Дата поступления рукописи в редакцию: 05.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-489-492

КРЮЧКОВ Матвей Алексеевич,
студент 2 курса магистратуры
Владимирского Филиала РАНХиГС,
e-mail: kryuchkovmatv@yandex.ru

ПРИМЕНЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. *В настоящее время развитие технологий искусственного интеллекта влияет в том числе и на юриспруденцию. Юридическая деятельность непосредственно связана с правотворчеством как одним из ее видом деятельности. В процессе разработки и принятия нормативных правовых актов в отношении них может проводиться антикоррупционная экспертиза. В настоящей работе автором предлагается рассмотреть возможность применения технологий искусственного интеллекта в рамках процедуры антикоррупционной экспертизы. Автором приводится анализ законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в части правового регулирования института искусственного интеллекта и проведения антикоррупционной экспертизы, в частности Республики Казахстан и Республики Узбекистан. Автор отмечает, что правовое регулирование искусственного интеллекта является важным шагом по его дальнейшему внедрению и в правовую сферу. Автором делается вывод об ограниченной возможности использования искусственного интеллекта при проведении антикоррупционной экспертизы.*

Ключевые слова: *искусственный интеллект, антикоррупционная экспертиза, правовое регулирование искусственного интеллекта, коррупция, применение технологий искусственного интеллекта, противодействие коррупционным проявлениям.*

KRYUCHKOV Matvey Alekseevich,
2nd year graduate student
of the Vladimir Branch of the RANEPA

APPLICATION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN ANTI-CORRUPTION EXPERTISE: EXPERTISE OF FOREIGN STATES

Annotation. *The development of artificial intelligence technologies is currently impacting jurisprudence. Lawmaking is directly related to legal activity. Anti-corruption assessments may be conducted during the development and adoption of regulatory legal acts. In this paper, the author proposes to consider the possibility of using artificial intelligence technologies within the framework of anti-corruption assessment procedures. The author analyzes the legislation of the Commonwealth of Independent States member states regarding the legal regulation of artificial intelligence and the conduct of anti-corruption assessments, in particular, the Republic of Kazakhstan and the Republic of Uzbekistan. The author notes that the legal regulation of artificial intelligence is an important step towards its further implementation in the legal sphere. The author concludes that the use of artificial intelligence in anti-corruption assessments is limited.*

Key words: *artificial intelligence, anti-corruption expertise, legal regulation of artificial intelligence, corruption, application of artificial intelligence technologies, counteracting corruption.*

В настоящее время активное развитие искусственного интеллекта оказывает влияние на многие виды деятельности человека, в том числе и на юридическую деятельность. Его применение может позволить выполнить ту или иную поставленную задачу более эффективно. Например, на сегодняшний день разработаны и успешно реализуются технологии искусственного интеллекта, применяющиеся в ходе работы любого юриста [1]. Вместе с тем юридическая деятельность имеет различные аспекты. Алгоритмы искусственного интеллекта, использующиеся, к примеру, при поиске и анализе судебной практики, вряд ли смогут быть также успешно

применены к деятельности, связанной с проведением антикоррупционной экспертизы, и наоборот.

Антикоррупционная экспертиза является одной из центральных мер по противодействию коррупции. Ее роль непосредственно связана с исключением коррупционных проявлений в текстах нормативных правовых актов и обеспечением одного из основополагающих принципов права – принципа верховенства права. Технологии искусственного интеллекта в ходе проведения антикоррупционной экспертизы могут быть применены с целью повышения эффективности проведения указанной экспертизы (например, при поиске в тексте проекта нормативно-правового акта так называемых «слов-индикаторов», характеризующих проявление того или иного коррупциогенного фактора) [2, с. 101]. Однако, несмотря на привлекательность использования искусственного интеллекта при проведении антикоррупционной экспертизы, законодательство Российской Федерации не рассматривает искусственный интеллект в роли самостоятельного субъекта проведения антикоррупционной экспертизы или отдельного инструмента, совершающего отдельные вспомогательные узконаправленные действия в ходе проведения антикоррупционной экспертизы.

Институт антикоррупционной экспертизы является отечественной «разработкой» и не имеет аналогов в европейских и иных государствах, за исключением государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - СНГ). К примеру, в Модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств-участник СНГ в 2003 году, устанавливается понятие антикоррупционной экспертизы. Так, под антикоррупционной экспертизой в абзаце шестом статьи 2 данного Закона понимается «деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов» [3]. Несмотря на отсутствие в действующем российском законодательстве легального определения данного института, легко убедиться, что, исходя из содержания Федерального закона № 172-ФЗ [4], признаки, характеризующие антикоррупционную экспертизу, в целом идентичны.

Соответственно, в настоящей работе предлагается проанализировать практику государств-участников СНГ по применению технологий искусственного интеллекта в ходе проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) их проектов.

В Концепции развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 24.07.2024 № 592, указано, что искусственный интеллект – инструмент для повышения эффективности антикоррупционной политики государства и улучшения механизма государственного управления, а также искусственный интеллект должен оказывать положительное влияние на разрешение различных правовых пробелов, коллизий и противоречий, что косвенно относится и к проведению антикоррупционной экспертизы [5]. В данной связи особо отмечается, что при дальнейшей разработке искусственного интеллекта его применение невозможно без соблюдения моральных норм и уважения к правам человека и общечеловеческим ценностям.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан, описано, что в целях совершенствования применения искусственного интеллекта необходимо предусмотреть правовое регулирование данного института [6]. В связи с чем в Казахстане совсем недавно был принят закон «Об искусственном интеллекте». В данном правовом акте раскрываются понятия, сформулированы принципы при применении алгоритмов искусственного интеллекта и определен правовой режим института искусственного интеллекта [7]. Данное законодательное нововведение способствует вступлению Республики Казахстан в один ряд с передовыми государствами в части правового регулирования искусственного интеллекта.

Кроме того, можно заметить то, что еще до принятия указанного выше закона искусственный интеллект уже применялся в ходе законотворческой деятельности с целью ее автоматизации и повышения эффективности (например, при помощи специального ИИ-агента Qazaq Law) [8].

В области проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов стоит отметить следующее. В Казахстане проводится научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Порядок проведения данной экспертизы установлен приказом Министра юстиции (далее - Порядок) [9]. В Порядке определяется, что указанная экспертиза осуществляется экспертом, с которым заключается соответствующий договор. Вместе с тем в Порядке отсутствует какое-либо указание на возможность применения в ходе проведения данной экспертизы технологий искусственного интеллекта.

Соответственно, в законодательстве Республики Казахстан искусственный интеллект также не указан в качестве отдельного инструмента,

оказывающего вспомогательное воздействие при проведении антикоррупционной экспертизы. Но, учитывая уже сложившуюся практику его применения в законотворчестве и законодательные нововведения в области правового регулирования искусственного интеллекта, можно сказать, что официальное внедрение искусственного интеллекта в процедуру проведения антикоррупционной экспертизы, остается лишь вопросом времени.

В Узбекистане утверждена Стратегия развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года. В данной Стратегии отмечена важность формирования нормативно-правовой базы по правовому регулированию искусственного интеллекта, в связи с чем в ноябре 2025 года был принят закон, регулирующий отношения при применении искусственного интеллекта [10].

В 2023 году в Республике Узбекистан был принят закон, регулирующий проведение антикоррупционной экспертизы. В данном законе отражены субъекты, проводящие указанную экспертизу, особенности по ее проведению и анализу коррупциогенных факторов. Однако положения про возможности использования искусственного интеллекта и подобных ему технологий в тексте закона не нашли своего отражения. Вместе с тем в Республике Узбекистан неоднократно рассматривались инициативы по применению технологий искусственного интеллекта по борьбе с коррупционными проявлениями, что говорит о том, что гипотеза о применении искусственного интеллекта и в процессе проведения антикоррупционной экспертизы не лишена оснований [11].

В иных государствах-участниках СНГ также неоднократно возникали дискуссии о будущем искусственного интеллекта в юриспруденции [12].

В то же время на уровне СНГ уже принят модельный закон, регулирующий технологии искусственного интеллекта и его применение [13]. Принятие данного модельного закона позволяет сформировать единые подходы в сфере правового регулирования искусственного интеллекта.

Учитывая принятие указанного модельного закона и тенденцию по включению во внутреннее законодательство некоторых государств-участников СНГ нормативных правовых актов и отдельных норм прав, регулирующих применение института искусственного интеллекта, можно сделать вывод о совместном стремлении государств к правовому регламентированию применения искусственного интеллекта. Кроме того, заслуживает внимания практика некоторых государств-участников СНГ по использованию алгоритмов искусственного интеллекта по борьбе с коррупционными проявлениями и в законотворческой деятельности.

В заключение также необходимо отметить то, что, несмотря на потенциальные плюсы использования искусственного интеллекта в области проведения антикоррупционной экспертизы, важно помнить о том, что искусственный интеллект на сегодняшний момент времени не способен полноценно заменить человека в такой деятельности. Однако искусственный интеллект может быть отличным вспомогательным инструментом, который будет совершать определенные узконаправленные действия, тем самым способствуя эффективности проведения антикоррупционной экспертизы.

Таким образом, на уровне СНГ предлагается рассмотреть возможность закрепления положений о возможности ограниченного использования искусственного интеллекта при проведении антикоррупционной экспертизы с целью упрощения работы экспертов по анализу нормативных правовых актов и (или) их проектов, иного законодательства и судебной практики.

Список литературы:

[1] Искусственный интеллект, который помогает юристам // pravo.tech. - URL: https://pravo.tech/ai#npa (дата обращения: 10.11.2025).

[2] Талапина Э.В. О применении алгоритмов искусственного интеллекта для проведения антикоррупционной экспертизы // Информационное общество. 2023. №5. С. 100-106.

[3] Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 Постановлением 22-15 на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств. 2004. N 33. С. 225 - 260.

[4] Федеральный закон Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.07.2009 г. № 29. Ст. 3609.

[5] Об утверждении Концепции развития искусственного интеллекта на 2024 – 2029 годы [Электронный ресурс]. URL: https://zakon.uchet.kz/rus/search/ (дата обращения: 10.11.2025).

[6] Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674 (дата обращения: 10.11.2025).

[7] Закон Республики Казахстан Об искусственном интеллекте [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34868071&pos=163;-56#pos=163;-56 (дата обращения: 10.11.2025).

[8] Цифровизация системы юстиции: в Казахстане для анализа законодательства используется искусственный интеллект // Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан. - URL: https://primeminister.kz/ru/news/tsifrovizatsiya-sistemy-yustitsii-v-kazakhstane-dlya-analiza-zakonodatelstva-ispolzuetsya-iskusstvennyy-intellekt-29746 (дата обращения: 10.11.2025).

[9] Об утверждении Методических рекомендаций, реестра экспертов и критериев оценки стоимости услуг по проведению научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов // gov.kz. - URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/adilet/documents/details/773260?lang=ru (дата обращения: 10.11.2025).

[10] Обсужден Закон, регулирующий отношения, возникающие с применением искусственного интеллекта // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - URL: https://senat.uz/ru/plenary-sessions/post-4324 (дата обращения: 10.11.2025).

[11] В Узбекистане с коррупцией будет бороться искусственный интеллект // sputnik. - URL: https://uz.sputniknews.ru/20230913/uzbekistan-iskusstvennyy-intellekt-borba-korruptsiya-38867874.html (дата обращения: 10.11.2025).

[12] Искусственный интеллект в Беларуси: какие технологии разрабатывают и как их будут регулировать // Pravo.by. - URL: https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/june/88987/ (дата обращения: 10.11.2025).

[13] На 58-м пленарном заседании МПА СНГ приняты модельные законы в области регулирования искусственного интеллекта и цифровых технологий в образовании // council.gov.ru. - URL: http://council.gov.ru/events/news/165943/ (дата обращения: 10.11.2025).

References:

[1] Artificial intelligence that helps lawyers// pravo.tech. - URL: https ://pravo.tech/ai#npa (access date: 10.11.2025).

[2] Talapina E.V. On the use of artificial intelligence algorithms for anti-corruption expertise//Information Society. 2023. №5. S. 100-106.

[3] Model Law “Fundamentals of Anti-Corruption Policy Legislation” (adopted in St. Petersburg 15.11.2003 Resolution 22-15 at the 22nd Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member States)//Newsletter. Inter-Parliamentary Assembly of the Commonwealth of Independent States. 2004. N 33. S. 225-260.

[4] Federal Law of the Russian Federation “On Anti-Corruption Expertise of Regulatory Legal Acts and Draft Regulatory Legal Acts” dated 17.07.2009 No. 172-FZ//Collection of Legislation of the Russian Federation. 20.07.2009 No. 29. Art. 3609.

[5] On approval of the Concept for the development of artificial intelligence for 2024 - 2029 [Electronic resource]. URL: https://zakon.uchet.kz/rus/search/ (access date: 10.11.2025).

[6] On approval of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030 [Electronic resource]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674 (access date: 10.11.2025).

[7] Law of the Republic of Kazakhstan on artificial intelligence [Electronic resource]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34868071&pos=163; -56#pos = 163; -56 (access date: 10.11.2025).

[8] Digitalization of the justice system: in Kazakhstan, artificial intelligence is used to analyze legislation//Official information resource of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan. - URL: https://primeminister.kz/ru/news/tsifrovizatsiya-sistemy-yustitsii-v-kazakhstane-dlya-analiza-zakonodatelstva-ispolzuetsya-iskusstvennyy-intellekt-29746 (дата обращения: 10.11.2025).

[9] On approval of the Methodological Recommendations, the register of experts and the criteria for assessing the cost of services for conducting scientific anti-corruption expertise of draft regulatory legal acts// gov.kz. - URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/adilet/documents/details/773260?lang=ru (дата обращения: 10.11.2025).

[10] The Law regulating relations arising from the use of artificial intelligence was discussed//Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. - URL: https://senat.uz/ru/plenary-sessions/post-4324 (access date: 10.11.2025).

[11] In Uzbekistan, artificial intelligence will fight corruption//sputnik. - URL: https://uz.sputniknews.ru/20230913/uzbekistan-iskusstvennyy-intellekt-borba-korruptsiya-38867874.html (дата обращения: 10.11.2025).

[12] Artificial intelligence in Belarus: what technologies are being developed and how they will be regulated// Pravo.by. - URL: https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/june/88987/ (дата обращения: 10.11.2025).

[13] Model laws in the field of regulation of artificial intelligence and digital technologies in education were adopted at the 58th plenary session of the IPA CIS// council.gov.ru. - URL: http://council.gov.ru/events/news/165943/ (access date: 10.11.2025).