Дата поступления рукописи в редакцию: 01.10.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-9-192-196
Дата принятия рукописи в печать: 15.10.2025 г.

ЩЕРБАКОВ Андрей Васильевич,
кандидат юридических наук доцент,
начальник кафедры организации режима
Санкт-Петербургский Университета ФСИН России
(Псковский филиал),
e-mail: Andrey-Sherbakov-1973@yandex.ru

ГРИГОРЯК Анастасия Владимировна,
старший преподаватель кафедры организации режима
Санкт-Петербургский Университета ФСИН России
(Псковский филиал),
e-mail: danechka89@bk.ru

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРОТИВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ДЕЗОРГАНИЗАЦИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ИЗОЛЯЦИЮ ОТ ОБЩЕСТВА

Аннотация. *Целью исследования явилось изучение современного состояния функционирования отечественных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Для достижения поставленной цели использовались общенаучные методы анализа.*

Различные аспекты изучаемой проблемы получили отражение в трудах представителей правовой науки и других отраслей знания: С.Н. Андреева, В.М. Анисимкова, Н.П. Барабанова, А.В. Бриллиантова, В.Г. Громова, Д.В. Горбаня, А.И. Зубкова, Ю.И. Калинина, Б.Б. Казака, О.Г. Ковалева, Н.Н. Кутакова, Р.Г. Миронова, Б.К. Мартыненко, И.Н. Смирновой, Л.Б. Смирнова, Р.З. Усеева, А.В. Хабарова, А.В. Щербакова и др.

Проведено исследование отечественного законодательства, специальной литературы, научных публикаций, а также ведомственных статистических показателей, информационных писем, аналитических обзоров по изучению профилактических мероприятий направленных на предупреждение дезорганизации деятельности исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, позволило обозначить проблемы профилактики в области предупреждения преступлений направленных на дезорганизацию деятельности исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества и предложить пути их решения.

Ключевые слова: *сотрудники исправительных учреждений, осужденные, дезорганизация исправительных учреждений, профилактический учет.*

SHCHERBAKOV Andrey Vasilyevich,
PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,
St. Petersburg University of the Federal Penitentiary Service
of Russia (Pskov branch)

GRIGORYAK Anastasia Vladimirovna,
Senior Lecturer at the Department of Regime Organization
St. Petersburg University of the Federal Penitentiary Service
of Russia (Pskov branch)

SOME ASPECTS OF PREVENTION AGAINST CRIMES DIRECTED AT DISORGANIZING THE ACTIVITIES OF CORRECTIONAL INSTITUTIONS THAT PROVIDE ISOLATION FROM SOCIETY

Annotation. *The purpose of the study was to examine the current state of functioning of domestic correctional institutions of the penal system. General scientific methods of analysis were*

used to achieve this goal. Various aspects of the problem under study have been reflected in the works of representatives of legal science and other branches of knowledge: S.N. Andreev, V.M. Anisimkov, N.P. Barabanov, A.V. Brilliantov, V.G. Gromov, D.V. Gorban, A.I. Zubkov, Yu.I. Kalinin, B.B. Kazak, O.G. Kovalev, N.N. Kutakova, R.G. Mironova, B.K. Martynenko, I.N. Smirnova, L.B. Smirnova, R.Z. Useeva, A.V. Khabarova, A.V. Shcherbakova, and others.

A study of domestic legislation, special literature, scientific publications, as well as departmental statistical indicators, information letters, and analytical reviews on the study of preventive measures aimed at preventing the disorganization of the activities of correctional institutions that provide isolation from society, allowed us to identify the problems of prevention in the field of preventing crimes aimed at disorganizing the activities of correctional institutions that provide isolation from society and propose ways to solve them.

Key words*: correctional officers, convicts, disorganization of correctional facilities, preventive registration.*

Общественная опасность дезорганизации деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, возможно определить в качестве непосредственного посягательства на нормальное функционирование деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания.

При дезорганизующих действиях в местах лишения свободы посягательство происходит не только на личность осужденных, подрыв авторитета сотрудников администрации осуществляющих режимные требования, установленные в соответствии правилами внутреннего распорядка дня (Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 (ред. от 23.08.2023) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»), но и в целом, наносят ущерб авторитету государственных служб и органов, выполняющих правоохранительную деятельность по обеспечению безопасности общества и государства в целом.

В настоящее время в Концепции развития УИС на период до 2030 года, безопасности сотрудников администрации мест лишения свободы, спецконтингента и иным лицам, находящимся на режимной территории Федеральной службой исполнения наказаний уделено особое внимание, так в разделе X. «Обеспечение порядка и условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы» выделено множество мер направленных на бытовые условия их содержания, а в разделе XVII. «Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы» предложен целый комплекс мероприятий направленный на защиту жизни и здоровья указанной категории (Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.»).

На государственном уровне в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации в разделе II. Основные источники угроз общественной безопасности в п. 9 отмечается «… в стране сложилась непростая криминогенная обстановка, отличающаяся высоким уровнем преступности и появлением новых видов угроз криминального характера» указанное дает полагать, что рассматриваемые нами преступные деяния являются угрозой общественной безопасности и могут принести серьезные последствия не только для уголовно-исполнительной системы, но и государственной безопасности в целом (Концепция общественной безопасности в Российской Федерации утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр. – 2685).

Анализ концептуальных положений позволяет заявлять о том, что они были ранее разработаны в соответствии с положениями стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года (утратили силу) и получили свое дальнейшее развитие и закрепление в стратегии национальной безопасности на период до 2030 года (в разделе. Государственная и общественная безопасность, Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

Считаем, совершенно верным и вполне актуальным концептуальное определение и нормативное закрепление национальных приоритетов (Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

Стоит отметить, что деятельность уголовно-исполнительной системы довольно многоаспектна и заключается не только лишь в исполнении приговоров, вынесенных в отношении преступников судом, но и поддержание обеспечение безопасности как внутри государства, так и за ее пределами.

Наиболее распространенным средством гарантии обеспечения рассматриваемой безопасности видится исправление спецконтингента и функционирование исправительных учрежде-

ний, обеспечивающих изоляцию от общества, в целях предупреждения и профилактики совершения ими новых преступных деяний [1, с. 5].

Указанные правовые средства становятся определяющими в вопросе специфики деятельности УИС по предупреждению, пресечению и недопущению дезорганизации деятельности исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

Следующим элементом механизма защиты прав и свобод граждан, гарантируемых государством, становится установление лиц, совершивших преступления, предусмотренные уголовным законодательством РФ, и их привлечение к уголовной ответственности, исправление осужденных и предупреждение совершения ими и иными лицами новых преступлений (ст. 321 УК РФ «Дезорганизация деятельности исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества) [6, с. 95-100].

На наш взгляд, достижение данной цели становится невозможным без строгого соблюдения в исправительных учреждениях установленного режима отбывания наказания, а в следственных изоляторах установленного режима содержания под стражей (ст. 1 УИК РФ «Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации») (Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ //СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198 (ред. от 24.06.2023)).

В современных условиях исполнения уголовных наказаний в пенитенциарных учреждениях становится важным соблюдение установленного режима сотрудниками администрации перечисленных выше учреждений УИС (ст. 82 УИК РФ «Режим в исправительных учреждениях и его основные функции») (Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ //СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198 (ред. от 24.06.2023)).

Однако анализ статистических данных, информационных писем, аналитических обзоров, судебной практики позволяет говорить о том, что со стороны отдельных сотрудников администрации в отношении спецконтингента совершается пенитенциарное насилие, которое провоцирует со стороны осужденных преступные действия, направленные на дезорганизацию деятельности исправительного учреждения. Некоторые исследователи видят в этом две причины, порождающие подобное [5, с. 175]: корыстная и агрессивно-криминогенная мотивация персонала УИС.

На основании всего вышесказанного, считаем необходимой комплексную разработку и реализацию на практике мер уголовно-правового и уголовно-исполнительного законодательства, а также мер профилактической направленности.

– с имеющейся действительностью грубостью (противоправностью) допускаемой персоналом исправительных учреждений в адрес осужденных отбывающих уголовные наказания, наказания должны быть неотвратимыми на все факты ведомственного «произвола», образующего составы уголовно наказуемых деяний, в независимости от субъекта его совершения.

В свою очередь правовые нормы, закрепленные в Уголовно-исполнительном кодексе, включают в себя и специальную норму, посредством которой осужденным гарантируется личная безопасность.

Так, статья 10 УИК РФ содержит предписание об охране прав и законных интересов осужденных, обеспечении законности применения средств исправления, применяемых, к ним (Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ //СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198 (ред. от 24.06.2023)).

Часть исследователей рассматриваемой темы отмечают, что в рамках компетенции уголовного и уголовно-исполнительного права законодатель обеспечивает безопасность спецконтингента от незаконных действий сотрудников администрации исправительных учреждений [4, с. 127].

Анализ предложенных мер по предотвращению данного вида преступлений, опыт практических работников исправительных учреждений и следственных изоляторов УФСИН России по Псковской области, социологическое исследование в виде анкетирования с элементами опроса, позволяют предложить такие рекомендации, как:

– внести изменения в Инструкцию по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (Приказ Минюста России от 20 мая 2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями от 15 августа 2016 г., 2 ноября 2018 г., 9 августа 2023 г.).

Видится необходимость дополнения данной Инструкции положением, в соответствии с которым дальнейшее продление нахождения осужденного на каком-либо виде профилактического учета должно являться официальным основанием его перевода на строгие условия отбывания наказания.

Вместе с тем, важно отметить в Инструкции исключительный характер данного действия, т.е. свое применение он должен находить только в тот момент, когда иные профилактические средства были применены, но не привели к желаемому исходу.

А также следует предоставить лицам, поставленным на профилактический учет, права в 30-дневный срок обжаловать решение административной комиссии о постановке на профилактический учет в прокуратуру (Приказ Минюста России от 20 мая 2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями от 15 августа 2016 г., 2 ноября 2018 г., 9 августа 2023 г.);

– ужесточить санкцию уголовно-правовой нормы, рассматривающей уголовную ответственность за преступления, направленные на дезорганизацию функционирования исправительных учреждений, а также включающей в себя противоправные действия в отношении персонала администрации ИУ.

Ввиду этого следует дать нормативно закрепленное определение «нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества» (ст. 321 УК РФ);

– внести изменения в ч. 2 ст. 321 УК РФ в виде дополнения диспозиции данной статьи положением с указанием на деяния, совершенные, в том числе, в отношении неаттестованных работников учреждений УИС, их близких родственников в связи с осуществлением ими служебной деятельности.

Восстановить в УК РФ и возобновить применение нормы об ответственности спецконтингента за неповиновение законным требованиям администрации учреждения УИС [1, с. 5].

Один из основных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность уголовно-исполнительной системы, Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 (ред. от 29.12.2022) «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации») относит к обязанностям исправительных учреждений, в том числе и такие, как:

– во-первых, обеспечение исполнения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
– во-вторых, создание условий для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных (а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях [3, с. 127-130].

Проведенный анализ отдельных нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений, спецконтингента и иных лиц находящихся на режимной территории и возможностью их повлиять на действия, направленные на дезорганизацию деятельности исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, видится взаимосвязь отдельных аспектов безопасности всей уголовно-исполнительной системы в целом.

Отметим, что данная взаимосвязь находит свое отражение и в осуществлении регулярной профилактической работы, в том числе проведении профилактических мероприятий по недопущению совершения сотрудниками администрации и осужденными новых правонарушений и преступлений, направленных на дезорганизацию деятельности исправительных учреждений [2, с. 275-280].

Профилактика, о которой ведется речь, реализуется и организовывается на практике в соответствии с ведомственными нормативно-правовыми актами, и представляет собой комплексный институт, включающий в свою структуру профилактические мероприятия, затрагивающие обширный круг решаемых задач (Приказ Минюста России от 20 мая 2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями от 15 августа 2016 г., 2 ноября 2018 г., 9 августа 2023 г.).

Глобальность и значимость вопроса профилактики отслеживается и в круге субъектов, привлекаемых к ее осуществлению, поскольку в осуществление данной функции привлекаются практически все отделы и службы исправительных учреждений и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы [3, с. 127-130].

Таким образом, стоит отметить, что реформация законодательства, реализация национальной политики Российской Федерации, на сегодняшний день ориентированы на гуманизацию (смягчение наказаний за некоторые преступления) исполнения отдельных видов уголовных наказаний.

Данное явление заметно начинает влиять на поддержание динамики снижения количества осужденных в исправительных учреждениях УИС, которые совершают преступления направленные на дезорганизацию деятельности, исправительных учреждений, обеспечение надлежащих условий их содержания, на гарантию и практическую реализацию обеспечения их безопасности, а также безопасности персонала учреждений УИС.

Список литературы:

[1] Андреев С.Н. Некоторые вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения работы с лицами, поставленными на профилактический учет в учреждениях уголовно-испол-

нительной системы России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 3. С. 5.

[2] Богданов М.Н. Предупреждение противоправных действий осужденных, направленных против порядка управления в исправительных учреждениях. Российский научный вестник. 2025. № 6. С. 275-280.

[3] Громов В.Г. Обязанности исправительных учреждений // Современное право. 2013. № 4. С. 127 - 130.

[4] Казак Б.Б. Службы безопасности исправительных колоний: современное состояние функционирования и перспективы. Монография. Псков. 2007. 127 с.

[5] Мартыненко Б.К. Насилие в пенитенциарной системе и вопросы безопасности: постановка проблемы //Пенитенциарное право и пенитенциарная безопасность: теория и практика: материалы III Международной научно-практической конференции (22-23 июня 2012 г.) /под общ. ред. Р.А. Ромашова. Самара, 2013. С. 175.

[6] Щербаков А.В. Отдельные правовые аспекты преступлений дезорганизующих деятельность исправительных учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества. Право и образование. 2024. № 3. С. 95-100.

References:

[1] Andreev S.N. Some issues of improving the legal support of work with persons put on preventive records in the institutions of the penitentiary system of Russia//Penal system: law, economics, management. 2016. № 3. S. 5.

[2] Bogdanov M.N. Prevention of unlawful actions of convicts directed against the management procedure in correctional institutions. Russian scientific bulletin. 2025. № 6. S. 275-280.

[3] Gromov V.G. Duties of correctional institutions//Modern law. 2013. № 4. S. 127-130.

[4] Cossack B.B. Correctional Colony Security Services: Current State of Functioning and Prospects. Monograph. Pskov. 2007. 127 s.

[5] Martynenko B.K. Violence in the penitentiary system and security issues: posing a problem//Penitentiary law and penitentiary security: theory and practice: materials of the III International Scientific and Practical Conference (June 22-23, 2012)/under the general. ed. R.A. Romashova. Samara, 2013. S. 175.

[6] A.V. Shcherbakov. Separate legal aspects of crimes disorganizing the activities of correctional institutions that ensure isolation from society. Law and education. 2024. № 3. S. 95-100.

