Дата поступления рукописи в редакцию: 25.09.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 15.10.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-9-81-85

БАЛАХОНЦЕВ Г.М.,
Студент 2 курса магистратуры
Высшей школы государственного аудита,
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова,
e-mail: grigoriy.balakhontsev@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА КАЗНАЧЕЙСКОГО ЭКВАЙРИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация*. В статье рассматривается существующая система приема платежей за оказание государственных услуг автономными и бюджетными учреждениями. На основе действующих нормативных правовых актов анализируется модель функционирования системы казначейских платежей в части поступления денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Также с учетом нормативных правовых актов описываются применяемый Федеральным казначейством технологии при учете платежей и взаимодействии с платежной системой Банка России. По результатам изучения существующих процессов приема платежей обосновывается необходимость осуществления поэтапного перехода на казначейский эквайринг в отношении платежей за оказание государственных услуг организациями государственного сектора. Предложено формирование процесса эквайринга на основе модели принятия платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и корреспонденции банковского счета, открытого Банком России Федеральному казначейству и казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений. С учетом описанного процесса казначейского эквайринга также предлагается внесение изменений в действующие нормативные правовые акты в целях создания правовых основ для осуществления казначейского эквайринга.*

Ключевые слова*: Федеральное казначейство, система казначейских платежей, Платежная система Банка России, государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, государственные услуги, организации государственного сектора, казначейский эквайринг.*

BALAKHONTSEV G.M.,
Student of 2-degree course, Higher school of state audit
Moscow State University named after M.V. Lomonosov

LEGAL ISSUES OF THE FORMATION OF THE TREASURY ACQUIRING INSTITUTE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation*. The article examines the current system of payment for public services by autonomous and budgetary institutions. On the basis of the current legal acts, a model for the functioning of the system of treasury payments in terms of receipt of funds to the budgets of the budgetary system of the Russian Federation is analyzed. Also, taking into account the legal acts are described the technologies applied by the Federal Treasury when accounting for payments and interaction with the payment system of the Bank of Russia. Based on the study of existing payment acceptance processes, it is justified to implement a step-by-step transition to treasury acquiring for public service payments by public sector organizations. It is proposed to form a acquiring process based on the model of acceptance of payments into budgets of the budgetary system of the Russian Federation and bank account correspondence, opened by the Bank of Russia to the Federal Treasury and the Treasury Account for carrying out and recording transactions with funds of budgetary and autonomous institutions. Taking into account the Treasury acquiring process described, it is also proposed to amend existing legal acts in order to create a legal framework for implementing Treasury procurement.*

Key words*: Federal Treasury, Treasury Payments System, Payment System of the Bank of Russia, government information system on public and municipal payments, public services, public sector organizations, treasury acquiring.*

Становление системы казначейских платежей (Далее – СКП) и формирование института казначейского исполнения бюджета предопределило трансформацию полномочий Федерального казначейства. В текущих условиях при исполнении бюджета Федеральное казначейство можно определить как «квазибанк» в отношении бюджетов бюджетной системы. Государственные информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство формируют технологическую основу для осуществления данным органом привычных для банка функций по проведению платежей и ведению лицевых счетов. Информация о платежах, формирование кодов транзакций и их учет осуществляется Федеральным казначейством через подсистемы ГИИС «Электронный Бюджет» [1], Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (Далее – ГИС ГМП) [2], ГИС электронных сертификатов [3].

В доктрине СКП рассматривается как неотъемлемая части национальной платежной системы, особенности которой обусловлены спецификой исполнения закона о бюджете [4], а также как институт бюджетного права [5]. Однако несмотря на расширение платежных функций этого государственного органа автономные и бюджетные учреждения, которые оказывают государственные услуги (Далее – организации государственного сектора) при приеме платежей за оказанные услуги пользуются технологиями банковского эквайринга. В настоящее время государственные органы допускают возможность использования организациями государственного сектора возмездных услуг эквайринга от кредитных организаций [6]. В данном случае возникает вопрос о необходимости использования организациями государственного сектора услуг эквайринга при появлении системы казначейских платежей.

На текущий момент процесс приема платежей за оказание государственных услуг организациями государственного сектора продемонстрирован на *рисунке 1*. Как мы можем заметить, на текущий момент основные функции по приему указанных платежей осуществляются кредитными организациями.

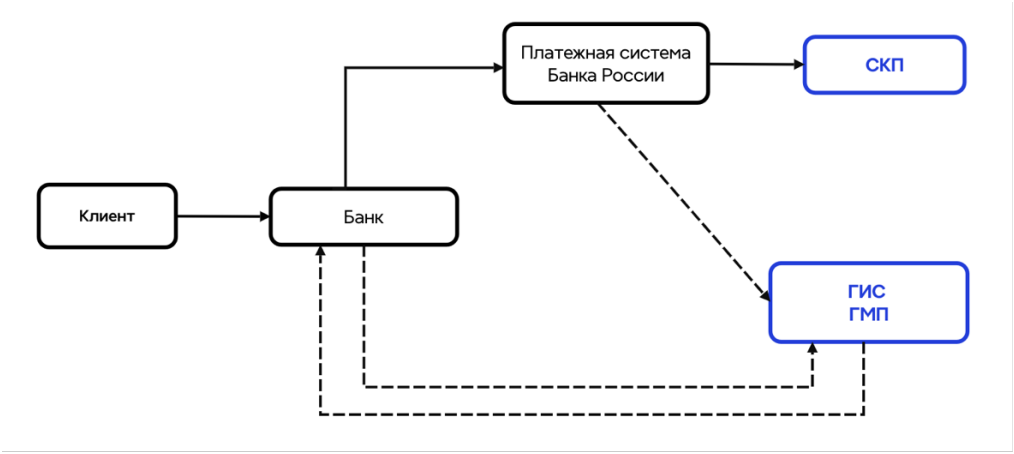


Рисунок 1. Прием платежей с использованием услуг банковского эквайринга

При рассмотрении данного вопроса также необходимо рассмотреть существующую модель функционирования системы казначейских платежей, опираясь на действующие нормативные правовые акты (*рисунок 2*).

Так на рисунке мы видим, что при исполнении платежей осуществляется взаимодействие СКП с платежной системой Банка России [7]. Можно увидеть, что система казначейских платежей имеет учетные функции по отношению к иным видам счетов в кредитных организациях, но не к банковским счетам организаций государственного сектора.

Следовательно, на текущий момент СКП предусмотрена для учета входящих платежей исключительно в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и не предназначена для проведения приема платежей напрямую на лицевые счета организаций государственного сектора. И именно отсутствие данной системы предопределяет необходимость использования услуг кредитных организаций по приему «входящих» платежей.

Однако с учетом положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и подза-

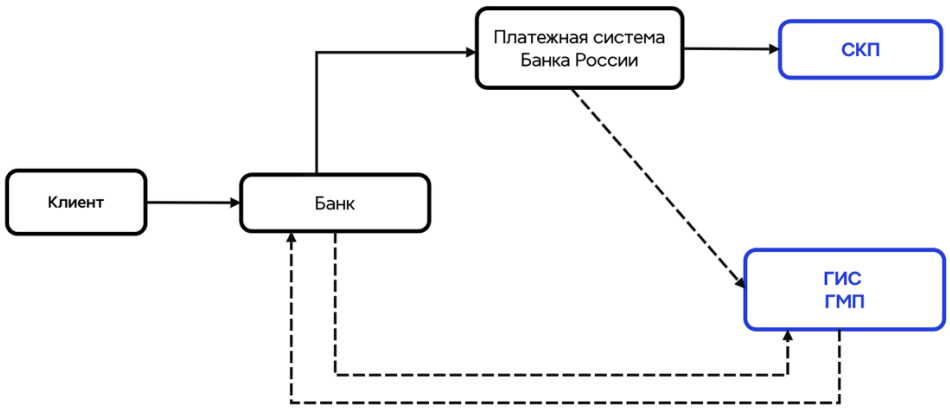


Рисунок 2. Процесс приема «входящих» платежей в бюджет

конных актов можно утверждать, что на текущий момент существует информационная система, которая опосредовано задействована в общем процессе перевода денежных средств от физических лиц на счета организаций государственного сектора. ГИС ГМП, оператором которой является Федеральное казначейство, предназначена для размещения и получения информации, необходимой для уплаты платежей за оказание услуг организациями государственного сектора [8]. Несмотря на то, что данная ГИС не осуществляет процесс проведения платежа, она формирует и предоставляет необходимые наборы данных, которые позволяют идентифицировать платеж и подтвердить его исполнение.

Исходя из этого можно сделать вывод о том, что в настоящее время технологии Федерального казначейства, применяемые при приеме и обработке платежей используются лишь в части формирования информации о статусах проведенных платежей и не связаны с функционированием СКП, а остальные процессы, опосредующие транзакцию осуществляются кредитными организациями на возмездных условиях, порождающие несение расходов бюджета на оплату данных услуг.

С целью снижения зависимости организаций государственного сектора от услуг банковского эквайринга и прекращения несения дополнительных расходов для его обеспечения следует рассмотреть определенные меры в части формирования процесса казначейского эквайринга, модернизации платежной инфраструктуры и корректировке нормативных правовых актов.

1. Формирование процесса приема платежей за оказание государственных услуг организациями государственного сектора с использованием корреспондирующих счетов, а именно счета, открытого в Банке России и казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, предусмотренного бюджетным законодательством [9]. Представленная на *рисунке 3* модель организации приема платежей Федеральным казначейством позволит предоставить организациям государственного сектора единый инструмент по приему платежей и снять необходимость в использовании услуг банковского эквайринга.
2. Развитие существующих ГИС, оператором которых является Федеральное казначейство [10].

С учетом технологических возможностей Федерального казначейства и наличием существующего механизма приема «входящих» платежей в бюджет предлагается целесообразным рассмотреть развитие ГИС ГМП и ГИИС «Электронный бюджет» в части создания подсистемы приема платежей организаций государственного сектора, которая будет взаимодействовать с платежной системой Банка России.

Внесение изменение в существующее правовое регулирования для формирования правовых основ осуществления казначейского эквайринга.

Для развития указанных выше ГИС в соответствии с требованиями информационного законодательства [11] необходимо внесение изменений в действующие нормативные правовые акты. В частности наделение Федерального казначейства полномочиями по обеспечению приема платежей за оказание государственных услуг организациями государственного сектора. Дополнительно необходимо установление порядка приема данных платежей в СКП по аналогии с существующей процедурой приема платежей в бюджеты бюджетной системы.



Рисунок 3. Модель казначейского эквайринга для платежей за оказание государственных услуг

Однако с учетом масштабности перехода на централизованный эквайринг необходимо разработать подзаконный акт, предусматривающий порядок данного перехода. При организации данного процесса необходимо определить график перехода отдельных организаций государственного сектора на казначейский эквайринг. Схожий механизм поэтапной централизации был использован при наделении Федерального казначейства полномочиями по осуществлению централизованного бюджетного учета [12], а также при централизации закупок программного обеспечения [13].

Таким образом мы видим, что система приема платежей за оказание государственных услуг организациями государственного сектора использует сложившийся в деловой практике механизм банковского эквайринга. Однако текущий уровень развития технологий в бюджетной сфере позволяет в перспективе осуществить переход на централизованный прием данных платежей органами Федерального казначейства на основе уже сформировавшихся институтов казначейского обслуживания бюджетов бюджетной системы и адаптированных под них программно-технических средств.

Список литературы:

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». – Текст : электронный // Официальный интернет- портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102375313 (дата обращения: 14.09.2025).

[2] Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ, 02.08.2010, № 31, ст. 4179.

[3] Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» // Собрание законодательства РФ, 04.01.2021, № 1, ст. 30.

[4] Ситник А. А. Система казначейских платежей в национальной платежной системе // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. № 9. С 145-157.

[5] Артюхин Р.Е. Система казначейских платежей как новый институт бюджетного права // Журнал российского права. 2024. № 2. С. 91-103.

[6] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» // Российская газета, № 39, 24.02.2011.

[7] Приказ Федерального казначейства от 13 мая 2020 г. № 20н «Об утверждении Правил организации и функционирования системы казначейских платежей» // Официальный интернет- портал правовой информации. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007140004 (дата обращения: 14.09.2025).

[8] Приказ Федерального казначейства от 12 мая 2017 г. № 11н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» // Официальный интернет- портал правовой информации. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707250018?index=14&rangeSize=1 (дата обращения: 14.07.2025).

[9] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» // Российская газета, № 272, 08.12.2004.

[11] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» // Собрание законодательства РФ, 13.07.2015, № 28, ст. 4241.

[12] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2020, № 8, ст. 1016.

[13] Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 N 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности» // Собрание законодательства РФ, 18.06.2018, № 25, ст. 3684.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation of July 30, 2015 No. 658 “On the State Integrated Information System for Public Finance Management” Electronic Budget. “ - Text: electronic//Official Internet portal of legal information. - URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102375313 (access date: 14.09.2025).

[2] Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ “On the Organization of the Provision of State and Municipal Services “//Collection of Legislation of the Russian Federation, 02.08.2010, No. 31, Art. 4179.

[3] Federal Law of December 30, 2020 No. 491-FZ “On the Acquisition of Certain Types of Goods, Works, Services Using an Electronic Certificate “// Collection of Legislation of the Russian Federation, 04.01.2021, No. 1, Art. 30.

[4] Sitnik A. A. The system of treasury payments in the national payment system//Bulletin of the Kutafin University. 2021. № 9. FROM 145-157.

[5] Artyukhin R.E. The system of treasury payments as a new institution of budget law//Journal of Russian Law. 2024. № 2. S. 91-103.

[6] Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of December 16, 2010 No. 174n “On approval of the Chart of Accounts of Budgetary Institutions and Instructions for its Application “//Rossiyskaya Gazeta, No. 39, 24.02.2011.

[7] Order of the Federal Treasury dated May 13, 2020 No. 20n “On approval of the Rules for the organization and functioning of the treasury payments system “//Official Internet portal of legal information. - URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007140004 (access date: 14.09.2025).

[8] Order of the Federal Treasury dated May 12, 2017 No. 11n “On approval of the Procedure for maintaining the State Information System on State and Municipal Payments “//Official Internet portal of legal information. - URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707250018?index=14&rangeSize=1 (access date: 14.07.2025).

[9] Budget Code of the Russian Federation No. 145-FZ dated July 31, 1998//Collection of Legislation of the Russian Federation, 03.08.1998, No. 31, Art. 3823.

[10] Decree of the Government of the Russian Federation of December 1, 2004 No. 703 “On the Federal Treasury “//Rossiyskaya Gazeta, No. 272, 08.12.2004.

[11] Decree of the Government of the Russian Federation of July 6, 2015 No. 676 “On the requirements for the procedure for the creation, development, commissioning, operation and decommissioning of state information systems and the further storage of information contained in their databases “// Collection of Legislation of the Russian Federation, 13.07.2015, No. 28, Art. 4241.

[12] Decree of the Government of the Russian Federation of February 15, 2020 No. 153 “On the transfer to the Federal Treasury of the powers of certain federal executive bodies, their territorial bodies and state institutions subordinate to them “//Collection of Legislation of the Russian Federation, 24.02.2020, No. 8, Art. 1016.

[13] Decree of the Government of the Russian Federation of 08.06.2018 No. 658 “On centralized procurement of office software, software for budget accounting, as well as software in the field of information security “//Collection of legislation of the Russian Federation, 18.06.2018, No. 25, Art. 3684.