Дата поступления рукописи в редакцию: 04.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 13.05.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-4-42-46

АХМЕДХАНОВА Самира Телхатовна,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права
Северо-Кавказского института (филиал) ВГУЮ
(РПА Минюста России),
e-mail: mail@law-books.ru

РУДЕНКО Александр Сергеевич,
заместитель начальника кафедры
уголовного права юридического факультета
Академии ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент,
e-mail: mail@law-books.ru

САДЫКОВ Амир Аязович,
аспирант ОЧУ ВО «Московский Инновационный Университет»,
e-mail: mail@law-books.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. *Статья посвящена этапам исторического анализа и эволюции ювенальной юстиции, включая влияние зарубежных практик на формирование механизмов защиты прав молодежи. Основное внимание уделяется развитию данной системы в России, от рассмотрения исторических аспектов до анализа современного состояния. В статье обсуждаются как достоинства, так и недостатки ювенальной юстиции. Также представлены размышления о том, какие изменения и улучшения могут ожидать систему ювенальной юстиции в Российской Федерации в будущем.*

Ключевые слова: *ювенальная юстиция, ювенальная юриспруденция, права несовершеннолетних, социальная справедливость, защита прав детей.*

AKHMEDKHANOVA Samira Telkhatovna,
Candidate of Law, Associate Professor
of the Department of Criminal Law of the North Caucasus Institute
(branch) of VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

RUDENKO Alexander Sergeevich,
Deputy Head of the Department of Criminal Law,
Faculty of Law, Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

SADYKOV Amir Ayazovich,
postgraduate student at the Moscow Innovation University

MAIN DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE FOR THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS

Annotation. *The article is devoted to the stages of historical analysis and evolution of juvenile justice, including the influence of foreign practices on the formation of mechanisms for protecting the rights of young people. The main focus is on the development of this system in Russia, from the consideration of historical aspects to the analysis of the current state. The article discusses both the merits and demerits of juvenile justice. Reflections are also presented on what changes and improvements the juvenile justice system in the Russian Federation can expect in the future.*

Key words: *juvenile justice, juvenile jurisprudence, juvenile rights, social justice, protection of children's rights.*

В России, защита интересов детей стала ключевым направлением политики, учитывая современные требования. Ответственность молодого поколения играет важную роль в формировании экологической сознательности общества. Изучение данных о несовершеннолетних, привлечённых к ответственности районными судами за совершение преступлений, показывает снижение их числа за последние годы. Так, если в 2019 году было осуждено 17 202 несовершеннолетних, то в 2020 – 15 452, в 2021 – 13 648, в 2022 – 13 895, и в 2023 году число снизилось до 13 330. Эти цифры отражают положительное изменение в динамике подростковой преступности.

В текущей демографии осужденных, примерно каждый пятый из них является несовершеннолетним, что составляет примерно 12,1% от всего числа заключенных. К тому же, среди молодых правонарушителей наблюдается заметно высокий уровень повторных преступлений: в 2020 году 57,7% несовершеннолетних, ранее отбывших наказание в виде лишения свободы, снова совершили преступления. Основные причины, поддерживающие уровень преступности среди молодежи, включают в себя сложности в семейной жизни, низкий материальный статус, отсутствие адекватного воспитания и контроля со стороны родителей, негативное воздействие со стороны сверстников, употребление наркотиков, легкий доступ к оружию и боеприпасам, а также влияние медиа, которые часто пропагандируют насилие и жестокость.

Чтобы эффективно справляться с преступностью среди молодежи, требуется многоаспектный подход. Это включает усиление роли семьи в воспитательном процессе, повышение благосостояния домохозяйств с детьми, совершенствование образовательной системы, а также повышение результативности действий правоохранительных структур в области обнаружения и прекращения преступлений, совершаемых подростками. Кроме того, необходимо разработать эффективную программу реабилитации для молодых нарушителей закона. Особое внимание следует уделить развитию системы ювенальной юстиции, которая занимается защитой прав и свобод несовершеннолетних.[2, с. 85-87]

В современной России система ювенальной юстиции еще не обрела своего окончательного очертания, и вопросы ее устройства остаются открытыми. Давайте анализировать, как складывался и эволюционировал этот институт. Отношение к детям со стороны родителей значительно менялось в течение истории: не всегда родители выступали в роли наставников, стремящихся к социализации и развитию личности своих детей. В середине 20-го века начал формироваться подход, при котором родители стали более внимательно относиться к потребностям своих детей, учиться слушать их и проявлять уважение и такт, признавая, что дети часто лучше понимают, что им нужно.

Исторические изменения в защите детских прав в России начались давно, когда первичные законодательные акты начали ограничивать доминирование прав родителей над детьми.

Законодательные инициативы, такие как «Русская правда» Ярослава Мудрого, представляли собой начальные попытки защитить интересы детей. Позже, в 1550 году, Судебник Ивана IV внес ясность, запрещая продажу детей в рабство, за исключением случаев, когда родители также становились рабами. К 1649 году, Соборное Уложение Алексея Михайловича разрешило передавать детей на служение или в монастыри, что также отражает эволюцию в обращении с детскими правами. Эти преобразования постепенно формировали основу для современного уровня прав детей, отражая значительные изменения в их защите на протяжении истории.

В 1771 году Петр I ввёл ограничения на родительскую власть и влияние церкви на семейные отношения. Позже, во времена Екатерины II, появились учреждения для исправления поведения непослушных детей, известные как «смирительные дома». Обязанности родителей включали обеспечение образования и воспитания своих детей. В 1832 году законодательно были определены возрастные категории: до 14 лет ребёнок считался не имеющим гражданских прав, от 14 до 17 лет — малолетним, а от 17 до 21 года — несовершеннолетним.

В 1883 году было основано первое общество, нацеленное на защиту прав детей. Основная задача этой организации заключалась в борьбе с жестоким обращением с несовершеннолетними. Общество активно занималось разработкой законодательных предложений и принятием законов, которые бы урегулировали статус, основные права и свободы детей. В 1908 году, 10 октября, комиссия Петербургского общества пришла к выводу, что в России необходимо создать специализированные суды для дел несовершеннолетних, исключив их из области ведения обычных судов, подчеркивая наличие всех предпосылок для таких изменений.

В России еще не появились специализированные судебные органы, способные найти окончательное решение данной проблемы. В рамках укрепления прав и обязанностей семей, были приняты ключевые документы. Среди них - Указ Президента от первого июня 2012 года № 761, описывающий Национальную стратегию по защите интересов детей до 2017 года, и Распоря-

жение Правительства РФ от двадцать девятого мая 2015 года № 996-р, задающее направления развития воспитания до 2025 года.[4, с. 130-139]

Важно разобраться в трёх ключевых понятиях: ювенальная юриспруденция, ювенальное право и ювенальная юстиция, прежде чем углубляться в исторические аспекты. Ювенальная юстиция представляет собой систему правосудия, предназначенную для решения вопросов несовершеннолетних через специализированные судебные, государственные, муниципальные и неправительственные организации, которые занимаются проблемами детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах. Разъяснив это понятие, можно перейти к рассмотрению истории возникновения ювенальной юстиции, которая началась задолго до формализации соответствующих законодательных актов.

Ювенальная юстиция в России охватывает систему юридических норм и процедур, направленных на защиту прав несовершеннолетних. Эта система включает в себя как законы, так и подзаконные акты, которые обеспечивают государственную поддержку детей, оказавшихся в сложных жизненных условиях, и способствуют решению их проблем. Важной составляющей ювенального права является восстановительное правосудие, которое применяется для урегулирования вопросов, связанных с освобождением и реабилитацией несовершеннолетних. Этот подход отличается инновационными методами в области правоприменения и ориентирован на восстановление социальной справедливости и поддержку молодежи.

Ювенальная юриспруденция представляет собой междисциплинарный юридический раздел, занимающийся изучением права несовершеннолетних и включающий в себя разнообразные научные подходы. Эта область права взаимодействует не только с судебной системой, специально предназначенной для несовершеннолетних, но и с государственными, муниципальными и неправительственными структурами, задачей которых является поддержка молодежи, допустившей легкие и средние правонарушения. Основные принципы ювенального правосудия направлены на восстановление справедливости, осознание молодыми людьми последствий их поступков, их общественной значимости, а также на их исправление и последующую социальную адаптацию.

В девятнадцатом веке в России начинается формирование системы ювенальной юстиции с открытием первых специализированных учреждений для перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей. Эти учреждения, разделяющие несовершеннолетних и взрослых преступников, были направлены на защиту молодёжи от негативного влияния взрослой тюремной среды и создание условий для их исправления.

В современном обществе акцент смещается к применению восстановительного правосудия вместо карательного, особенно в отношении молодых правонарушителей. Восстановительное правосудие фокусируется на предотвращении повторных преступлений и эффективной социальной адаптации несовершеннолетних, становясь ключевым элементом в борьбе с рецидивом и поддержке их безупречной реинтеграции в общество.[1, с.186]

В документе, подписанном Президентом России 14 сентября 1995 года под номером 942, который носит название «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей до 2000 года», впервые упоминается термин «ювенальная юстиция». В разделе, озаглавленном «Укрепление правовой защиты детства» и в подразделе «Цели, задачи и меры», указывается на необходимость создания системы ювенальной юстиции и формирования специализированных судебных составов, занимающихся делами семей и несовершеннолетних.

Важно подчеркнуть необходимость усиления уголовных мер в отношении преступлений, направленных против семьи и детей. В документе также акцентируется внимание на необходимость приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, в частности с Конвенцией ООН о правах ребенка и Конституцией Российской Федерации. Особая роль отводится индивидуализированному подходу к рассмотрению дел о несовершеннолетних, с учетом психологических и воспитательных аспектов. В 1995 году Конвенция о правах ребенка стала обязательной для всех стран, и с тех пор она остается действующей. Законодательство России также включает Федеральный закон от 1998 года, который обеспечивает основные гарантии прав детей, и закон 1999 года, цель которого - предотвратить безнадзорность и правонарушения среди молодежи.

18 декабря 2000 года в рамках усиления защиты прав молодежи, в Государственную Думу России был представлен законопроект под номером 38948–3. Этот проект предлагает изменения в Федеральный конституционный закон, касающиеся судебной системы страны, в частности, предусматривается создание специализированных ювенальных судов. Согласно предложенным поправкам, новая статья 22–1 определяет, что ювенальные суды будут учреждены по территориальному принципу для обеспечения защиты прав несовершеннолетних. Эти суды получат полномочия рассматривать дела, в которых

одной из сторон являются несовершеннолетние, выполняя функции как суда первой, так и второй инстанции, а также проводить пересмотр дел по новым обстоятельствам и в порядке надзора.

Законодательство, регулирующее создание и функционирование ювенальных судов, определено в соответствующем федеральном конституционном законе. В документе, поясняющем этот закон, поднимается проблема серьезности преступлений, совершаемых несовершеннолетними, из которых 80% приходится на тяжкие и особо тяжкие преступления. Долгое ожидание судебного разбирательства в следственных изоляторах негативно сказывается на жизни подростков. В связи с этим, Комитет ООН по правам ребенка рекомендовал 08.10.1999 года государству принять все необходимые меры для ускорения реформ в ювенальной юстиции и уголовном правосудии для несовершеннолетних.[3, с. 360-362]

В России система ювенальной юстиции не смогла полностью укорениться, встречая сопротивление в общественных кругах. Среди основных аргументов против применения этой системы отмечаются перегруженность служб по делам несовершеннолетних и их недостаточная ответственность, чрезмерное расширение их полномочий, а также сложность и неоднозначность используемой терминологии. Кроме того, существует проблема в восприятии финансово неустойчивых семей как неблагополучных. Из-за этих и других причин, предложенный законопроект о ювенальной юстиции был отвергнут и исключен из повестки дня 8 октября 2010 года.

Система ювенальной юстиции, активно функционирующая за рубежом, ставит во главу угла вопросы взаимодействия детей и их родителей. Основной акцент в этой системе делается на защите прав несовершеннолетних с момента её основания. В Российской Федерации, где Семейный кодекс тесно переплетается с ювенальной юстицией, общественное беспокойство часто касается темы ограничения или лишения родительских прав, что может привести к разделению детей и родителей.

В 2017 году было принято важное решение Верховным Судом РФ в виде Постановления № 44, касающееся методов, которыми суды должны руководствоваться при защите прав детей в случаях, когда их жизнь или здоровье находятся под угрозой, а также в ситуациях, когда речь идет о ограничении или лишении родительских прав. В этом контексте особое внимание было уделено анализу статьи 77 Семейного кодекса РФ, которая регламентирует процедуру изъятия ребенка в случаях, когда его жизни или здоровью угрожает немедленная опасность. Эта проблема активно обсуждается в обществе, особенно учитывая строгие нормы, регулирующие воспитание детей, усыновление и защиту прав несовершеннолетних.

Законопроект № 986679–7, представленный в Государственную Думу 10 июля 2020 года, касается изменений в законы Российской Федерации по процессу изъятия детей. Инициатива подчеркивает критическую важность предотвращения необоснованного отделения детей от семей. Согласно предложенным поправкам, органы опеки могут срочно забрать ребёнка у родителей или других лиц, ответственных за его уход, только если есть акт от органа исполнительной власти региона или решение главы муниципалитета. Это возможно в тех случаях, когда местные власти уполномочены заниматься вопросами опеки в соответствии с федеральным законодательством.

Пленум особо подчеркивает, что дети могут быть изъяты из семьи только при наличии непосредственной и очевидной угрозы их жизни или здоровью, будь то физическое или психическое насилие со стороны родителей. Это условие является одним из ключевых в ряде обязательных критериев для принятия столь серьезного решения.

Долгосрочное использование статьи 77 Семейного кодекса РФ часто приводит к тому, что властные структуры навязывают своё участие в семейные дела, что негативно сказывается на благополучии как детей, так и их законных представителей, включая усыновителей и опекунов. В документе, поясняющем законопроект, упоминается, что до этого, согласно Семейному кодексу РСФСР 1969 года (статья 64), решение о забирании ребенка могло быть принято только судом. Предложение законопроекта заключалось в том, чтобы передать право решения о забирании ребенка при наличии угрозы его жизни или здоровью из под юрисдикции органов опеки и попечительства снова судам. Тем не менее, этот законопроект был отозван и не обсуждался в Государственной Думе после 18.11.2020 года из-за отзыва данного предложения

В системе ювенальной юстиции России, которая представляет собой комплекс судебных и правовых учреждений, важную роль играют органы, занимающиеся опекой и попечительством. В рамках этой системы функционирует Комиссия по делам несовершеннолетних, объединяющая различные институ, в том числе судебные, правоохранительные, медицинские и социальные службы, предназначенные для оказания помощи детям. Судебная практика в данной сфере регулируется, в частности, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ №44 от 14 ноября 2017 года, которое касается разрешения

споров по защите прав детей в ситуациях, угрожающих их здоровью или жизни, а также в случаях, связанных с ограничением или лишением родительских прав.

14 июля 2020 года в законодательные органы России было представлено новое предложение о поправках в Семейный кодекс, известное как «Законопроект Семи сенаторов» (№ 989008–7). Это название проект получил потому, что его авторы — семь членов Совета Федерации. Основная цель этого законопроекта — укрепление семейных устоев, причем он выступает против строгих мер ювенальной юстиции. Законопроект утверждает, что семья — это независимый союз мужчины и женщины, который может включать детей, и в котором государственное вмешательство допустимо лишь в исключительных случаях.

В случае необходимости вмешательства в семейные дела, закон требует строгого соблюдения процедур. Сначала должны быть подтверждены основания для ответственности родителей через суд, при этом их права обладают высоким приоритетом. Доступ в жилище возможен только с предварительным уведомлением родителей и их присутствием. Отмечается также, что финансовые трудности семьи не могут служить причиной для возврата ребенка в органы опеки и попечительства. Если ребенка все же нужно временно изолировать от семьи, предпочтение отдаётся размещению его у ближайших родственников, таких как бабушки или дедушки, а затем у других родственников или даже друзей семьи. В тот же период в Государственную Думу были внесены два законопроекта, каждый из которых предлагает различные подходы к регулированию этих вопросов.

В 2022 году в Государственную Думу Российской Федерации были представлены два значимых законопроекта. Первый, под номером 157281–8, предложен 4 июля, направлен на модификацию Семейного кодекса и некоторых других законодательных актов, особенно в аспектах защиты прав и интересов детей, принимая стойкую позицию против методов, применяемых в ювенальной системе. Второй законопроект, номер 232772–8, внесенный 10 ноября, также касается изменений в различных законодательных документах России. Оба проекта отражают стремление к законодательному усовершенствованию в сфере семейных отношений[1, с. 145-149]

Законопроект акцентирует важность суверенного права каждой семьи самостоятельно определять уклад своей жизни и делать выбор, наиболее комфортный для её членов, подкрепляя это презумпцией их добросовестности. Вмешательство в дела семьи, ставшее чрезмерным и не всегда оправданным в последнее время, предлагается ограничить, предоставляя меры защиты детей только когда это действительно необходимо и с учетом реальной угрозы их благополучию. Таким образом, нововведения стремятся обеспечить баланс между необходимостью защиты детей и уважением к правам семей.

В настоящее время ряд законодательных инициатив, касающихся ювенальной юстиции, все еще находится на стадии обсуждения, ожидая принятия окончательного решения. Ювенальная юстиция, направленная на защиту прав несовершеннолетних, встречает смешанные отзывы в обществе из-за своих строгих методов реализации, несмотря на благие намерения и цели. В России эта система пока не укоренилась и сталкивается с критикой, хотя и имеет определенную поддержку. Возможно, будущие корректировки позволят достичь гармонии интересов государства и общества, улучшив взаимное восприятие их действий.

Список литературы:

[1] Автономов А.С. Ювенальная юстиция: учеб. пособие. – М.: РБФ «НАН», 2009. – 186 с.

[2] Шленков А. Г. История становления ювенальной юстиции // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – 33. – С. 85–87.

[3] Рабец А.М. Ювенальное право Российской Федерации: учеб- ник и практикум для вузов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023. – 362 с.

[4] Ткаченко А.В. Ювенальная юстиция в России: за и против // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ – 2018. – № 1. – С 130–140.

Spisok literatury:

[1] Avtonomov A.S. Yuvenal`naya yusticiya: ucheb. posobie. – M.: RBF «NAN», 2009. – 186 s.

[2] Shlenkov A. G. Istoriya stanovleniya yuvenal`noj yusticii // Obrazovanie. Nauka. Nauchny`e kadry`. – 2020. – 33. – S. 85–87.

[3] Rabecz A.M. Yuvenal`noe pravo Rossijskoj Federacii: ucheb- nik i praktikum dlya vuzov. – 4-e izd., pererab. i dop. – M.: Yurajt, 2023. – 362 s.

[4] Tkachenko A.V. Yuvenal`naya yusticiya v Rossii: za i protiv // Social`no-e`konomicheskij i gumanitarny`j zhurnal Krasnoyarskogo GAU – 2018. – № 1. – S 130–140.