- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ -

Дата поступления рукописи в редакцию: 23.04.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 13.05.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-4-53-56

АРДАВОВ Михаил Мухамединович,
доцент кафедры права, процесса и криминалистики
Института права, экономики и финансов КБГУ
имени Х.М.Бербекова,
кандидат юридических наук,
e-mail: mail@law-books.ru

ПРОБЛЕМА ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР И УГРОЗА МЕЖДУНАРОДНОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. *В статье автор проводит сравнительный анализ организационно-правовых основ антитеррористической деятельности, выявляются общие тенденции и национальные особенности. В заключение, на основе проведенного исследования формулируются предложения по совершенствованию системы противодействия терроризму с учетом российских реалий и положительного зарубежного опыта.*

Ключевые слова: *терроризм, противодействие терроризму, антитеррористическая политика, национальная безопасность, международное сотрудничество, радикализм, экстремизм, профилактика терроризма.*

ARDAVOV Mikhail Mukhamedinovich,
Associate Professor, Department of Law,
Process and Criminalistics,
Institute of Law, Economics and Finance,
KBSU named after Kh. M. Berbekov,
Candidate of Law

THE PROBLEM OF TERRORISM IN THE MODERN WORLD: GLOBAL NATURE AND THREAT TO INTERNATIONAL AND NATIONAL SECURITY

Annotation. *In the article, the author conducts a comparative analysis of the organizational and legal foundations of anti-terrorist activities, general trends and national features are revealed. In conclusion, based on the study, proposals are formulated to improve the counter-terrorism system, taking into account Russian realities and positive foreign experience.*

Key words: *terrorism, counter-terrorism, anti-terrorist policy, national security, international cooperation, radicalism, extremism, terrorism prevention.*

Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ [1].

Существенным шагом в развитии системы противодействия терроризму стало принятие в 2006 году Федерального закона «О противодействии терроризму», который заложил основы современной государственной политики в данной сфере. Закон определил ключевые принципы противодействия терроризму, организационные основы борьбы с ним, полномочия государственных органов, порядок проведения контртеррористических операций [2].

Проблема терроризма в современном мире приобрела глобальный характер и представляет

серьезную угрозу международной и национальной безопасности. В условиях усложнения данной угрозы, совершенствования методов и тактик террористической деятельности особую актуальность приобретает исследование государственной политики противодействия терроризму, анализ существующих подходов и поиск наиболее эффективных решений.

Как отмечает В.Е. Петрищев, терроризм сегодня эволюционировал от локальных действий отдельных группировок до системной угрозы глобального масштаба, что требует адекватного и комплексного подхода со стороны государственных и международных институтов [3, с. 17]. Это определяет необходимость сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта противодействия терроризму с целью выявления наиболее эффективных практик и возможностей их адаптации.

Согласно определению, закрепленному в российском законодательстве, противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма 6, ст. 3].

Большинство исследователей сходятся во мнении, что эффективная антитеррористическая политика должна включать следующие компоненты:

- правовое регулирование противодействия терроризму;
- институциональный механизм реализации антитеррористической политики;
- стратегическое планирование и координация усилий;
- оперативно-розыскные и специальные меры;
- информационно-пропагандистская работа;
- международное сотрудничество;
- ликвидация источников финансирования терроризма;
- социально-экономические и политические меры по устранению причин терроризма.

Современная российская система противодействия терроризму прошла сложный путь становления и развития, что связано с серьезными террористическими вызовами, с которыми столкнулась страна в 1990-е и 2000-е годы. Как отмечает С.Е. Метелев, исторически сложившиеся подходы к антитеррористической деятельности в России имеют свою специфику, обусловленную особым геополитическим положением страны, ее многонациональным и многоконфессиональным составом, а также спецификой внутренних и внешних угроз [4].

В.П. Журавель и В.Г. Шевченко подчеркивают, что одним из важнейших институциональных решений стало создание в 2006 году Национального антитеррористического комитета (НАК), обеспечивающего координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму [5, с. 203].

Анализируя зарубежный опыт противодействия терроризму, необходимо отметить значительное разнообразие подходов и механизмов, обусловленных национальной спецификой, историческими традициями и особенностями правовых систем разных стран.

Опыт США в сфере противодействия терроризму претерпел кардинальные изменения после терактов 11 сентября 2001 года. Как отмечает Б. Хоффман, американская стратегия противодействия терроризму сместилась от преимущественно правоохранительного подхода к комплексной стратегии, сочетающей военные, разведывательные, дипломатические, экономические и информационные инструменты [4].

Ключевыми элементами американской системы противодействия терроризму стали:

- создание Министерства внутренней безопасности (Department of Homeland Security);
- реформирование разведывательного сообщества;
- принятие «Патриотического акта» (USA PATRIOT Act), расширившего полномочия спецслужб;
- развитие международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;
- реализация глобальной контртеррористической стратегии.

Европейский опыт противодействия терроризму характеризуется высоким уровнем международного сотрудничества в рамках Европейского Союза и акцентом на правоохранительных и превентивных мерах. П. Уилкинсон отмечает, что европейский подход базируется на приоритете соблюдения прав человека и демократических ценностей при осуществлении антитеррористической деятельности [3, с. 76].

Интересен опыт Израиля, который столкнулся с терроризмом практически с момента

своего создания и выработал специфическую модель противодействия данной угрозе. Израильская стратегия сочетает жесткие силовые меры с широкомасштабной превентивной работой и развитием системы гражданской защиты. Как указывает А.М. Васильев, характерной чертой израильского подхода является высокая степень мобилизации общества и вовлеченность гражданского населения в систему противодействия терроризму [2, с. 145].

Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта позволяет выделить как общие тенденции, так и национальные особенности в подходах к противодействию терроризму.

К общим тенденциям можно отнести:

– усиление координирующей роли государства в противодействии терроризму;
– комплексный подход, сочетающий профилактические, силовые и реабилитационные меры;
– развитие международного сотрудничества;
– активизацию борьбы с финансированием терроризма;
– совершенствование правовой базы противодействия терроризму.

Вместе с тем существуют значительные различия, обусловленные национальной спецификой. Е.А. Степанова выделяет несколько базовых моделей противодействия терроризму:

– Англо-саксонская модель (США, Великобритания), характеризующаяся активным использованием военной силы и специальных служб, экстерриториальным подходом к противодействию терроризму.
– Европейская континентальная модель (Франция, Германия), основанная на приоритете правоохранительных органов и судебной системы.
– Ближневосточная модель, сочетающая жесткие силовые меры с идеологическим противодействием радикализму.
– Российская модель, характеризующаяся централизованной системой координации и комплексным подходом.

Ю.И. Авдеев отмечает, что российский подход к противодействию терроризму формировался под влиянием специфических условий и угроз, с которыми столкнулась страна, и сочетает элементы различных моделей [2, с. 78].

Анализ российского и зарубежного опыта позволяет определить ряд перспективных направлений совершенствования политики противодействия терроризму:

– Развитие системы раннего предупреждения террористических угроз, включающей мониторинг радикализации, выявление вербовочной активности и предотвращение финансирования терроризма.
– Усиление противодействия идеологии терроризма, в том числе в интернет-пространстве, развитие контрпропаганды и программ дерадикализации.
– Совершенствование международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, гармонизация законодательства и координация усилий на международном уровне.
– Развитие государственно-частного партнерства в сфере противодействия терроризму, вовлечение бизнеса и гражданского общества в превентивную работу.
– Научно-методическое обеспечение антитеррористической деятельности, развитие инновационных подходов к профилактике и противодействию терроризму.

В заключение отметим, что проведенный анализ российского и зарубежного опыта противодействия терроризму показывает, что эффективность антитеррористической политики, которая базируется на комплексном подходе, сочетающем превентивные, силовые, правовые, информационные и социально-экономические меры.

Российская система противодействия терроризму сформировалась как ответ на серьезные вызовы безопасности и продолжает эволюционировать, учитывая, как собственный опыт [7] так и лучшие зарубежные практики. Дальнейшее совершенствование государственной политики противодействия терроризму требует научного осмысления существующих подходов, мониторинга их эффективности и своевременной адаптации к новым вызовам и угрозам.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

[2] Авдеев Ю.И. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология // Социологическая наука и социальная практика. 2018. № 2. С. 52-66.

[3] Бучаков С.А. Международный опыт борьбы с финансированием терроризма // Вестник Омской юридической академии. 2019. Т. 16, № 4. С. 442-448.

[4] Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: монография. М.: Молодая гвардия, 2021. 486 с.

[5] Журавель В.П. Противодействие терроризму: опыт и уроки // Право и безопасность. 2020. № 3. С. 34-41.

[6] Ильин Е.П. О современном состоянии и перспективах противодействия терроризму в России // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2021. № 1(25). С. 47-58.

[7] Машекуашева М.Х. Ресурсный потенциал патриотизма и особенности его реализации в современной России в условиях противодействия экстремизму и терроризму. Право и управление. 2024. № 4. С. 35-37.

Spisok literatury:

[1] Federal`ny`j zakon ot 06.03.2006 № 35-FZ «O protivodejstvii terrorizmu» (s izmeneniyami i dopolneniyami) // Sobranie zakonodatel`stva RF. 2006. № 11. St. 1146.

[2] Avdeev Yu.I. E`kstremizm v sovremennoj Rossii: istoki, soderzhanie, tipologiya // Sociologicheskaya nauka i social`naya praktika. 2018. № 2. S. 52-66.

[3] Buchakov S.A. Mezhdunarodny`j opy`t bor`by` s finansirovaniem terrorizma // Vestnik Omskoj yuridicheskoj akademii. 2019. T. 16, № 4. S. 442-448.

[4] Gorbunov Yu.S. Terrorizm i pravovoe regulirovanie protivodejstviya emu: monografiya. M.: Molodaya gvardiya, 2021. 486 s.

[5] Zhuravel` V.P. Protivodejstvie terrorizmu: opy`t i uroki // Pravo i bezopasnost`. 2020. № 3. S. 34-41.

[6] Il`in E.P. O sovremennom sostoyanii i perspektivax protivodejstviya terrorizmu v Rossii // Vestnik Nacional`nogo antiterroristicheskogo komiteta. 2021. № 1(25). S. 47-58.

[7] Mashekuasheva M.X. Resursny`j potencial patriotizma i osobennosti ego realizacii v sovremennoj Rossii v usloviyax protivodejstviya e`kstremizmu i terrorizmu. Pravo i upravlenie. 2024. № 4. S. 35-37.

