Дата поступления рукописи в редакцию: 28.09.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-9-186-191
Дата принятия рукописи в печать: 15.10.2025 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФКУ научно-исследовательский
институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТ ОТБЫВАНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В НАЦИОНАЛЬНОМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. *Целью исследования явились особенности правового регулирования мест отбывания лишения свободы в национальном уголовно-исполнительном законодательстве. Для достижения указанной цели использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации по проблеме. Установлено, что лишение свободы, несмотря на значительную гуманизацию национальной уголовной и уголовно-исполнительной политики, осуществленную в современной России, остается актуальным к исполнению видом наказания, особенно в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие, общественно опасные преступления, повторно, при общем, специальном и особо опасном рецидиве. На исполнение данного вида уголовного наказания в настоящее время направлены значительные силы и средства учреждений и органов, исполняющих наказания, сотрудников различных служб и подразделений УИС (режимных и надзорных, оперативно-розыскных, охраны и конвоирования, дежурных частей и спецучета, воспитательных и психологических). Уголовно-исполнительное законодательство постоянно модернизируется для эффективной реализации целей и задач по исправлению осужденных, их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. В отношении нуждающихся осужденных к лишению свободы реализуется пенитенциарная пробация.*

Правовой механизм организации и функционирования мест отбывания лишения свободы сформулирован законодателем в ст. 73 УИК РФ. Правовое регулирование мест отбывания лишения свободы является центральным элементом организации исполнения данного вида уголовных наказаний. Установленный законом порядок направления осужденных к месту отбывания наказания является комплексным правовым институтом, имеет важное юридическое, социально-психологическое и воспитательное значение. Способствует исправлению осужденных, их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных. Дифференцированный подход к различным категориям осужденных к лишению свободы позволяет учитывать их индивидуально-психологические особенности, поддерживать и развивать социальные связи с родственниками, что, безусловно, позитивно отражается на их социальной адаптации к условиям отбывания наказания, купирует их негативные эмоциональные состояния стресса, депрессии и фрустрации, способствует их успешной социальной реабилитации после освобождения из мест лишения свободы.

Ключевые слова: *правовое регулирование, места отбывания лишения свободы, уголовно-исполнительное законодательство, уголовно-исполнительная система, исправительные учреждения, осужденные, сотрудники, ведомственный контроль, прокурорский надзор.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor,
Chief Researcher of the FKU Scientific Research
Institute Federal Penitentiary Service of Russia

FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF PLACES OF IMPRISONMENT IN THE NATIONAL PENAL ENFORCEMENT LEGISLATION

Annotation. *The purpose of the study was the specifics of the legal regulation of places of imprisonment in the national penal enforcement legislation. To achieve this goal, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation. Legislative and departmental legal acts, scientific publications on the problem were analyzed. It has been established that, despite the significant humanization of the national criminal and penal enforcement policy implemented in modern Russia, deprivation of liberty remains relevant for execution as a form of punishment, especially in relation to persons who have committed grave and especially grave, socially dangerous crimes, repeatedly, with general, special and especially dangerous recidivism. Currently, significant forces and resources of institutions and bodies executing punishments, employees of various services and departments of the penitentiary system (security and supervisory, operational search, security and escort, duty units and special accounting, educational and psychological) are directed to the execution of this type of criminal punishment. The penal enforcement legislation is constantly being modernized for the effective implementation of the goals and objectives for the correction of convicts, their re-socialization, social adaptation and social rehabilitation. Penitentiary probation is being implemented in relation to needy persons sentenced to imprisonment. The legal mechanism for the organization and functioning of places of imprisonment is formulated by the legislator in art. 73 of the Criminal Code of the Russian Federation. The legal regulation of places of imprisonment is a central element of the organization of the execution of this type of criminal penalties. The procedure established by law for sending convicted persons to a place of serving their sentence is a comprehensive legal institution that has important legal, socio-psychological and educational significance. Promotes the correction of convicts, their re-socialization, social adaptation and social rehabilitation of convicts. A differentiated approach to different categories of prisoners allows them to take into account their individual psychological characteristics, maintain and develop social ties with relatives, which, of course, has a positive effect on their social adaptation to the conditions of serving their sentences, relieves their negative emotional states of stress, depression and frustration, and contributes to their successful social rehabilitation after release from prison. deprivation of liberty.*

Key words: *legal regulation, places of imprisonment, penal enforcement legislation, penal enforcement system, correctional institutions, convicts, employees, departmental control, prosecutorial supervision.*

Введение. Одним из так называемых «реальных» видов уголовного наказания является лишение свободы и пожизненное лишение свободы, регламентированные пунктами «л» и «м» статьи 44 УК РФ [1]. Отметим, что несмотря на значительное снижение удельного веса рассматриваемого наказания в общей структуре применяемых судами наказаний до 30 % за последние 25 лет и количества осужденных, его отбывающих, лишение свободы остается весьма востребованным видом уголовного наказания, исполняемого исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее ИУ УИС).

Правовым механизмам исполнения лишения свободы посвящена отдельная 9 глава уголовно-исполнительного закона (ст. 73-81.1 УИК РФ). В частности, законодатель регулирует места отбывания данного наказания, виды исправительных учреждений, процедуру направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания (в том числе в колонию-поселение – далее КП), перемещение осужденных, оставление их в следственном изоляторе (далее СИЗО) или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Привлечению осужденных к участию в следственных действиях или судебном разбирательстве [2]. Изменение вида ИУ, приема осужденных к лишению свободы в ИУ, раздельного содержания осужденных к лишению свободы, отбывания осужденным всего срока наказания в одном ИУ, регистрационного и миграционного учета по месту пребывания осужденных к лишению свободы и другие [3].

Таким образом, лишение свободы, несмотря на значительную гуманизацию национальной уголовной и уголовно-исполнительной политики, осуществленную в современной России, остается актуальным к исполнению видом наказания, особенно в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие, общественно опасные преступления, повторно, при общем, специальном и особо опасном рецидиве. На исполнение данного вида уголовного наказания в настоящее время направлены значительные силы и средства учреждений и органов, исполняющих наказания, сотрудников различных служб и подразделений УИС (режимных и надзорных, оперативно-розыскных, охраны и конвоирования, дежурных частей и спецучета, воспитательных и психологи-

ческих). На активизацию их деятельности направлены основные положения Концепции развития УИС РФ на период до 2030, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р. [4]. Уголовно-исполнительное законодательство постоянно модернизируется для эффективной реализации целей и задач по исправлению осужденных, их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации [5, с. 337-342]. Более того, в отношении нуждающихся осужденных к лишению свободы реализуется пенитенциарная пробация, регламентированная Федеральным законом 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации, Приказом Минюста России 2023 г. № 350 [6, с. 10-13]. Многие положения уголовно-исполнительного закона, касающиеся исполнения и отбывания лишения свободы детализированы и конкретизированы в ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России (Правилах внутреннего распорядка СИЗО и УИ УИС [7, с. 126-128].

Центральным элементом правового регулирования исполнения лишения свободы является норма уголовно-исполнительного закона, раскрывающего содержание мест его отбывания. Она нуждается в комплексном рассмотрении и научном анализе.

Методы и принципы исследования. Для изучения особенностей правового регулирования мест отбывания лишения свободы в национальном уголовно-исполнительном законодательстве использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации по проблеме.

Основные результаты. В процессе исследования установлено, что правовой механизм организации и функционирования мест отбывания лишения свободы сформулирован законодателем в ст. 73 УИК РФ. Настоящая норма указывает, что осужденные (за исключением категорий, отмеченных в части 4 рассматриваемой статьи) отбывают наказание в ИУ в пределах территорий субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. При этом могут сделаны исключения при наличии следующих оснований:

– состояние здоровья осужденных;
– обеспечение личное безопасности осужденных;
– письменном согласии осужденных.

С учетом указанных причин, осужденные могут направляться для отбывания наказания в ИУ соответствующего вида, находящееся на территории другого субъекта Российской Федерации, либо субъекта, наиболее близко расположенного к месту жительства родственника осужденного (в порядке части 2.1 анализируемой статьи).

Таким образом, законодатель максимально проявляет гуманность в отношении осужденных, отбывающих лишение свободы, определяя им в качестве места отбывания наказания ИУ, расположенные в субъекте его проживания до осуждения. Тем самым сохраняя социальные связи осужденного, увеличивая возможность родственников реализовывать право на краткосрочные и длительные свидания, поддержание контактов с лицом, отбывающим лишение свободы [8, с. 189-191].

В части 2 анализируемой нормы УИК, законодатель предусмотрел порядок направления осужденного в ИУ, расположенное на территории другого, наиболее близко расположенного субъекта РФ в котором имеются условия его размещения по решению ФСИН России в случае отсутствия в субъекте РФ по месту жительства осужденного к лишению свободы или его осуждения ИУ соответствующего вида или невозможности размещения осужденного в имеющихся ИУ [9].

Реализуя принцип гуманности исполнения лишения свободы законодатель также предусмотрел возможность направления осужденного в ИУ другого субъекта РФ, в котором проживает один из его близких родственников, либо при невозможности размещения осужденного в ИУ на территории субъекта его проживания (осуждения), в ИУ субъекта РФ, наиболее близко расположенного к месту жительства данного родственника, в котором имеются условия для размещения осужденного. При этом закон указывает конкретные условия такого направления:

– письменное заявление осужденного к лишению свободы;
– письменное заявление одного из родственников осужденного;
– решение ФСИН России при наличии возможности размещения осужденного [10].

Учитывая принцип раздельного содержания категорий осужденных к лишению свободы, закон предусмотрел направление осужденных женщин и несовершеннолетних для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих ИУ (женских исправительных колоний общего режима и воспитательных колоний для несовершеннолетних) [11, с. 244-248]. Указанные ИК и ВК находятся в отдельных субъектах РФ, куда и направляются в соответствии с рассматриваемой нормой осужденные для отбывания лишения свободы.

Законодатель справедливо и обоснованно предусмотрел особый порядок определения мест отбывания лишения свободы и направления в них осужденных различных категорий, таких как:

- за преступления, перечисленные в части 4 ст. 73;
- за иные преступления, в отношении которых имеется информация об их приверженности идеологии терроризма, ее исповедовании, пропаганде или распространении (при отсутствии достаточных данных для возбуждения уголовного дела), негативно влияющих на других подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- при особо опасном рецидиве преступлений;
- к пожизненному лишению свободы;
- к отбыванию лишения свободы в тюрьме;
- которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы. Указанные категории осужденных направляются для отбывания наказания в соответствующие ИУ, расположенные в местах, определяемых ФСИН России.

Необходимо отметить роль и значение ведомственного контроля и надзора за соблюдением порядка направления осужденных к местам отбывания лишения свободы, выполнения требований уголовно-исполнительного закона в данной сфере [12, с. 503-507]. Прокурорского надзора за соблюдением законности при отбывании лишения свободы, соблюдении прав и законных интересов осужденных [13].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18 -19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» проведенном в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;

Всероссийской научно-практической конференции «Пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация осужденных: проблемы и перспективы», посвященной 145-летию создания уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28 февраля 2024 года. Доклад на тему «Значение прокурорского надзора в реализации законодательства о пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации»;

XI Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», посвященной 145-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 5 апреля 2024 г., на секции «Правовое регулирование деятельности подразделений УИС по обеспечению режима, охраны и конвоирования». Доклад на тему: «Особенности деятельности оперативных подразделений по обеспечению режима исправительных учреждений»;

Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», состоявшейся в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29 февраля 2024 года. Доклад на пленарном заседании тему: «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности».

Заключение. Правовое регулирование мест отбывания лишения свободы является центральным элементом организации исполнения данного вида уголовных наказаний. Установленный законом порядок направления осужденных к месту отбывания наказания является комплексным правовым институтом, имеет важное юридическое, социально-психологическое и воспитательное значение. Способствует исправлению осужденных, их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных.

Дифференцированный подход к различным категориям осужденных к лишению свободы позволяет учитывать их индивидуально-психологические особенности, поддерживать и развивать социальные связи с родственниками, что, безусловно, позитивно отражается на их социальной адаптации к условиям отбывания наказания, купирует их негативные эмоциональные состояния стресса, депрессии и фрустрации, способствует их успешной социальной реабилитации после освобождения из мест лишения свободы.

Список литературы:

[1] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.

[2] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[3] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Трунов И.Л., Филимонов О.В., Айвар Л.К., Михлин А.С., Гришко А.Я., Гейхман В.Л., Ковалев О.Г., Толкаченко А.А., Трунцевский Ю.В., Лобов Я.В., Самойлов А.С., Шабанов Г.Х., Шарапов С.Н., Середа Е.В., Казакова В.А.Москва, 2006. 148 с.

[4] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 26.09.2025).

[5] Ковалев О.Г. Исправление, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация осужденных как цель и задачи современной теории отечественного уголовно-исполнительного права // Право и управление. 2025. № 6. С. 337-342.

[6] Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Самодеятельные организации в учреждениях УИС: опыт прошлых лет и правовые новеллы в условиях становления пенитенциарной пробации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2024. № 3. С.10-13.

[7] Ковалев О.Г., Александрова А.Ю. Современные факторы, влияющие на организацию режима в исправительных учреждениях (на примере правил внутреннего распорядка ИУ и ИЦ) // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 96-5. С. 126-128.

[8] Ковалев О.Г. Вопросы соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российский научный вестник. 2024. № 12. С. 189-191.

[9] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Филимонов О.В., Селиверстов В.И. (постатейный) / Москва, 2008 448 с.

[10] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[11] Ковалев О.Г., Иконников Д.С. Влияние раздельного содержания осужденных к лишению свободы на особенности реализации средств обеспечения режима в исправительных учреждениях // Закон и право. 2024. № 3. С. 244-248.

[12] Ковалев О.Г. К вопросу совершенствования надзора за содержанием осужденных в строгих условиях и штрафных изоляторах исправительных // Образование и право.2024. № 4. С. 503-507.

[13] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

References:

[1] Russian criminal law. Special part: Textbook // Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007. 374 p.

[2] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p .

[3] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Trunov I.L., Filimonov O.V., Aivar L.K., Mikhlin A.S., Grishko A.Ya., Geikhman V.L., Kovalev O.G., Tolkachenko A.A., Truntsevsky Yu.V., Lobov Ya.V., Samoilov A.S., Shabanov G.Kh., Sharapov S.N., Sereda E.V., Kazakova V.A.Moscow, 2006. 148 p.

[4] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r “On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030” // Consultant.ru (date of appeal 09/26/2025).

[5] Kovalev O.G. Correction, re-socialization, social adaptation and social rehabilitation of convicts as the goal and objectives of modern theory Russian penal enforcement law // Law and management. 2025. No. 6. pp. 337-342.

[6] Kovalev O.G., Melnikova O.V. Amateur organizations in penal institutions: past experience and legal novelties in the context of the formation of penitentiary probation // Penal enforcement system: law, economics, management. 2024. No. 3. pp.10-13.

[7] Kovalev O.G., Alexandrova A.Yu. Modern factors influencing the organization of the regime in correctional institutions (on the example of the internal regulations of the IU and IC) // Trends in the development of science and education. 2023. No. 96-5. pp. 126-128.

[8] Kovalev O.G. Issues of observance of the rights of convicts in correctional institutions of the penal system // Russian Scientific Bulletin. 2024. No. 12. pp. 189-191.

[9] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Filimonov O.V., Seliverstov V.I. (article-by-article) / Moscow, 2008, 448 p.

[10] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[11] Kovalev O.G., Ikonnikov D.S. The influence of the separate detention of persons sentenced to imprisonment on the specifics of the implementation of the means of ensuring the regime in correctional institutions // Law and Law. 2024. No. 3. pp. 244-248.

[12] Kovalev O.G. On the issue of improving supervision over the detention of convicts in strict conditions and penal correctional facilities // Education and Law. 2024. № 4. pp. 503-507.

[13] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

