Дата поступления рукописи в редакцию: 30.11.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-392-395
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.

БУДАНОВА Людмила Юрьевна,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Псковскиого филиала ФКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет
Федеральной службы исполнения наказаний»,
e-mail: milabudanovapskov@mail.ru

МЕХТИЕВ Элхан Рауфович,
начальник отдела правового,
договорного и документационного обеспечения
ФКУЗ ЦВВЭ ФСИН России,
майор внутренней службы,
e-mail: m.e.r.7@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ НОРМ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ НА ЭТАПЕ ПРИЕМА ГРАЖДАН НА СЛУЖБУ

Аннотация. *Отвечающее современным требованиям правовое обеспечение определения категории годности к службе в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) является одной из целей совершенствования эффективности формирования высокомотивированного и профессионального кадрового потенциала. По данным официальной статистики за 2023 г. кадровое обеспечение составило 304 859 единиц штатной численности персонала, при этом принято на службу в УИС – 35 841 человек (11,75 % от общего числа), уволено со службы – 40 221 человек (13,2 % от общего числа) [3]. Таким образом, в связи с наличием текучести кадров, совершенствование законодательства о прохождении службы в УИС целесообразно начать с этапа приема на службу граждан.*

Ключевые слова: *нормы трудового права, граждане, принимаемые на службу, уголовно-исполнительная система.*

BUDANOVA Lyudmila Yuryevna,
Candidate of Law,
Associate Professor, Department of Civil Law Disciplines,
Pskov Branch of the Federal Penitentiary Service,
“St. Petersburg University”

MEKHTIEV Elkhan Raufovich,
Head of the Department of Legal,
Contractual, and Documentation Support,
Federal Penitentiary Service Center
for Military and Military Expertise,
Major of the Internal Service

FEATURES OF IMPLEMENTING LABOR STANDARDS IN THE CRIMINAL SYSTEM AT THE STAGE OF RECRUITMENT

Annotation. *A legal framework for determining fitness for service in the penal system (hereinafter referred to as the PIS) that meets modern requirements is one of the goals of improving the effectiveness of developing a highly motivated and professional workforce. According to official statistics for 2023, the staffing level amounted to 304,859 personnel, with 35,841 people (11.75% of the total) hired and 40,221 (13.2% of the total) dismissed [3]. Therefore, due to staff turnover, it is advisable to begin improving legislation regarding service in the PIS with the recruitment of citizens.*

Key words: *labor law, citizens recruited, penal system.*

Основным нормативным актом, регламентирующим порядок определения категории годности к службе в УИС, является Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 22 декабря 2023 г. № 812 «Об утверждении Требований к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, перечня дополнительных обязательных диагностических исследований, проводимых до начала медицинского освидетельствования, Порядка проведения контрольного обследования и повторного освидетельствования по результатам независимой военно-врачебной экспертизы, Порядка создания военно-врачебных комиссий в уголовно-исполнительной системе ...» – далее Приказ 812.

Приказ 812 принимался на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 04 июля 2013 г. № 565 (ред. от 17.04.2024) «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе», устанавливающего общие положения и руководящие начала определения категорий годности для всех правоохранительных служб в России.

Приказ 812 выделяет всего четыре категории годности к службе в УИС. Однако помимо выявления наличия болезней и увечий, препятствующих службе в УИС, ВВК при определении категории годности должны учесть и вес кандидата на службу, а также возможность сдачи им нормативов по огневой и физической подготовке.

Пункт 10 Приказа 812 предусматривает возможность в отношении сотрудников, проходящих службу в УИС и направленных на ВВК для определения годности к дальнейшему продолжению службы, которым при медицинском освидетельствовании установлена категория годности к службе «В - ограниченно годен к службе в УИС», при положительном настрое на продолжение службы и мотивированном мнении уполномоченного руководителя учреждения или органа УИС о сохранении на службе, отраженном в служебной характеристике, после слов «В - ограниченно годен к службе в УИС» ВВК в порядке индивидуальной оценки выносить заключение о годности к службе в должностях, отнесенных к четвертой группе предназначения. Однако такая возможность в отношении лиц, принимаемых на службу в УИС, отсутствует в настоящее время в действующих нормативных актах.

Представляется целесообразным определить перечень должностей, для которых не будет применяться определение категории годности к службе, а лишь учитываться возможность осуществления трудовой деятельности по аналогии с сотрудниками органов Прокуратуры Российской Федерации, а также существенное снижение нормативов по огневой и физической подготовке для этих должностей. Например, к таким должностям можно отнести должности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН России), вспомогательных отделов и служб учреждений и органов УИС (финансово-экономические отделы (отделения), тыловые службы, кадровые подразделения), структурные отделения видеонаблюдения и др.

Так, на подведении итогов о деятельности ФСИН России Константин Чуйченко определил приоритетные направления на 2025 год, среди которых продолжение работы в области цифровой трансформации [2, электронный ресурс]. Для реализации этого направления развития потребуются специалисты в области информационных технологий, обладающие необходимыми навыками, но, возможно, не подходящие по состоянию здоровья под перечень категорий годности к службе в УИС, так как при определении категории годности к службе приоритет отдается оценке степени выраженности функциональных нарушений [5, с. 56-57].

Заметим, что в условиях проведения Специальной военной операции (далее – СВО) получают увечья высококвалифицированные специалисты в области работы с такой техникой как беспилотные летательные аппараты (дроны); навыки и умения таких лиц достигают высокого профессионального уровня, поэтому могут применяться, например, для патрулирования территории учреждений в системе видеонаблюдения, используемой на постах видеоконтроля учреждений. Однако, их привлечение на службу в УИС, даже в качестве лиц профессорско-преподавательского состава, невозможно.

Представляется целесообразным для участников СВО, получившим тяжелое телесное повреждение, лишающее пострадавшего частично или полностью трудоспособности (увечье), также установить перечень должностей в Приказе 812, для которого не требуется определение категории годности к службе в ходе прохождения ВВК, а также для них следует ввести нормативы, которые позволят им выполнить их с учетом наличия установленных протезов и иных «заместителей» человеческих функций, позволяющих с учетом современных медицинских технологий, сохранить человеку мобильность и вести активный образ жизни.

Должности, условия и требования к ней, позволяющие принять на службу в УИС граждан без учета установления категории годности, а также участников СВО, целесообразно выделить отдельным дополнительным разделом, вносимым в Приказ 812, в котором следует установить порядок получения медицинского заключения о возможности осуществления трудовой деятельности отдельно для граждан, принимаемых на определенные должности тыловой службы и др., и отдельно для участников СВО, получивших увечь. Также следует установить порядок получения ими ходатайства начальника учреждения, утверждаемого территориальным органом, о возможности выполнения обязанностей лицом на этой должности по аналогии с пунктом 10 Приказа 812, а также пониженные нормативы по огневой и физической подготовке, необходимые к сдаче [4, с. 25].

В настоящее время ВВК при оценке уровня физического развития освидетельствуемого используется Таблица 1 (соотношение роста и массы тела в норме и при нарушениях питания) приложения к Требованиям к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу УИС, сотрудников УИС (Приложение № 1 к Приказу 812), при этом в целях ВВЭ при определении категории годности к службе в УИС целесообразно использовать классификацию степеней ожирения по индексу массы тела (ВОЗ, 1997), поскольку такая классификация является более гибкой и учитывает реалии текущего времени. Полагаем возможным внести соответствующие изменения в Приказ 812, в том числе, исключив вышеуказанную Таблицу 1.

Таким образом, в настоящее время в правовом регулировании определения категории годности к службе в УИС Приказ ФСИН № 812 не учитывает возможность принятия на службу лиц с ограниченной годностью (категория «В») на должности, не требующие физических нагрузок (например, IT-специалисты, преподаватели). Кроме того, отсутствует законодательная регламентация освидетельствования участников СВО с увечьями, чей профессиональный опыт мог бы компенсировать физические ограничения, как на службе в образовательных организациях ФСИН России, так и на должностях в учреждениях и органах УИС, обязанности на которых не связаны с большими физическими нагрузками.

Для возможности оценки эффективности привлечения на службу в УИС участников СВО, получивших увечья или травмы, не позволяющие им установить категорию годности, представляется целесообразным провести пилотные проекты, например, по трудоустройству участников СВО в УИС на должности операторов дронов, преподавателей тактико-специальной подготовки в образовательных организациях ФСИН России.

Таким образом, в целях совершенствования действующего законодательства видится целесообразным внести изменения в Приказ № 812, установив перечень должностей, для которых категория годности заменяется заключением о трудовой пригодности (по аналогии с органами Прокуратуры Российской Федерации). Также следует разработать для этих должностей специальные нормативы по физической и огневой подготовке, позволяющие им их сдать лицам с увечьями (с учетом использования протезов/технических средств).

Список литературы:

[1] Абрамова Н.Г., Радченко М.Э., Сорокин Д.Н., Мехтиев Э.Р., Лева А.В. Правовое регулирование прохождения военно-врачебной комиссии кандидатами на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : практические рекомендации. – Псков : Псков. филиал Университета ФСИН России, 2023. – 37 с. (документ не опубликован).

[2] Директор ФСИН России провел расширенное заседание по итогам работы ведомства // https://riamo.ru/news/obschestvo/direktor-fsin-rossii-provel-rasshirennoe-zasedanie-po-itogam-raboty-vedomstva. (дата обращения – 10.04.2025).

[3] Итоги деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации за 2023 г.

[4] Корольков В.В., Кольцова Т.А. Некоторые предложения оптимизации комплектования кадрового состава органов внутренних дел Российской Федерации (на примере опыта работы военно-врачебной комиссии ФКУЗ МСЧ МВД России по Челябинской области) // Вестник современной клинической медицины. 2020. Т. 13. № 6. С. 23-27.

[5] Старовойтова И.М., Саркисов К.А., Потехин Н.П., Шумейко Т.В. О единстве экспертных подходов при осуществлении медико-социальной и военно-врачебной экспертизы // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2014. Т. 17. № 3. С. 53-57.

References:

[1] Abramova N.G., Radchenko M.E., Sorokin D.N., Mekhtiev E.R., Leva A.V. Legal regulation of military medical examination by candidates for service in the penal system of the Russian Federation

and employees of the penal system of the Russian Federation: practical recommendations. – Pskov: Pskov. branch of the University of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2023. – 37 p. (document not published).

[2] The Director of the Federal Penitentiary Service of Russia held an extended meeting to summarize the results of the agency's work //https://riamo.ru/news/obschestvo/direktor-fsin-rossii-provel-rasshirennoe-zasedanie-po-itogam-raboty-vedomstva. (date of access – 10.04.2025).

[3] Results of the activities of the penal system of the Russian Federation for 2023.

[4] Korolkov V.V., Koltsova T.A. Some proposals for optimizing the staffing of the internal affairs bodies of the Russian Federation (based on the experience of the military medical commission of the Federal State Health Institution Medical Unit of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Chelyabinsk Region) // Bulletin of Contemporary Clinical Medicine. 2020. Vol. 13. No. 6. pp. 23-27.

[5] Starovoitova I.M., Sarkisov K.A., Potekhin N.P., Shumeiko T.V. On the unity of expert approaches in the implementation of medical-social and military-medical examination // Medical and Social Expertise and Rehabilitation. 2014. Vol. 17. No. 3. pp. 53-57.

