Дата поступления рукописи в редакцию: 17.06.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-6-220-222
Дата принятия рукописи в печать: 02.07.2026 г.

КЛУБНИЧКИН Алексей Сергеевич,
аспирант Московского юридического института,
e-mail: yagoda09@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Аннотация. *В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации. Анализируются правовая природа государственных закупок, нормативно-правовые основы контрактной системы, а также проблемы правоприменительной практики. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения конкуренции, противодействия коррупции и цифровизации закупочных процедур. Сформулированы выводы о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства о государственных закупках с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и обеспечения баланса публичных и частных интересов.*

Ключевые слова: *государственные закупки, контрактная система, государственный контракт, конкуренция, антикоррупционное регулирование, цифровизация.*

KLUBNICHKIN Alexey Sergeevich,
Postgraduate Student, Moscow Law Institute

LEGAL REGULATION OF PUBLIC PROCUREMENT: THEORY AND PRACTICE

Annotation. *This article examines the theoretical and practical aspects of legal regulation of public procurement in the Russian Federation. It analyzes the legal nature of public procurement, the regulatory framework for the contract system, and issues of law enforcement. Particular attention is paid to ensuring competition, combating corruption, and digitalizing procurement procedures. Conclusions are drawn regarding the need to further improve public procurement legislation to improve the efficiency of budgetary funds and ensure a balance between public and private interests.*

Key words: *public procurement, contract system, government contract, competition, anti-corruption regulation, digitalization.*

Государственные закупки являются одной из ключевых сфер финансово-правового регулирования, поскольку через данный механизм осуществляется перераспределение значительных объемов бюджетных средств и реализация приоритетных направлений государственной политики. Эффективность функционирования системы государственных закупок оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие государства, уровень доверия общества к органам публичной власти и устойчивость бюджетной системы в целом. В научных исследованиях подчеркивается, что закупочная деятельность государства должна быть ориентирована не только на формальное соблюдение процедур, но и на достижение социально значимых результатов [2, с. 12].

Современная модель правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации формировалась поэтапно и отражает общие тенденции развития публичного управления. Принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ стало важным этапом реформирования закупочной сферы, поскольку закон закрепил концепцию контрактной системы, охватывающей все стадии закупочного процесса — от планирования до исполнения контракта. Данная модель направлена на обеспечение прозрачности закупок, развитие конкуренции и предупреждение коррупционных проявлений.

С теоретической точки зрения государственные закупки представляют собой разновидность публично-правовой деятельности, осуществляемой уполномоченными субъектами за счет бюджетных средств. При этом правовое регулирование закупок носит комплексный характер, сочетая нормы финансового, административного, гражданского и антимонопольного

права. Такое межотраслевое взаимодействие обусловлено необходимостью одновременной защиты публичных интересов государства и законных интересов участников закупочных процедур.

В теории финансового права государственные закупки традиционно связываются с реализацией бюджетных полномочий государства. Расходование бюджетных средств в рамках закупочных процедур подчиняется принципам целевого и эффективного использования бюджетных ресурсов. В этой связи особое значение приобретает правовое регулирование планирования закупок, позволяющее обеспечить обоснованность и предсказуемость бюджетных расходов.

Основу правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации составляет Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанный закон закрепляет ключевые принципы контрактной системы, включая открытость информации, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков и ответственность за результат закупки [1].

Наряду с Законом № 44-ФЗ значительную роль в регулировании закупочных отношений играют нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющие правовую природу государственного контракта и общие положения о договорных обязательствах. Существенное значение имеют также нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие требования к бюджетному процессу и контролю за расходованием бюджетных средств.

Антимонопольное законодательство занимает особое место в системе правового регулирования государственных закупок. Федеральный закон «О защите конкуренции» направлен на предотвращение недобросовестной конкуренции и злоупотреблений со стороны заказчиков и участников закупок. Практика Федеральной антимонопольной службы свидетельствует о высокой степени конфликтности закупочных отношений, что подтверждает актуальность антимонопольного контроля в данной сфере.

Правоприменительная практика в сфере государственных закупок выявляет ряд устойчивых проблем, связанных с реализацией положений законодательства. К числу наиболее распространенных относятся сложности обоснования начальной (максимальной) цены контракта, формальный подход к оценке заявок участников закупок, а также злоупотребление дискреционными полномочиями со стороны заказчиков.

Особое место в правоприменительной практике занимают споры, связанные с определением победителя закупки и отклонением заявок участников. Судебная практика и решения антимонопольных органов показывают, что даже незначительные формальные нарушения могут повлечь признание закупки недействительной. Как отмечает Н. В. Кичигин, избыточная формализация процедур снижает экономическую эффективность закупок и увеличивает административные издержки [3, с. 54].

Существенное значение в системе государственных закупок имеет противодействие коррупции. Законодательство о контрактной системе предусматривает комплекс мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, включая обязательное размещение информации в единой информационной системе, применение конкурентных способов определения поставщиков и осуществление государственного и общественного контроля.

В то же время наличие развернутой нормативной базы не исключает сохранения коррупционных рисков в сфере закупок. По мнению Л. В. Андреевой, устойчивость данных рисков обусловлена сложностью закупочных процедур и наличием широких дискреционных полномочий у заказчиков, что требует дальнейшего совершенствования правового регулирования и практики его применения [5, с. 119].

Важным направлением развития контрактной системы является цифровизация закупочных процедур. Использование электронных торговых площадок и автоматизированных информационных систем способствует повышению прозрачности закупок и снижению коррупционных рисков. Вместе с тем цифровизация порождает новые правовые вопросы, связанные с защитой информации, обеспечением равного доступа участников к электронным ресурсам и правовым статусом электронных документов.

Таким образом, правовое регулирование государственных закупок представляет собой сложную и динамично развивающуюся систему, требующую постоянного совершенствования. Баланс публичных и частных интересов, эффективность расходования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции должны рассматриваться в качестве ключевых ориентиров дальнейшего развития контрактной системы.

Совершенствование законодательства о государственных закупках должно осуществляться с учетом анализа правоприменительной практики и результатов научных исследований. Комплексный подход к развитию контрактной системы позволит повысить эффективность закупочной деятельности, уровень прозрачности и доверия общества к институту государственных закупок.

Список литературы:

[1] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. действующая). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 22.05.2026).

[2] Суханов Е. А. Публичные и частные интересы в гражданском праве // Вестник гражданского права. 2020. № 3. С. 7–18.

[3] Кичигин Н. В. Контрактная система в сфере закупок: проблемы правоприменения // Журнал российского права. 2021. № 9. С. 45–56.

[4] О защите конкуренции : федер. закон Рос. Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. действующая). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (дата обращения: 22.05.2026).

[5] Андреева Л. В. Государственные и муниципальные закупки : учеб. пособие. М. : Юрайт, 2022. 320 с.

References:

[1] On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, and services to meet state and municipal needs: federal law of the Russian Federation of 05.04.2013 No. 44-FZ (current version). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (date of access: 22.05.2026).

[2] Sukhanov E. A. Public and private interests in civil law // Bulletin of civil law. 2020. No. 3. pp. 7–18.

[3] Kichigin N. V. Contract system in the sphere of procurement: problems of law enforcement // Journal of Russian Law. 2021. No. 9. pp. 45–56.

[4] On the protection of competition: federal law of the Russian Federation of July 26, 2006, No. 135-FZ (current version). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (accessed: May 22, 2026).

[5] Andreeva L. V. State and municipal procurement: a textbook. Moscow: Yurait, 2022. 320 p.

