Дата поступления рукописи в редакцию: 09.10.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-10-427-430
Дата принятия рукописи в печать: 05.11.2025 г.

ЯСТРЕМСКИЙ Иван Анатольевич,
ННО «Ленинградская областная коллегия адвокатов» филиал «Адвокатская контора «Пелевин и партнеры», адвокат,
e-mail: ur-fin@mail.ru

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *В статье рассмотрены основные этапы государственно-правового регулирования пластической хирургии в Российской Федерации. Раскрыто, что Первая мировая война и Вторая мировая война стали периодами, во время которых реконструктивная пластическая хирургии лица получила свое развитие, поскольку раненые на войне получали тяжелые травмы лица и нуждались в соответствующих операциях. Именно в периоды мировых войн выросла потребность в пластических хирургах. Установлено, что до 1930-х годов косметологии и эстетической пластической хирургии в СССР по сути не существовало. В 1966 году создан Московский научно-исследовательский институт косметологии. Выявлено, что ближе к концу 1960-х в Советском Союзе проводили уже достаточно много эстетических пластических операций, бесплатно пластические операции делали в СССР по медицинским показаниям. В целях улучшения косметологической помощи, Приказом Министерства здравоохранения СССР № 1290 от 28.12.1982 утверждено положение о косметологической лечебнице. 07.07.2009 утверждена специальность «Пластическая хирургия», что повлекло повышение качества подготовки и оказываемых услуг специалистов пластической хирургии. В 2011 г. принят Федеральный закон № 323-ФЗ, который стал основным нормативно-правовым актом в сфере здравоохранения. Приказом Министерства здравоохранения России от 31.05.2018 № 298н утвержден порядок оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия». Сделан вывод, что, правовое регулирование пластической хирургии в России развивалось поступательно, в зависимости от исторического периода, политико-экономического строя и потребности в регламентации соответствующих общественных отношений.*

Ключевые слова: *медицинская помощь, пластическая хирургия, косметология, регулирование, здоровье, клиника пластической хирургии, закон, война.*

YASTREMSKY Ivan Anatolyevich,
NGO "Leningrad Regional Bar Association" branch "Pelevin and Partners Law Firm", lawyer

THE MAIN STAGES OF STATE LEGAL REGULATION OF PLASTIC SURGERY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *This article examines the main stages of state and legal regulation of plastic surgery in the Russian Federation. It is revealed that World War I and World War II were periods during which reconstructive facial surgery developed, as those wounded in the war suffered severe facial injuries and required appropriate surgeries. It was during these periods that the need for plastic surgeons increased. It was established that cosmetology and aesthetic plastic surgery essentially did not exist in the USSR until the 1930s. In 1966, the Moscow Research Institute of Cosmetology was established. It was discovered that towards the end of the 1960s, a significant number of aesthetic plastic surgeries were already being performed in the Soviet Union; plastic surgery was performed free of charge in the USSR for medical reasons. To improve cosmetology care, Order No. 1290 of the USSR Ministry of Health dated December 28, 1982, approved the regulations for a cosmetology clinic. On July 7, 2009, the specialty of "Plastic Surgery" was approved, leading to improved training and services for plastic surgery specialists. In 2011, Federal Law No. 323-FZ was*

adopted, becoming the primary regulatory legal act in healthcare. Order No. 298n of the Russian Ministry of Health dated May 31, 2018, approved the procedure for providing medical care in the specialty of "plastic surgery." It was concluded that legal regulation of plastic surgery in Russia has evolved progressively, depending on the historical period, political and economic system, and the need to regulate relevant social relations.

Key words: *medical care, plastic surgery, cosmetology, regulation, health, plastic surgery clinic, law, war.*

Государственно-правовое регулирование направлено на повышение качества лечебных, диагностических и профилактических мероприятий, на эффективное использование ресурсов здравоохранения. Решение актуальных проблем, связанных с реформированием и совершенствованием правового регулирования пластической хирургии в современной России, в большой степени зависит и от исследования и усвоения исторического опыта, знания правовых процессов, произошедших в России раньше.

Значение исследования этапов государственно-правового регулирования состоит в том, что оно помогает принятию оптимальных решений в области правового обеспечения с использованием уже имеющихся правовых знаний. Неучет данного опыта, его достижений и упущений, достоинств и недостатков ранее действовавших правовых норм влечет однобокость при разработке нормативных правовых актов, повторение старых ошибок.

Данная тема разработана недостаточно, выявлен недостаток научных исследований, посвященных ей.

Цель исследования – исследование основных этапов государственно-правового регулирования пластической хирургии в Российской Федерации. Его результаты могут быть использованы при проведении дальнейших научных исследований по данной теме.

Правовое регулирование медицинской помощи в России получило свое развитие в XVIII в. Так, были приняты Воинский (1716 г.) и Морской уставы (1720), определявшие организацию медицинской практики. Регламентация относилась к профессиональной деятельности врачей и их личных качеств [5].

После принятия закона 1775 г. были созданы государственные учреждения - приказы общественного призрения, оказывающие медицинскую помощь бедным и нуждающимся гражданам [3].

В 1857 г. был принят Единый врачебный устав, действовавший до 1917 года. Он стал первым правовым систематизированным документом, регулировавшим систему здравоохранения в России.

При этом отсутствовал орган, осуществляющий единое регулирование и контроль за медицинской деятельностью. Законы не содержали положений, устанавливавших наказание за дефекты медицинской помощи.

Истоки пластической хирургии уходят своими корнями в древность, учитывая, что первые хирургические вмешательства были направлены на устранение внешних дефектов и последствий травм, что составляет основу современной пластической хирургии [6].

Однако несмотря на то, что пластическая хирургия существует с древних времен, в нашей и других странах ее история начинается в начале 20-го века, во время Первой мировой войной. Первая и Вторая Мировые войны стали периодами, в течение которых реконструктивная хирургия лица стремительно развилась благодаря увеличению количества и тяжести травм, раненных на войне. Данная сфера пластической хирургии сформировалась фактически как самостоятельная область медицины со своими методиками, отличающимися от довоенных времен.

Масштабы травм лиц и голов, с которыми столкнулись врачи, были невиданными ранее. Для восстановления здоровья солдат были задействованы самые квалифицированные отечественные врачи. В период же Второй мировой войны потребность в реконструктивных пластических операциях была еще выше.

До 30-х г.г. 20 в. операции по изменению своей внешности из эстетических соображений не осуществлялись. В 1930 г. в г. Москве открыт стационар, где проводились косметические операции (блефаропластика, ринопластика, подтяжка лица и др.), в 1937 г. создан Институт косметики и гигиены.

С 1966 г. он был реорганизован в Московский НИИ косметологии, который проводил научные исследования, имел современное оборудование. К середине 60-х г.г. 20 в. в СССР функционировало 160 медицинских учреждений, специализирующих на косметологии. К концу десятилетия в стране выполнялось уже достаточно большое количество платных косметических операций.

В Советском Союзе бесплатные пластические операции проводились лишь по медицинским показаниям, например, для исправления врожденных дефектов или последствий травм. Эти медицинские вмешательства имели целью и изменение внешности и восстановление функций пациентов.

При этом подготовка пластических хирургов не осуществлялась, поскольку соответствующая специальность в учебных заведениях отсутствовала. В связи с этим пластические операции выполняли врачи-хирурги.

Отсутствие понятия «медицинская услуга» в нормативных правовых документах отражало действовавшую монополию на оказание медицинской помощи (все медицинские учреждения были государственными, которые были обязаны оказывать квалифицированную медицинскую помощь).

Принятие в 1977 г. Постановления ЦК КПСС Совета Министров СССР № 870 о мерах по дальнейшему улучшению народного здравоохранения способствовало росту количества медицинских учреждений, выполнявших косметические операции, в том числе, для устранения недостатков внешности.

Министерство здравоохранения СССР приказом № 1290 от 28.12.1982 приняло положение о косметологической лечебнице, тем самым признав косметологию самостоятельным видом медицинской помощи. Целями данного приказа было улучшение косметической помощи гражданам. Создаваемые лечебницы специализировались на оказании медицинской помощи пациентам с заболеваниями кожи и других органов с косметическими недостатками.

Современное регулирование здравоохранения берет начало с 1991 г. Однако принятые в 90-е гг. правовые акты имели определенные пробелы в регламентации медицинской деятельности. Данная проблема была решена с созданием комплексной системы нормативных актов [4].

В 2011 г. вступил в силу Федеральный закон № 323-ФЗ, ставший базовым правовым документом в исследуемой сфере. Данный закон устанавливает, что высокое качество медицинской помощи проявляется в ее своевременности, правильности выбора методов лечения и достижении планируемого результата. При этом оказываемая помощь, в том числе по направлению «пластическая хирургия», должна соответствовать действующим порядкам, стандартам и клиническим рекомендациям.

07.07.2009 г. была утверждена специальность «Пластическая хирургия», что способствовало повышению качества подготовки и оказываемых услуг специалистами в области пластической хирургии. Введение специализированной подготовки пластических хирургов позволило минимизировать риски врачебных ошибок и осложнений при проведении операций.

В 2011 г. принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», который предусматривал обязательное лицензирование медицинской деятельности. Лицензия представляет собой документ, подтверждающий соответствие требованиям к оказанию определенных медицинских услуг.

Лицензирование выступает одним из основных требований, предъявляемых к медицинской деятельности [2].

Приказом Министерства здравоохранения России [1] был утвержден порядок оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия», который закрепил комплекс мероприятий, необходимых для оказания пациентам медицинской помощи.

Приказ Минздрава РФ № 298н предусматривает положения о применении методов пластической хирургии для устранения любых дефектов тканей. Он содержит правила организации деятельности кабинета пластического хирурга, стандарты его оснащения.

Права пациентов пластических хирургов прежде всего закреплены в главе 4 Федерального закона РФ от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Их гражданские права регулируются также Законом «О защите прав потребителей». В области защиты прав потребителей данный закон выступает в качестве общего закона и применяется к тем вопросам, которые не урегулированы специальными законами.

Соответственно, пациент имеет право на проведение пластической операции надлежащего качества, а при невыполнении данного условия – право требовать устранения недостатков проведенной клиникой операции. Выполняемое медицинское вмешательство должно соответствовать принятым стандартам и порядкам оказания медицинской помощи.

ГК РФ предусмотрено, что при их нарушении и/или причинении вреда здоровью пациента клиника пластической хирургии может быть привлечена к гражданско-правовой ответственности. За некачественные медицинские услуги пациент вправе требовать возмещения убытков, компенсации морального вреда.

Современное государственно-правовое регулирование пластической хирургии в целом обеспечивает реализацию прав граждан на получение качественной медицинской помощи.

Таким образом, первым этапом государственно-правового регулирования косметической пластической хирургии в России стали 30-е годы 20 века, когда были созданы стационар, в котором проводились косметические операции, институт косметики и гигиены.

Следующим этапом стал период с 60-х годов 20 века до 1991 г., когда был образован Московский НИИ косметологии, принято положение о косметологической лечебнице.

Первым этапом формирования и развития реконструктивной пластической хирургии в России стали 1914-1918 г.г., вторым – 1941-1945 г.г., период войн, что было обусловлено необходимостью проведения большого количества хирургических операций на лицах раненных.

Современным этапом государственно-правового регулирования пластической хирургии стал период с 1991 г. до настоящего времени, когда был принят Гражданский кодекс РФ, утверждена соответствующая специальность, принят единый закон, регулирующий вопросы охраны здоровья, утвержден порядок оказания медицинской помощи.

В этой связи, процесс формирования и эволюция отечественного регулирования пластической хирургии связаны с историческими событиями и эпохами, влиянием политических систем и потребностью в правовом обеспечении возникающих отношений в данной сфере.

Список литературы:

[1] Приказ Минздрава России от 31.05.2018 N 298н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2018 N 51410) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 22.06.2018.

[2] Ершова И.В. Лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности: правовые нормы, доктрина, судебная практика // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. № 1. С. 127-140.

[3] Негодов В.Е. Правовое регулирование организации и управления процессами модернизации здравоохранения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 9.

[4] Плиев Р.С. История развития законодательства, регулирующего осуществление медицинской деятельности в России // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 217.

[5] Попов В.Л., Попова Н. П. Правовые основы медицинской деятельности. СПб., 1999. С. 109.

[6] Gabriel Bouhadana, Albaraa Aljerian, Stephanie Thibaudeau. The Reconstruction of Plastic Surgery: A Historical Perspective on the Etymology of Plastic and Reconstructive Surgery. URL: https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC10617452/#bibr6-22925503211064377.

References:

[1] Order of the Ministry of Health of Russia of 31.05.2018 No. 298n “On Approval of the Procedure for the Provision of Medical Care in the Field of Plastic Surgery” (Registered with the Ministry of Justice of Russia 22.06.2018 No. 51410)//Official Internet Portal of Legal Information http://www.pravo.gov.ru, 22.06.2018.

[2] Ershova I.V. Licensing of medical and pharmaceutical activities: legal norms, doctrine, judicial practice//Bulletin of the O. E. Kutafin University. № 1. S. 127-140.

[3] Negodov V.E. Legal regulation of organization and management of healthcare modernization processes in the Russian Federation: author’s review. dis.... cand. jurid. sciences. M., 2012. S. 9.

[4] Pliev R.S. History of the development of legislation regulating the implementation of medical activities in Russia//Leningrad Law Journal. 2017. № 3 (49). S. 217.

[5] Popov V.L., Popova N.P. Legal foundations of medical activity. St. Petersburg, 1999. S. 109.

[6] Gabriel Bouhadana, Albaraa Aljerian, Stephanie Thibaudeau. The Reconstruction of Plastic Surgery: A Historical Perspective on the Etymology of Plastic and Reconstructive Surgery. URL: https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC10617452/#-bibr6-22925503211064377.

