и вынужденных переселенцев при условии, если эти права были признаны законами данного государства [4].

Мигранты, включая трудовых мигрантов, студенческих и семейных мигрантов, часто сталкиваются с различными правовыми барьерами, которые ограничивают их доступ к основным правам и свободам. В то время как международные конвенции, такие как Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, призваны защищать права мигрантов, на практике многие государства не всегда соблюдают эти нормы. Это приводит к дискриминации, эксплуатации и нарушению прав человека.

Беженцы, в свою очередь, находятся в особом положении, поскольку они вынуждены покидать свои страны в результате преследований, конфликтов или насилия. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года устанавливают основные принципы защиты беженцев, однако реализация этих норм часто сталкивается с политическими и социальными препятствиями. Многие государства принимают ограничительные меры, что приводит к нарушению прав беженцев на убежище и защиту. В некоторых случаях беженцы вынуждены жить в лагерях, и лишены доступа к судам и правовой помощи.

Таким образом, получение статуса беженца или вынужденного переселенца не гарантирует решение всех проблем, которые возникли у

мигрантов в результате внешних факторов. Во многих государствах мира для данной категории людей предусмотрены различные льготы для облегчения им жизни в новой среде и лучшей социальной адаптации. Российское законодательство, как федерального, так и регионального уровней, закрепляет нормы, призванные помочь мигрантам в решении вопросов жилья, здравоохранения и трудоустройства.

Но несмотря на усилия по адаптации мигрантов и беженцев, официальные данные свидетельствуют о сохраняющихся социальных проблемах, требующих решения на всех уровнях власти.

Формы первоочередной помощи беженцам можно разделить на следующие группы: получение вида на жительство и гражданства; решение жилищного вопроса; содействие в поиске работы; решение социальных вопросов.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства дает им несколько прав, в частности право использовать жилье из жилищного фонда для временного поселения беженцев или вынужденных переселенцев. Основанием для перехода в специализированный жилой фонд будет статус беженца или вынужденного переселенца. Наличие только лишь такой фактической ситуации без юридического подтверждения не позволяет рассматривать этих лиц как субъектов жилищных правоотношений с точки зрения обеспечения жильем вынужденных переселенцев и беженцев.

Так, одной из основных проблем для беженцев является поиск жилья и определение окончательного места жительства. Приезжая в регионы РФ, мигранты не всегда в состоянии купить или снимать квартиру, так как арендная плата за месяц часто гораздо больше, чем удается заработать вновь прибывшим. Эта проблема многогранна и усугубляется рядом факторов. Во-первых, отсутствие стабильного заработка – многие беженцы вынуждены начинать с низкооплачиваемой работы, часто не соответствующей их квалификации. Процесс легализации и поиска подходящей вакансии занимает время, а на начальном этапе средств на оплату жилья может попросту не хватать. Во-вторых, языковой барьер создаёт дополнительные сложности. Поиск жилья, общение с наймодателем, оформление договоров – все это требует знания русского языка.

Более того, стоит согласиться с позицией Д. Э. Сокуровой о том, что людям с таким правовым статусом также крайне сложно получить ссуду на приобретение и строительство жилья, ввиду низкой платежеспособности. Так, Молокановой В. М. было отказано в предоставлении ссуды, поскольку она не смогла представить двух поручителей и имела низкий доход [5, с. 146].

В связи с увеличением миграции из стран СНГ, особенно из Украины, предложение А. М. Монгуш выглядит наиболее актуальным. Оно предполагает создание механизма совместного обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев, основанного на софинансировании нескольких стран, через которые проходит миграция заинтересованных лиц. Этот механизм должен быть реализован в рамках международного соглашения между государствами и включать различные стимулы, например:

– налоговые льготы для строительных компаний, привлеченных другой стороной для создания специализированного жилищного фонда;
– создание миграционных зон для национальных обществ беженцев и вынужденных переселенцев, где они могут вести коммерческую и благотворительную деятельность на выгодных условиях;
– софинансирование совместных проектов по строительству, улучшению инфраструктуры и трудоустройству этих групп [6, с. 224].

Кроме того, беженцы могут столкнуться с невозможностью приобрести собственный земельный участок. Многие страны устанавливают строгие ограничения на владение землей иностранцами, что автоматически исключает беженцев из процесса. Даже если теоретически такая возможность существует, высокая стоимость земли и сложные процедуры оформления сделок делают ее недоступной для большинства беженцев, особенно тех, кто вынужден начинать жизнь с нуля, имея минимальные сбережения.

Фактически во многих случаях, когда беженцы не подвергаются принудительному возвращению, они могут чувствовать необходимость уехать вследствие унижающих достоинство условий жизни в принимающих странах. Беженцы, как особо уязвимая группа иностранцев, зачастую становятся главным объектом проявлений расистской ненависти. В ходе политических дискуссий в некоторых странах часто смешиваются все вопросы, касающиеся иностранцев. Лица, ищущие убежища, беженцы, экономические мигранты, иммигранты и сезонные рабочие зачастую объединяются в одну общую категорию иностранцев. Последствия носят тройственный характер. Во-первых, неоднократно нарушаются принципы защиты беженцев и запрещения их принудительного возвращения. Во-вторых, растет количество случаев насильственных действий против беженцев. В-третьих, проблему беженцев начали рассматривать в политическом, а не гуманитарном плане, в результате чего стали исчезать границы между иммиграционной политикой и политикой в области беженцев [7].

В условиях глобальных вызовов, таких как изменение климата и рост числа вооруженных конфликтов, проблема правового статуса мигрантов и беженцев требует комплексного подхода. Необходимы усилия как на уровне международных организаций, так и на уровне национальных органов для разработки согласованных механизмов защиты прав этих уязвимых групп населения. Это включает в себя не только улучшение законодательной базы, но и создание эффективных систем поддержки и интеграции, которые позволят мигрантам и беженцам стать полноправными членами общества.

Таким образом, решение проблемы правового статуса мигрантов и беженцев является важным шагом на пути к обеспечению прав человека и социальной справедливости. Важно также учитывать социальные аспекты интеграции мигрантов. Должны быть предусмотрены программы по адаптации к новой культуре, обучению языку, профессиональной ориентации, а также предоставлена психологическая поддержка со специалистами. В этом могут принять участие общественные организации и волонтерские группы. Кроме того, необходимо работать над предупреждением дискриминации и ксенофобии по отношению к мигрантам.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/a62def841e 40a234f1b3e1d602e6285f161db249/ (дата обращения: 25.04.2025).

[2] Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 13.06.2023) «О беженцах» / СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/98be63c7ed73b3a57db8b68b00f48ac957fcbab2/ (дата обращения: 25.04.2025).

[3] Почему число беженцев в мире достигло рекордных показателей в 2023 году // [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/politics/02/01/2024/65898ffd9a79476836ff2644 (дата обращения: 07.05.2025).

[4] Егорова Е. Н. Правовые аспекты регулирования трудовой миграции граждан из третьих стран на территории Европейского союза / Е. Н. Егорова // Миграционное право. 2017. № 2. С. 23–26.

[5] Сокурова Д. Э. Некоторые проблемы правового статуса беженца и вынужденного переселенца / Д. Э. Сокурова // Актуальные проблемы права. 2019. С. 144-147.

[6] Монгуш А. М. Проблемы реализации жилищных прав беженцев и вынужденных переселенцев / А. М. Монгуш // Экономика и социум. 2021. № 4-2 (83). С. 221-225.

[7] Моргун Ю. Права человека и защита беженцев / Моргун Ю. // Белорусский журнал международного права и международных отношений 2000 — № 5. [Электронный ресурс]. URL: https://evolutio.info/ru/journal-menu/2000-5/2000-5-morgun (дата обращения: 07.05.2025).

Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrenny`mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) / SPS «Konsul`tantPlyus» [E`lektronny`j resurs]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/a62def841e 40a234f1b3e1d602e6285f161db249/ (data obrashheniya: 25.04.2025).

[2] Federal`ny`j zakon ot 19.02.1993 № 4528-1 (red. ot 13.06.2023) «O bezhenczax» / SPS «Konsul`tantPlyus» [E`lektronny`j resurs]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/98be63c7ed73b3a57db8b68b-00f48ac957fcbab2/ (data obrashheniya: 25.04.2025).

[3] Pochemu chislo bezhencev v mire dostiglo rekordny`x pokazatelej v 2023 godu // [E`lektronny`j resurs]. URL: https://www.rbc.ru/politics/02/01/2024/65898ffd9a79476836ff2644 (data obrashheniya: 07.05.2025).

[4] Egorova E. N. Pravovy`e aspekty` regulirovaniya trudovoj migracii grazhdan iz tret`ix stran na territorii Evropejskogo soyuza / E. N. Egorova // Migracionnoe pravo. 2017. № 2. S. 23–26.

[5] Sokurova D. E`. Nekotory`e problemy` pravovogo statusa bezhencza i vy`nuzhdennogo pereselencza / D. E`. Sokurova // Aktual`ny`e problemy` prava. 2019. S. 144-147.

[6] Mongush A. M. Problemy` realizacii zhilishhny`x prav bezhencev i vy`nuzhdenny`x pereselencev / A. M. Mongush // E`konomika i socium. 2021. № 4-2 (83). S. 221-225.

[7] Morgun Yu. Prava cheloveka i zashhita bezhencev / Morgun Yu. // Belorusskij zhurnal mezhdunarodnogo prava i mezhdunarodny`x otnoshenij 2000 — № 5. [E`lektronny`j resurs]. URL: https://evolutio.info/ru/journal-menu/2000-5/2000-5-morgun (data obrashheniya: 07.05.2025).