- ГРАЖДАНСКОЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО-

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.04.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-4-192-197
Дата принятия рукописи в печать: 13.05.2025 г.

КАЛИНЕНКО Надежда Леонтьевна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: knl1946@bk.ru

КОКОРЕВ Александр Сергеевич,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории
Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: 11300778@mail.ru

ПЕТУХОВА Марина Вениаминовна,
кандидат исторических наук, доцент,
заведующая кафедрой истории и
экономической теории,
Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: mpetukhova1945@mail.ru

УТЯШОВА Ольга Викторовна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: 7127917@rambler.ru

ЗАБЕЛИН Александр Александрович,
Старший преподаватель кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: zabelinn@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО–ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Аннотация. *В статье отмечается, что развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) к настоящему времени имеет уже богатую историю развития не только в зарубежных странах, но и в России. Одна из целей использование такого формата взаимодействия государства и бизнеса как ГЧП заключается в поддержании и укреплении экономического суверенитета в контексте достижения национальных целей развития России. Авторы отмечают, что сферы применения ГЧП определяются уровнем экономического развития государства.*

Ключевые слова*: государственно-частное партнерство (ГЧП), проблемы развития ГЧП, инфраструктурные проекты.*

KALINENKO Nadezhda Leontievna,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia, Moscow

KOKOREV Alexander Sergeevich,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia, Moscow

PETUKHOVA Marina Veniaminovna,
Candidate of Historical Sciences, Head
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia, Moscow

UTYASHEVA Olga Viktorovna,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia, Moscow

ZABELIN Alexander Alexandrovich,
Senior lecturer of the Department of History and economic theory,
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia
Moscow

SOME FEATURES OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN RUSSIA

Annotation*. The article notes that the development of public-private partnership (PPP) currently has a rich history of development not only in foreign countries, but also in Russia. One of the goals of using such a format of interaction between government and business as PPP is to maintain and strengthen economic sovereignty in the context of achieving Russia's national development goals. The authors note that the scope of PPP is determined by the level of economic development of the state.*

Key words*: public-private partnership (PPP), problems of PPP development, infrastructure projects.*

В конце XX века во всем мире бизнес и государство пытаются найти новые формы сотрудничества с целью решения экономических проблем, возникающих в современных условиях развития той или иной страны.

В экономиках многих развитых государств, и все чаще в развивающихся странах, активно используется особая форма сотрудничества государства и частного сектора, известная как Public Private Partnership (PPP). Этот термин на русский язык принято переводить как «государственно-частное партнерство» (ГЧП).

Смену и развитие форм ГЧП в мировой практике изучают многие отечественные исследователи. [1,2]

Можно утверждать, что государственно-частное партнерство во всем мире считается перспективным и результативным способом реализации задач государственного управления, а также эффективным механизмом привлечения инвестиций в дорогостоящие и капиталоемкие инфраструктурные проекты.

Рассматривая текущую ситуацию на зарубежном рынке ГЧП, стоит отметить, что в 2023 году общая стоимость сделок по ГЧП на европейском рынке увеличилась на 35%, достигнув 13,6 млрд евро. [3]

Сферы применения государственно-частного партнерства (ГЧП) определяются уровнем экономического прогресса государства. В странах с развитой экономикой ГЧП чаще всего реализуются в социальной области. Это могут быть совместные образовательные инициативы, такие как возведение и поддержка школ, оснащение их необходимыми ресурсами, а также проекты в сфере здравоохранения, направленные на улучшение здоровья населения. В таких странах ГЧП активно используется также и при создании экологических объектов и организации предоставления коммунальных услуг населению.

Иными словами, чем выше экономическое благосостояние страны, тем больше возможностей для внедрения ГЧП в секторы, ориентированные на предоставление общественных благ.

В странах, в которых только формируется рыночная экономика, использование государственно-частного партнерства преобладает при разработке инфраструктурных проектов: строительство дорог, производство электроэнергии и других.

В государствах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой, таких как Болгария, Чехия, Венгрия, Хорватия и Румыния лидирующую роль в проектах ГЧП играет развитие транспортной инфраструктуры, которой уделяется первостепенное внимание и в которую направляются основные инвестиции.

Как показывает опыт европейских стран существенный прогресс в развитии ГЧП становится возможным, если государственные органы уделяют систематическое внимание таким проектам с использованием механизмов государственно-частного партнерства для достижения экономического роста и улучшения социального благосостояния населения

В этом альянсе могут быть использованы такие положительные особенности частного предпринимательства как способность к нововведениям, гибкость и быстрота адаптации к изменяющимся рыночным условиям и принятия решений, готовность к поиску новых технологических усовершенствований с целью обеспечения конкурентоспособности. конкретного проекта. При этом инвестор, принимая решение о вхождении в проект, прежде всего, преследует собственные экономические интересы.

Совместные действия на основе использования объединенных ресурсов с одной стороны, государства, заинтересованного в создании общественной инфраструктуры с привлечением внебюджетных источников, с другой стороны, бизнеса, заинтересованного в инвестировании финансовых ресурсов с меньшими рисками, безусловно, приводят к синергетическому эффекту.

В России обсуждение направлений такого сотрудничества начинается приблизительно с 2000-х годов. Так например, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. (далее - Концепции), в числе прочих направлений долгосрочного социально-экономического развития страны, названы «…формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества…».

Причем на начальном этапе и в общественном дискурсе, и в хозяйственной практике, и даже в правительственных документах используется термин «частно-государственное партнерство» (ЧГП). Так в Концепции в качестве одного из направлений структурной диверсификации экономики на основе инновационного технологического развития указывается «…содействие повышению конкурентоспособности ведущих отраслей экономики путем использования механизмов частно-государственного партнерства…». Там же отмечается, что государство в целях перехода к инновационному социально ориентированному развитию в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности будет руководствоваться и таким принципом, как «…развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков…».

Кроме того, в составе Министерства экономического развития РФ Приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2015 г. N 958 «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации» был создан и функ-ционировал Департамент инвестиционной политики и развития частно-государст¬венного партнерства.

К настоящему времени в практике хозяйственной деятельности используются и термин «частно-государственное партнерство», и термин «государственно-частное партнерство».

Как нам представляется, смысловое разграничение этих понятий должно проводиться на роли субъекта, инициирующего создание конкретного проекта. В настоящее время инициатором разработки большинства совместных инфраструктурных проектов становится государство, а следовательно, и в названии на первом месте должно быть именно государство как главный субъект партнерства.

Кроме того, одна из особенностей ГЧП заключается в том, что его предметом является процесс воспроизводства в таких сферах экономики, которые находятся в собственности государства или местных органов власти.

Понятие «государственно-частное партнерство» включает и новую форму отношений двух хозяйствующих субъектов, и бизнес-проекты, осуществляемые совместными усилиями двух сторон: государства и бизнеса – на объектах государственной собственности, и инструмент национального и регионального развития.

По определению Всемирного банка, государственно-частное партнерство выступает в

виде долгосрочного договора между правительственным учреждением и частной организацией, в результате которого предоставляются услуги обществу и возлагается ответственность и возможные риски на последнего участника договора. [4]

В нашей стране, определение государственно-частного партнерства приводится в Федеральном законе от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст.3.

В соответствии с этим законом, ГЧП рассматривается как юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны. Оно осуществляется на основании соглашения о государственно-частном или муниципально-частном партнерстве, которые заключаются в соответствии с Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Модель государственно-частного партнерства уже надежно закрепилась в качестве формата экономических связей, оптимально соответствующего задачам долгосрочного экономического и социального прогресса, как в масштабах страны, так и в отдельных регионах.

В настоящее время по мере достаточно широкого применения и накопления опыта использования ГЧП приходит понимание того, что эта форма взаимодействия государства и бизнеса может стать одним из способов воплощения в жизнь национальных целей развития России, обеспечения, достижения и укрепления эконо¬мического и технологического суверенитета Российской Федерации.

Как нам представляется, государственно-частное партнерство имеет специфические характеристики, которые позволяют рассмотреть этот феномен с различных точек зрения.

С точки зрения развития экономики использование формата ГЧП в организации партнерства демонстрирует стремление к нахождению оптимальных подходов к развитию промышленной инфраструктуры (транспортной, дорожной, энергетической, коммуникационной) с целью активизации экономического роста. В современном мире государственно-частное партнерство (ГЧП) рассматривается как форма взаимодействия государства и бизнеса, в результате которого хозяйствующим бизнес-субъектам представляется возможность принимать участие в разработке и воплощении инфраструктурных проектов, представляющих государственный интерес, с целью удовлетворения потребностей населения страны.

С точки зрения социума, государственно-частное партнерство (ГЧП) отражает стремление государственных органов к принятию на себя в все большей степени ответственности за социальное обеспечение населения. Это проявляется в форме привлечения частных инвестиций для развития социальной инфраструктуры (медицина, образование, культура, туризм, спорт и другие отрасли). В то же время такая практика отвечает растущим ожиданиям граждан относительно желаемого уровня и качества жизни в соответствии с современными стандартами. Необходимо отметить, что по мере развития этой формы взаимоотношений государства и бизнеса заметно возрастает социальное значение государственно-частного партнерства, что обусловлено его распространением в секторах жилищно-коммунального хозяйства, образования, медицины, общественного транспорта и других. Подобная модель, в основном, соответствует целям социально-экономического прогресса Российской Федерации, реализуемым посредством государственных программ и общенациональных проектов.

С точки зрения финансирования ГЧП устанавливает способы, инструменты и обстоятельства вовлечения денежных средств в инвестиционные инициативы, принимая во внимание экономические выгоды сторон, участвующих в ГЧП.

Для реализации инфраструктурных проектов большого масштаба требуется значительное финансирование. Не всегда государственный бюджет даже в развитых странах располагает необходимыми финансовыми ресурсами. Поэтому использование механизмов ГЧП становится способом достижения планируемых результатов инвестиционной политики страны.

Важнейшим элементом для осуществления масштабных инфраструктурных и социальных вложений выступает прямое инвестирование, реализуемые в проекты. Это вызывает интерес не только у сторон, вовлеченных в данное партнерство, но и у ученых, специализирующихся в этой области [5,6,8].

Для государства использование такого партнерства позволяет повысить эффективность расходования бюджетных средств с целью выполнения функции производства и предоставления населению своей страны общественных благ в необходимом объеме. С другой стороны, государство обеспечивает стабильность нормативно-правовой базы, использования финансово-экономических рычагов: субсидий, гарантий,

стимулирующего налогообложения - и других видов поддержки, проводит необходимые организационные мероприятия.

Благодаря инвестиционному инструменту ГЧП, поддерживаемому государством, обеспечиваются инновационные, логистические, социальные преимущества партнерства, улучшается логистика, развивается социальная сфера.

С точки зрения политической целесообразности, государственно-частное партнерство (ГЧП) способствует укреплению доверия частных компаний и граждан к государственной власти, позволяет укрепить связь между государством и бизнесом, а также повысить уровень поддержки со стороны населения, особенно, в условиях, когда объем средств, выделяемых на экономическое и социальное развитие, ограничен. Таким образом, ГЧП становится инструментом политической стабилизации.

Следует подчеркнуть, что применение государственно-частного партнерства не ограничивается только привлечением дополнительных средств и активов в российскую инвестиционную среду. Оно также способствует созданию позитивной инвестиционной атмосферы, основанной на взаимодействии и взаимном уважении между государством и предпринимателями. Данная цель достигается на всех уровнях государственного управления, начиная с федерального и заканчивая муниципальным. При этом обеспечивается не только объединение финансовых потоков, направленных на инвестирование, но и достигается согласование долгосрочных целей всех сторон, вовлеченных в партнерство, благодаря применению стратегического планирования.

С точки зрения управления, ГЧП использует сильные стороны смешанной экономической модели. Государственный надзор в рамках ГЧП накладывает на партнера обязательства по соблюдению заданных характеристик работы объекта соглашения.

Практически в каждой стране с рыночной моделью экономики на государственном уровне функционируют организации, занимающиеся развитием государственно-частного партнерства (ГЧП).

В России в 2009 году был учрежден Национальный Центр ГЧП, являющийся центром компетенций в этой области. Его целью является стимулирование притока частных инвестиций, передовых управленческих подходов и технологий в проекты, направленные на совершенствование общественной инфраструктуры.

Всемирный банк признал Национальный Центр ГЧП официальным институтом, отвечающим за развитие ГЧП в Российской Федерации.

Уже много лет Центр последовательно работает над формированием благоприятной среды для ускоренного развития и модернизации общественной инфраструктуры на основе принципов государственно-частного партнерства.

По данным Национального центра ГЧП (группа ВЭБ) в России по итогам 2023 г. действует 3427 соглашений о реализации ГЧП-проектов на 4,8 трлн руб. общих инвестиций, включая 3,3 трлн руб. (69%) – внебюджетных. В среднем на один проект приходится 1,4 млрд руб. общих инвестиций. Большинство ГЧП-проектов реализуется в форме концессионных соглашений. [7, с.3]

В 2023 г. запущено 326 ГЧП-проектов на сумму 955 млрд руб., из которых 620 млрд руб. (65%) приходится на внебюджетные средства. Средний объем общих инвестиций на один проект равен 3 млрд руб. Годом ранее заключено 475 соглашений на 924 млрд руб., а в среднем с 2019 г. ежегодно запускалось 373 проекта на 640 млрд руб. [6, с.4]

Темпы и специфика этих изменений в каждой стране будут определяться государственной политикой, степенью взаимодействия с бизнесом в достижении экономического и социального согласия, а также активностью гражданского общества.

В современном мире наблюдаются разнообразные подходы, где активное использование государственно-частного партнерства является неотъемлемым элементом для успешной реализации целей социально-экономического развития. Это включает в себя значительное увеличение финансовых вложений в важные экономические и социальные проекты; поддержку их распространения в экономически отсталые регионы; использование опыта частных компаний в инновационных разработках и повышение квалификации специалистов в сфере проектного финансирования. Однако, наиболее важным аспектом является роль ГЧП в решении проблем, которые неизбежно возникают при планировании и реализации масштабных задач, таких как национальные приоритеты развития.

Список литературы:

[1] Губернаторов А.М. Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства за рубежом и возможности его использования в России. Вестник Алтайской академии экономики и права. 2024. № 9 (часть 2) С. 183-188.

[2] Лосева, А.В. Анализ деятельности государственно-частных партнерств за рубежом / А. В. Лосева // Экономические науки. Научно-информационный журнал. — Москва, 2024 — N 7. — С.133-144.

[3] Власов А.А. Сравнительный анализ государственно-частного партнерства в России и Европе // Экономика и социум: современные модели развития. - 2024. - Том 14. - № 1. - С. 75-86.

[4] Государственно-частное партнерство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти. Всемирный банк. 2010. «[Электронный ресурс].

[5] Мельникова Л.А. Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства — ключевой аспект реализации значимых инфраструктурных и социальных инициатив. https://ecsn.ru/wp-content/uploads/202407_145.pdf

[6] Еремина О.И. Родина Е.Е. Государственно-частное партнерство как инструмент финансирования социальной сферы России. Вестник Алтайской академии экономики и права. 2024. № 9 (часть 2) С. 195-201

[7] Государственно-частное партнерство в России Итоги 2023 года и основные тренды. https://roscongress.org/materials/.

[8] Вотченко И.А., Петухова М.В., Кокорев А.С. Теоретическе и практические аспекты реализации государственного оборонного заказа Российской Федерации //Образование и право. 2025. № 1. С. 285-292.

Spisok literatury:

[1] Gubernatorov A.M. Opy`t realizacii proektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva za rubezhom i vozmozhnosti ego ispol`zovaniya v Rossii. Vestnik Altajskoj akademii e`konomiki i prava. 2024. № 9 (chast` 2) S. 183-188.

[2] Loseva, A.V. Analiz deyatel`nosti gosudarstvenno-chastny`x partnerstv za rubezhom / A. V. Loseva // E`konomicheskie nauki. Nauchno-informacionny`j zhurnal. — Moskva, 2024 — N 7. — S.133-144.

[3] Vlasov A.A. Sravnitel`ny`j analiz gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Rossii i Evrope // E`konomika i socium: sovremenny`e modeli razvitiya. - 2024. - Tom 14. - № 1. - S. 75-86.

[4] Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v infrastrukture. Prakticheskoe rukovodstvo dlya organov gosudarstvennoj vlasti. Vsemirny`j bank. 2010. «[E`lektronny`j resurs].

[5] Mel`nikova L.A. Privlechenie investicij v proekty` gosudarstvenno-chastnogo partnerstva — klyuchevoj aspekt realizacii znachimy`x infrastrukturny`x i social`ny`x iniciativ. https://ecsn.ru/wp-content/uploads/202407_145.pdf

[6] Eremina O.I. Rodina E.E. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak instrument finansirovaniya social`noj sfery` Rossii. Vestnik Altajskoj akademii e`konomiki i prava. 2024. № 9 (chast` 2) S. 195-201

[7] Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v Rossii Itogi 2023 goda i osnovny`e trendy`. https://roscongress.org/materials/.

[8] Votchenko I.A., Petuxova M.V., Kokorev A.S. Teoreticheske i prakticheskie aspekty` realizacii gosudarstvennogo oboronnogo zakaza Rossijskoj Federacii //Obrazovanie i pravo. 2025. № 1. S. 285-292.

