Дата поступления рукописи в редакцию: 05.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-107-112

МУРАЕВ Николай Павлович,
канд. пед. наук, доцент,
профессор кафедры безопасности в ЧС,
Уральский институт ГПС МЧС России,
г. Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

КАРАПУЗИКОВ Александр Анатольевич,
канд. пед. наук, доцент,
начальник кафедры безопасности в ЧС,
Уральский институт ГПС МЧС России,
г. Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

ЖИГАЛОВ Александр Анатольевич,
магистрант,
Уральский институт ГПС МЧС России,
г. Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *В статье рассматриваются нормативно-правовые основы и система субъектов противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации. Подчеркивается, что обеспечение безопасности от внутренних и внешних угроз — одна из ключевых задач государства, требующая эффективного развития законодательных и организационных мер. Авторы анализируют исторические аспекты появления терроризма и экстремизма, особенности их проявления, а также современные тенденции, такие как гибридность и транснациональность этих угроз. Значительное внимание уделяется анализу российского законодательства, выделению видов преступлений террористической и экстремистской направленности, и характеристике основных нормативных актов, определяющих государственную политику в данной сфере.*

Ключевые слова: *терроризм, экстремизм, нормативно-правовая база, противодействие, общественная безопасность, правовое регулирование.*

MURAEV Nikolay Pavlovich,
Candidate of Pedagogical Sciences, Docent,
Professor of the Department of Safety in Emergency Situations,
Ural Institute of the State Emergency Service
of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
Ekaterinburg, Russia

KARAPUZIKOV Alexander Anatolievich,
Candidate of Pedagogical Sciences, Docent,
Head of the Department of Safety in Emergency Situations,
Ural Institute of State Emergency Situations Ministry of Emergency
Situations of Russia, Ekaterinburg, Russia

ZHIGALOV Alexander Anatolyevich,
Master's degree, Ural Institute of State Emergency Situations
Ministry of Emergency Situations of Russia, Ekaterinburg, Russia

THE REGULATORY FRAMEWORK AND THE SYSTEM OF SUBJECTS OF COUNTERING TERRORISM AND EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The article examines the regulatory framework and the system of subjects of countering terrorism and extremism in the Russian Federation. It is emphasized that ensuring security from internal and external threats is one of the key tasks of the state, requiring effective development of legislative and organizational measures. The authors analyze the historical aspects of the emergence of terrorism and extremism, the features of their manifestation, as well as current trends such as the hybridity and transnationality of these threats. Considerable attention is paid to the analysis of Russian legislation, the identification of types of crimes of a terrorist and extremist nature, and the characterization of the main normative acts defining state policy in this area.*

Key words: *terrorism, extremism, regulatory framework, counteraction, public safety, legal regulation.*

Безопасность от любых форм угроз, как внутренних, так и внешних, является одной из главных задач государства, так как это основополагающее условие для существования общества. В связи с этим совершенствование региональных антитеррористических механизмов играет ключевую роль в укреплении российской государственности. Мало кто знает, что как политическое явление, само определение терроризма было озвучено задолго до получения своего названия. Одними из первых, при правлении Людовика XVI короля Франции в XVII веке, в период Великой французской революции, группа депутатов называло терроризм как подготовку к восстанию и свержение власти «с помощью устрашения и приведения в ужас» [1]. Таким образом, можно констатировать тот факт, что независимо от того, как давно было дано первое определение терроризму, сущность его проявления прослеживалась и в глубоком прошлом. С точки зрения закона экстремизм и терроризм считаются разными явлениями, на практике они тесно связаны и образуют одну из самых серьезных общественно-политических проблем [2]. Последствиями этих явлений является гибель людей и значительный материальный ущерб, что представляет непосредственную опасность для основ конституционного строя. Проблемы экстремизма и терроризма остаются актуальными для современного мира.

Терроризм и экстремизм в XXI веке трансформировался в сложный социально-правовой феномен, характеризующийся координацией действий и их слаженностью, глобальным масштабом и использованием современных технологий. Вопросы противодействия этим угрозам исследуются всем мировым сообществом на протяжении длительного времени.

Вопросы антитеррористической деятельности рассматривались многими учеными (М.В. Авакьян, М.А. Болвачев, Н.А. Воронцов, Н.Ю. Григорьев, Е.В. Осипова, Т.С. Шмелькова и др.). Так, Д.О. Литвинов, Н.А. Литвинова, В.И. Усольцев подчеркивают, что формирование эффективной антитеррористической обстановки возможно лишь при условии рационального использования имеющихся сил и средств, что, в свою очередь, требует введения категорирования объектов по степени антитеррористической опасности [3].

А.М. Шамаев отмечает, что в современных условиях информационное обеспечение антитеррористической деятельности становится одним из ключевых направлений противодействия терроризму. По его мнению, противостоять проявлениям терроризма в реальном мире значительно проще, чем бороться с его идеологической основой, базирующейся на искаженных религиозных доктринах. Эффективная борьба с угрозой требует скоординированных усилий не только со стороны правоохранительных органов, но и всех субъектов гражданского общества, включая государственные структуры, органы местного самоуправления и общественные объединения. Таким образом, стратегическим направлением становится консолидация усилий различных институтов для достижения существенного прогресса в профилактике терроризма и экстремизма [4].

С.А. Мароренко определяет антитеррористическую деятельность как совместную работу различных структур по противодействию международному терроризму. К этим структурам относятся органы универсальных и региональных международных организаций, государственные органы, органы местного самоуправления и общественные объединения. Все указанные субъекты действуют в рамках своих правовых полномочий, ориентируясь на предупреждение, пресечение и минимизацию последствий террористических преступлений. Такой подход обеспечивает комплексный характер антитеррористической деятельности, объединяющей усилия на разных уровнях управления и общества [5].

Т.Н. Беляева, С.В. Борисов подчеркивают, что важнейшим элементом эффективной профилактики экстремизма и терроризма выступают глубокие знания и грамотное применение норм российского законодательства. Это позволяет точно квалифицировать противоправные действия данной категории и определяет порядок деятельности правоохранительных органов по их выявлению, пресечению и расследованию, что, в свою очередь, способствует снижению уровня угрозы и повышению безопасности общества [6].

Анализ научных трудов позволяет выделить ключевые характеристики современного терроризма и экстремизма:

– гибридность: сочетание традиционных методов с кибератаками, использованием беспилотных систем и инструментов информационно-психологического воздействия;
– транснациональность: отсутствие географических границ;
– децентрализованность: деятельность «спящих ячеек» и террористов - одиночек, что значительно осложняет их выявление.

В современном российском законодательстве террористическая и экстремистская деятельность представляет собой нарушение уголовного закона. В Уголовном кодексе Российской Федерации есть отдельные статьи, предусматривающие ответственность за преступления террористической и экстремистской направленности: «Террористический акт» (ст. 205 УК РФ); «Содействие террористической деятельности» (ст. 205.1 УК РФ); «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма» (ст. 205.2 УК РФ); «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности» (ст. 205.3 УК РФ); «Организация террористического сообщества и участие в нём» (ст. 205.4 УК РФ); «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» (ст. 280 УК РФ); «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» (ст. 282 УК РФ) [7].

Понятия террористической и экстремистской направленности фиксируются в статье 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» и в статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» соответственно. Таким образом, эти законы дают официальные определения, а Уголовный кодекс уже переводит их в конкретные составы преступлений и наказания.

Преступления, связанные с этими проявлениями, квалифицируются как посягательства на общественную безопасность. Их состав образуют предусмотренные уголовным законом опасные для общества действия или бездействие, которые наносят серьезный ущерб общественным отношениям, нарушают общественное спокойствие, препятствуют стабильной работе социальных институтов, а также ставят под угрозу безопасность личности, общества и государства в целом.

Стоит отметить тот факт, что терроризм часто является крайней, наиболее опасной формой проявления экстремизма. Для того, чтобы внести понимание в распределение по видам угроз от терроризма и экстремизма, необходимо четко разграничивать их по целям, методам и непосредственным объектам атаки. Это позволяет не только правильно квалифицировать преступления, но и выстраивать эффективную систему профилактики и противодействия.

Виды преступлений террористической направленности распределены следующим образом:

1) прямые террористические акты - это самые опасные проявления (взрывы, поджоги, стрельба в общественных местах и т.д.), их ключевая цель не просто уничтожение, а массовое устрашение для дестабилизации общества и давления на власть;
2) деятельность по подготовке и финансированию терроризма - эта группа включает «невидимую» для общества, но критически важную для террористов деятельность (вербовка, обучение боевиков, сбор средств на оружие, создание ячеек и т.д.), без этого этапа невозможны сами теракты;
3) идеологическое обеспечение и пропаганда - сюда входят публичные призывы к терроризму, его оправдание и популяризация в интернете и СМИ в целях распространения радикальных идей, оправдание насилия, а также пополнение рядов сторонников [8].

В свою очередь, преступления экстремистской направленности, хотя часто и связаны с терроризмом, имеют свою специфику и делятся на два направления:

1) преступления, основанные на ненависти и вражде - это разжигание розни по национальному, религиозному или иному признаку, а также унижение человеческого достоинства с целью раскола общества изнутри;
2) деятельность, направленная на подрыв основ государства к которой относятся призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению целостности страны, организация массовых беспорядков, а также создание и участие в экстремистских сообществах [9].

Таким образом, ключевой целью терроризма является не сами жертвы, а воздействие на власть и общество через страх, а экстремист-

ская деятельность направлена на подрыв стабильности и целостности государства через разжигание вражды [10,11].

Идеология террористической деятельности, в разных ее проявлениях (экстремизм и терроризм), постоянно развивает формы и методы деструктивного воздействия на российское общество, что требует адекватного ответа — разработки новых способов противодействия.

Для оптимизации борьбы с этими угрозами государству потребовалось усовершенствовать существующую систему. Совершенствование нормативного правового регулирования, является одним из приоритетных направлений государственной политики по обеспечению государственной и общественной безопасности в области противодействия террористическим и экстремистским проявлениям. Основу этой деятельности составляет комплекс нормативных правовых актов, регулирующих вопросы выявления, предупреждения и пресечения указанных угроз, среди которых особо выделяются следующие документы: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» - задает основные понятия и правовые механизмы противодействия терроризму; Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» - устанавливает правовые основы противодействия терроризму, определяя его ключевые понятия и регламентируя применяемые меры; Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» - выявляет основные направления [12]; Указ Президента РФ от 25.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» [13]; Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации - определяет цели, основные направления и задачи государственной политики в этой сфере [14]; Стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации - определяет стратегические цели, задачи и приоритетные направления государственной политики [15].

Кроме того, в условиях проведения специальной военной операции (далее – СВО) государством были приняты беспрецедентные меры, в том числе административно-правового характера. Для оперативного принятия решений, укрепления социальной стабильности, противодействия деструктивному влиянию и духовной консолидации общества в законодательство были внесены существенные поправки, а также приняты новые нормативные правовые акты.

Значимым шагом в повышении эффективности деятельности региональных властей стал Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 757. Данный документ делегировал главам субъектов и региональным правительствам широкие полномочия, что послужило формированию важнейших компонентов комплексной системы противодействия террористическим угрозам [16].

Стоит обратить внимание на то, что Указ является новым нормативно правовым актом и направлен на реализацию механизма противодействия новым, ранее не известным, угрозам, возникшим с началом проведения СВО. Это не просто техническое обновление, а стратегический документ, принятый в ответ на изменившуюся обстановку.

Терроризм являясь крайней формой проявления экстремизма, объединяет противодействие этим угрозам в одно целое. Это означает, что антитеррористическая деятельность не может быть эффективной, если она сводится только к силовому подавлению уже совершающихся или готовящихся терактов (*рис. 1*).

Таким образом, для обеспечения безопасности от терроризма и экстремизма в России сформирована разветвленная и постоянно развивающаяся правовая и организационная система, учитывающая как историческую природу, так и современные характеристики угроз.

Список литературы:

[1] Немчинов, Н. Д. Историческое развитие правовых механизмов предупреждения и профилактики экстремизма и терроризма / Н. Д. Немчинов // Стратегии развития современной науки : Сборник научных статей. – Москва : Издательство «Перо», 2024. – С. 17-20. – EDN NQNPLN.

[2] Политический терроризм в России в последней четверти XIX – начале XXI в.: генезис и особенности проявления / Н. А. Володина, В. П. Пляскин, С. Д. Половецкий [и др.]. – Санкт-Петербург : Издательство «Наукоемкие технологии», 2023. – 330 с. – ISBN 978-5-907618-74-9. – EDN VPNJUY.

[3] Литвинов, Д. О. Антитеррористическая деятельность в ТРЦ / Д. О. Литвинов, Н. А. Литвинова, В. И. Усольцев // Техногенная и природная безопасность. Медицина катастроф (safety-2023) : Сборник научных трудов VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Саратов, 19–20 октября 2023 года. – Саратов: ООО «Центр социальных агроинноваций СГАУ», 2023. – С. 138-141. – EDN DIGBLQ.

[4] Шамаев, А. М. Информационное обеспечение антитеррористической деятельности / А. М. Шамаев // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2015. – Т. 7, № 5-2. – С. 181-184. – DOI 10.17748/2075-9908-2015-7-5/2-181-184. – EDN UHMDBB.



Рис. 1. Система антитеррористической деятельности

[5] Мароренко, С. А. Система обеспечения антитеррористической безопасности в Российской Федерации / С. А. Мароренко // Вестник науки. – 2023. – Т. 4, № 6(63). – С. 553-561. – EDN HVIZCI.

[6] Беляева, Т. Н. Противодействие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности / Т. Н. Беляева, С. В. Борисов // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 4(56). – С. 105-116. – EDN LBHYHS.

[7] Уголовный кодекс Российской Федерации: офиц. Текст (ред. От 29.10.2024) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954

[8] О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 13.03.2006. № 11. Ст. 1146.

[9] О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства РФ. от 29.07.2002 № 30 Ст. 3031.

[10] Мураев, Н. П. Терроризм - угроза национальной безопасности Российской Федерации / Н. П. Мураев // Россия и мировое сообщество: проблемы демографии, экологии и здоровья населения : Сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Пенза, 15–16 июля 2024 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2024. – С. 150-153. – EDN CDPNUA.

[11] Отдельные вопросы по подготовке к применению и применению робототехнических комплексов легкого класса в экстремальных условиях чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами / Н. П. Мураев, А. О. Осипчук, А. А. Карапузиков, А. В. Вишняков // Вопросы оборонной техники. Серия 16: Технические средства противодействия терроризму. – 2024. – № 7-8(193-194). – С. 85-92. – DOI 10.53816/23061456_2024_7-8_85. – EDN PBTVAT.

[12] О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) // Собрание законодательства РФ. 20.02.2006. № 8. Ст. 897.

[13] О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента РФ от 25.12.2015 № 664 (ред. от 06.09.2024) // Собрание законодательства РФ. 28.12.2015. № 52 (часть I). Ст. 7591.

[14] Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/ (дата обращения: 08.11.2025).

[15] О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021 (Часть II). № 27. Ст. 5351.

[16] О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022. № 756: Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 757 // Собрание законодательства РФ. 24.10.2022. № 43. Ст. 7382.

References:

[1] Nemchinov, N. D. Historical development of legal mechanisms for the prevention and prevention of extremism and terrorism/N. D. Nemchinov//Strategies for the development of modern science: Collection of scientific articles. - Moscow: Publishing house “Pen,” 2024. - S. 17-20. – EDN NQNPLN.

[2] Political terrorism in Russia in the last quarter of the XIX - early XXI centuries: genesis and features of manifestation/N. A. Volodin, V. P. Plyaskin, S. D. Polovetsky [and others]. - St. Petersburg: Publishing house “Science-intensive technologies,” 2023. - 330 p. - ISBN 978-5-907618-74-9. – EDN VPNJUY.

[3] Litvinov, D. O. Anti-terrorist activities in the mall/D. O. Litvinov, N. A. Litvinova, V. I. Usoltsev// Technogenic and natural security. Disaster Medicine (safety-2023): Collection of scientific works of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation, Saratov, October 19-20, 2023. - Saratov: LLC “Center for Social Agronovations SSAU,” 2023. - S. 138-141. – EDN DIGBLQ.

[4] Shamaev, A.M. Information support for anti-terrorist activities/A.M. Shamaev//Historical and socio-educational thought. – 2015. - T. 7, NO. 5-2. - S. 181-184. – DOI 10.17748/2075-9908-2015-7-5/2-181-184. – EDN UHMDBB.

[5] Marorenko, S. A. System for ensuring anti-terrorist security in the Russian Federation/S. A. Marorenko//Bulletin of Science. – 2023. - T. 4, NO. 6 (63). - S. 553-561. – EDN HVIZCI.

[6] Belyaeva, T. N. Countering extremism (terrorism): a priority area of law enforcement in terms of ensuring national security/T. N. Belyaeva, S. V. Borisov//Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2020. – № 4(56). - S. 105-116. – EDN LBHYHS.

[7] Criminal Code of the Russian Federation: official. Text (ed. From 29.10.2024) //Collection of legislation of the Russian Federation. 17.06.1996. № 25. Art. 2954

[8] On countering terrorism: Federal Law No. 06.03.2006 of 35-FZ (as amended on 10.07.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 13.03.2006. № 11. Art. 1146.

[9] On countering extremist activities: Federal Law No. 06.03.2006 of 114-FZ (as amended by 23.07.2025) //Collection of Legislation of the Russian Federation. dated 29.07.2002 No. 30 of Art. 3031.

[10] Muraev, N.P. Terrorism - a threat to the national security of the Russian Federation/N.P. Muraev//Russia and the world community: problems of demography, ecology and public health: Collection of articles of the VII International Scientific and Practical Conference, Penza, July 15-16, 2024. - Penza: Penza State Agrarian University, 2024. - S. 150-153. – EDN CDPNUA.

[11] Separate issues on preparation for use and use of light-class robotic systems in extreme emergency situations caused by terrorist acts/N.P. Muraev, A.O. Osipchuk, A.A. Karapuzikov, A.V. Vishnyakov// Issues of defense technology. Series 16: Technical Counterterrorism. – 2024. – № 7-8(193-194). - S. 85-92. – DOI 10.53816/23061456_2024_7-8_85. – EDN PBTVAT.

[12] On measures to counter terrorism: Decree of the President of the Russian Federation of 15.02.2006 No. 116 (as amended on 25.11.2019) // Collection of legislation of the Russian Federation. 20.02.2006. № 8. Art. 897.

[13] On measures to improve public administration in the field of countering terrorism: Decree of the President of the Russian Federation of 25.12.2015 No. 664 (ed. 06.09.2024) //Collection of legislation of the Russian Federation. 28.12.2015. No. 52 (part I). Art. 7591.

[14] The concept of countering terrorism in the Russian Federation (approved by The President of the Russian Federation 05.10.2009) [Electronic resource]//Access mode: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/ (date of contact: 08.11.2025).

[15] On the national security strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 02.07.2021 No. 400//Collection of legislation of the Russian Federation. 05.07.2021 (Part II). № 27. Art. 5351.

[16] On measures taken in the constituent entities of the Russian Federation in connection with Decree of the President of the Russian Federation of 19.10.2022 No. 756: Decree of the President of the Russian Federation of 19.10.2022 No. 757//Collection of Legislation of the Russian Federation. 24.10.2022. № 43. Art. 7382.