- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 26.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 09.01.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-12-112-117

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук,
научный сотрудник Международного
научно-исследовательского центра
судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *В статье автор исследует понятие и правовую природу местных бюджетов как экономической основы для осуществления органами местного самоуправления своих полномочий. Автор статьи делает вывод о том, что на уровне законодательства местный бюджет как институт права интересен тем, что в силу особенностей своей юридической сущности регулируется как бюджетным, так и муниципальным правом. Важно отметить, что в действующем законодательстве отсутствует отдельная дефиниция конкретно местного бюджета, несмотря на то, что закреплённые в законодательстве бюджетные и муниципальные правовые нормы регулируют широкий круг отношений, связанных с местным бюджетом.*

Ключевые слова: *местный бюджет, экономическая основа, органы местного самоуправления, государственные органы, общество, муниципалитет.*

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International Research Center
for Forensic Science and Research

LOCAL BUDGETS AS AN ECONOMIC BASIS FOR EXERCISING THE POWERS OF LOCAL GOVERNMENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *In the article, the author explores the concept and legal nature of local budgets as an economic basis for local governments to exercise their powers. The author of the article concludes that at the level of legislation, the local budget as an institution of law is interesting in that, due to the peculiarities of its legal essence, it is regulated by both budgetary and municipal law. It is important to note that there is no separate definition of a specific local budget in the current legislation, despite the fact that the budgetary and municipal legal norms enshrined in the legislation regulate a wide range of relations related to the local budget.*

Key words: *local budget, economic basis, local governments, state bodies, society, municipality.*

Одним из самых эффективных инструментов современной российской демократии однозначно является местное самоуправление, представляющее собой новый с точки зрения исторического развития российской государственности политико-правовой институт, который несмотря на своё относительно недолгое существование уже успел подтвердить свою эффективность [1].

Местное самоуправление имеет важное значение в контексте демократизации российского государства и общества как с исторической, так и с политико-правовой точек зрения, так как данный институт зародился в первые годы постсоветской эпохи, когда современный конституционный строй нашей страны только начинал своё зарождение. В то время в Российской Федерации происходили принципиальные преобразо-

вания, затрагивающие все сферы жизнедеятельности общества, что было сопряжено социально-политическим напряжением и экономическим кризисом, угрожавшими в дальнейшем привести российское государство к очередному коллапсу. В подобные моменты исторического развития государственные и общественные институты проверяются на прочность, способны ли они поддержать свой легитимный статус в глазах населения и могут ли они эффективным образом удовлетворять его потребности и интересы.

В этом отношении стоит отметить, что деятельность органов местного самоуправления в первые годы постсоветской эпохи смогла как обеспечить экономическое развитие значительного числа регионов и одновременно с этим на институциональном уровне утвердить новый демократический характер российского государства, что во многом было обеспечено особенностями юридической сущности системы местного самоуправления.

Так, по своей правовой природе местные органы власти схожи с государственными органами, так как посредством обоих видов ведомств на территории Российской Федерации реализуется публичная власть. Несмотря на то, что местное самоуправление не относится к государственной власти, как верно пишут некоторые ученые (например, И.В. Бабичев, В.С. Базарова [2], Б.В. Смирнов [3]), оно обеспечивает нормальное функционирование российского общества посредством реализации полномочий, которые либо изначально закреплены в действующем законодательстве, либо были предоставлены непосредственно государственными органами. Местное самоуправление де факто помогает государству в осуществлении его политики по широкому кругу вопросов, одновременно с этим представляя интересы местного населения.

Таким образом, следует заключить что на органы местного самоуправления возложены ряд важный для государственности функций, которые по своей правовой природе представляют собой сочетание переданных от федеральной и региональной власти ряда полномочий для снятия бюрократической нагрузки и решения вопросов местного значения в целях удовлетворения потребностей населения, проживающего в муниципальном образовании. Исходя из этого можно заключить, что местное самоуправление в нынешней системе отечественной государственности занимает важное место, в связи с чем органы местного самоуправления нуждаются в экономическом обеспечения своей деятельности, который в современном российском праве институционализировано в форме местного (муниципального) бюджета.

В Конституции Российской Федерации положения, связанные с местным бюджетом, закреплены в ст. 132. В указанной статье местный бюджет закреплён в рамках правомочия органов местного самоуправления, заключающегося в утверждении и исполнении местного бюджета. Данное положение, на наш взгляд, имеет важное значение для местного самоуправления как публично-правового института, так закрепляет за ним наличие бюджета как экономической основы деятельности муниципалитетов, в отношении которого установлено две властные функции – утверждения и исполнения.

Утверждение бюджета отличает бюджета является характерной чертой публично-правовых образований, отличающих их от физических и юридических лиц, на которых в основном нет обязанности публично утверждать свой бюджет на определённый период времени. Данный аспект более подробно раскрывается в гл. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) от 31.07.1998 г., в которой установлены правовые нормы, регулирующие вопросы, связанные с принятием бюджетов Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований. Исходя из указанных положений утверждение бюджетов данных субъектов права являются одним из их важнейших публично-правовых полномочий, благодаря которым юридически закрепляется экономическое обеспечение реализации ими своих властных функций [4].

В свою очередь, исполнение бюджета также может служить индикатором публично-правовой природы бюджета муниципальных образований в контексте властного характера деятельности муниципалитетов, так как именно посредством исполнения бюджета реализуются властные функции органов местного самоуправления, как возложенные на них действующим законодательством, так и переданные им органами государственной власти [5]. По своей сути исполнение бюджета представляет собой непосредственный процесс экономического обеспечения указанной функций, поскольку любое властное действие требует его прямого или косвенного финансового сопровождения [6].

Тем временем на уровне законодательства местный бюджет как институт права примечателен тем, что в силу особенностей своей юридической сущности регулируется как бюджетным, так и муниципальным правом. Важно отметить, что в действующем законодательстве отсутствует отдельная дефиниция конкретно местного бюджета, несмотря на то, что закреплённые в законодательстве бюджетные и муниципальные правовые нормы регулируют широкий круг отношений, связанных с местным бюджетом. Так, согласно ст.

6 БК РФ, под бюджетом как таковым понимается «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления», то есть в основной дефиниции бюджетной системы уже заложена функция экономического обеспечения органов муниципальной власти, что институционально выражается в форме местного бюджета.

При этом следует учитывать, что местный бюджет как юридический феномен является частым объектом правовых исследований, что обусловливается его важной ролью в функционировании российской государственности.

Так, учёные И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин и Г.И. Якшимбетова детализируют легальную дефиницию бюджета в контексте местного самоуправления, понимая под местным бюджетом форму «образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, путем исполнения расходных обязательств муниципального образования» [7], добавляя в него важное понятие расходных обязательств, посредством которых реализуются функции органов местного самоуправления.

С ними также согласен В.В. Янов, который даёт практически идентичное определение местного бюджета [8], что подтверждает значение расходных обязательств одним из его важнейших элементов для правовой доктрины в вопросе определения юридической сущности местного бюджета, так как именно посредством их исполнения становится возможной реализация функций местного самоуправления, в первую деятельность муниципальных органов власти.

В свою очередь, А.Н. Кокотов прямо указывает на то, что местный бюджет представляет собой «необходимый атрибут муниципальных образований и материальная основа местного самоуправления» [9], прямо указывая на то, что местный бюджет является одним из гарантов реализации местного самоуправления как такового, при этом обеспечивая его именно экономически.

Таким образом, в правовой доктрине подчёркивается, что местный бюджет представляет собой центральный элемент экономической основы местного самоуправления, посредством которого осуществляется финансовое обеспечение реализации муниципальной власти [10]. В этой связи следует подчеркнуть, что, в первую очередь, это касается деятельности органов местного самоуправления, осуществление различных функций которых в своей совокупности и представляет собой деятельность муниципального образования как субъекта политико-правовых отношений. В этой связи необходимо проанализировать действующее российское муниципальное законодательство об органах местного самоуправления в целях предметного выявления того, каким образом местный бюджет служит экономической основой деятельности данных ведомств [11].

Так, согласно п. 1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к муниципальным органам власти относятся:

1) представительный орган муниципального образования;
2) глава муниципального образования;
3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
4) контрольно-счетный орган муниципального образования;
5) иные органы местного самоуправления;
6) иные выборные должности местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления является важнейшим в системе органов местного самоуправления, так как именно он непосредственным образом представляет интересы населения муниципального образования [12]. В силу того, что представительный орган формируется посредством выбора граждан, он по своей сути является институционализированной формой местного самоуправления граждан и именно поэтому в его исключительную компетенцию входят важнейшие функции по управлению муниципальным образованием, к которым в соответствии с п. 10 ст. 35 Закона о местном самоуправлении относятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
2) утверждение местного бюджета и отчёта о его исполнении;
3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
5) определение порядка управления и муниципальной собственностью;
6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий;
7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
9) контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;
11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования [13].

Бесспорно, приведённый список полномочий не является исчерпывающим, однако следует отметить, что для реализации большинства из них необходимо финансирование, благодаря которой будут достигнуты такие цели местного самоуправления, как разрешение вопросов местного значения и обеспечения интересов населения муниципального образования [14]. При этом нельзя не согласиться с тем фактом, что такое полномочие, как удаление главы муниципального образования в отставку, однозначно не требует финансовых затрат, однако для осуществления остальных полномочий однозначно нужна экономическая основа, так как формирование и реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования или же порядка благоустройства территории муниципалитета требует вложения значительного количества денежных средств, так как в их отсутствие полномочия представительного органа муниципального образования фактически не будут выполнены [15].

В свою очередь, источником данных ресурсов однозначно будет являться местный бюджет, посредством которого буде возможным непосредственным образом реализовать полномочия представительного органа муниципалитета, от осуществления которых будет зависеть степень удовлетворения потребностей и интересов местного населения.

Следует отметить, что глава муниципального образования имеет не меньшее значение в системе органов местного самоуправления, чем представительный орган, так как по своей сути он непосредственным образом координирует деятельность всех муниципальных органов власти. Данная должность наряду с представительным органом местного самоуправления является ключевой, так как именно глава непосредственным образом направляет текущую деятельность органов муниципальной власти в целях осуществления местного самоуправления населения, проживающего на территории муниципального образования, а также обеспечение и реализацию его интересов. Поэтому в п. 4 ст. 36 Закона о местном самоуправлении закреплены следующие полномочия главы муниципального образования:

1) представление муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;
2) осуществление полномочий от имени муниципального образования без доверенности;
3) подписание и обнародование нормативно-правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования;
4) издание правовых актов;
5) требование созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
6) обеспечение осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и региональными органами.

Исходя из приведённых полномочий становится ясно, что для реализации полномочий лица, занимающего эту ключевую должность для муниципального образования, необходимы финансовые средства, благодаря которым глава муниципального образования может реализовать свои властные полномочия [16]. Особенно это касается шестого пункта, который по своей сути является основной функцией главы муниципального образования, посредством которой он непосредственным образом реализует свою власть в рамках деятельность системы органов местного самоуправления [17]. Представляется бесспорным, что как для решения вопросов местного значения, так и реализации делегированных федеральными и региональными органами власти государственных полномочий, необходимо финансирование, так как в случае его отсутствия указанные вопросы и полномочия не будут решены и реализованы соответственно, а именно это обеспечивает глава муниципального образования в соответствии с Законом о местном самоуправлении [18]. В свою очередь, указанное финансирование может быть обеспечено только средствами местного бюджета, которое таким образом одновременно выступает в качестве экономической основы деятельности главы муниципального образования [19].

В свою очередь, местная администрация, которая в Законе о местном самоуправлении также называется исполнительно-распоряди-

тельный орган муниципального образования, принимает не менее важное участие в деятельности муниципальных органов власти хотя бы в силу того, что она может возглавляться непосредственно главой муниципального образования, ввиду чего его полномочия будут осуществляться при прямом содействии местной администрации [20].

Список литературы:

[1] Аминов И.Р. Органы государственной власти и местное самоуправление: проблемы и перспективы взаимодействия // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2016. – No 1 (71). – С. 25-29.

[2] Базарова, В.С. Собственные доходы местных бюджетов как важный элемент самостоятельности местного самоуправления / В. С. Базарова, Б. В. Жамбалов // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – No 2- 2. – С.206-210.

[3] Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография. - М.: Норма, 2011. – 528 с.

[4] Дворядкина Е.Б. Эволюция понятия «местный бюджет» как компонента экономической основы местного самоуправления // Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (72). – С. 946-951.

[5] Агамиров К.В. Права и обязанности публичной власти и граждан: направления поиска эффективного взаимодействия // Право и управление. 2023. № 1. С. 97.

[6] Заикин В.Ю., Расторгуев А.Ю., Сухова И.Н. Реализация норм административного законодательства как профилактический аспект деятельности сотрудников органов внутренних дел // Право и управление. 2024. № 2. С. 248.

[7] Ситнова И.А., Барлыбаев А.А., Рахматуллин И.М., Якшимбетова Г.И. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин, Г.И. Якшимбетова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2018. № 1 (107). С. 5.

[8] Янов В.В. Региональная экономика: парадигма современных финансовых аспектов: монография // Тольятти: Изд-во Поволжского гос. ун-та сервиса, 2015. – С. 113.

[9] Кокотов А.Н. Муниципальное право России: учебник для вузов / А.Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А.Н. Кокотова. – 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 406 с.

[10] Хусаинова Ш.М. К вопросу о правовом обеспечении поддержки предпринимательства в России // Право и управление. 2023. № 1. С. 83.

[11] Игонина Л.Л. Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игонина [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 581 с.

[12] Лихачев А.С. Изменение конституционной модели местного самоуправления: тридцатилетний опыт // Право и государственность. 2024. № 1 (2). С. 39–43.

[13] Кожевников О.А. Государственно-общественные и общественно-государственные объединения и право на объединение: некоторые размышления // Право и государственность. 2024. № 2 (3). С. 20–25.

[14] Симачкова Н.Н., Чупина И.П., Зарубина Е.В., Журавлева Л.А., Фатеева Н.Б. Экономико-правовые особенности использования земель сельскохозяйственного назначения // Право и управление. 2024. № 1. С. 97-102.

[15] Гатин Б.И. Конституционно-правовые средства регулирования статуса аппарата органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Право и управление. 2023. № 3. С. 37.

[16] Геляхова Л.А., Машекуашева М.Х. К вопросу о реализации принципа гласности правосудия на современном этапе развития судопроизводства // Право и управление. 2023. № 3. С. 70.

[17] Ташева Г.Р. Взаимодействие правоохранительных органов с населением в вопросах обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых и иных публичных мероприятий // Право и управление. 2024. № 2. С. 185.

[18] Родченкова О.А., Куркин П.Г., Тиунов М.А. Актуальные вопросы реализации принципа законности при применении некоторых мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Право и управление. 2024. № 1. С. 121-123.

[19] Игонина Л.Л. Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игонина [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – С. 112.

[20] Садырова М.Ю. Проблемы и способы совершенствования осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в системе управления земельными ресурсами Российской Федерации // Право и управление. 2024. № 2. С. 240.

References:

[1] Aminov I.R. State authorities and local self-government: problems and prospects of interaction//

Bulletin of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2016. – No 1 (71). - S. 25-29.

[2] Bazarova, V.S. Own revenues of local budgets as an important element of the independence of local self-government/V.S. Bazarova, B.V. Zhambalov//Bulletin of Buryat State University. – 2015. – No 2- 2. - S.206-210.

[3] Babichev I.V., Smirnov B.V. Local self-government in modern of Russia: formation and development. Historical and legal aspects: monograph. - M.: Norma, 2011. - 528 p.

[4] Dvoryadkina E.B. Evolution of the concept of "local budget" as a component of the economic basis of local self-government//Economy and entrepreneurship. 2019. № 7 (72). - S. 946-951.

[5] Agamirov K.V. Rights and obligations of public authorities and citizens: directions for finding effective interaction//Law and management. 2023. № 1. S. 97.

[6] Zaikin V.Yu., Rastorguev A.Yu., Sukhova I.N. Implementation of the norms of administrative legislation as a preventive aspect of the activities of employees of the internal affairs bodies//Law and management. 2024. № 2. S. 248.

[7] Sitnova I.A., Barlybaev A.A., Rakhmatullin I.M., Yakshimbetova G.I. Some aspects of financial support for the activities of local governments/I.A. Sitnova, A.A. Barlybaev, I.M. Rakhmatullin, G.I. Yakshimbetova//Management of economic systems: electronic scientific journal. 2018. № 1 (107). S. 5.

[8] Yanov V.V. Regional economy: paradigm of modern financial aspects: monograph//Togliatti: Publishing house of the Volga state. University of service, 2015. - S. 113.

[9] Kokotov A.N. Municipal law of Russia: a textbook for universities/A.N. Kokotov [et al.]; edited by A.N. Kokotov. - 7th ed., Revised. and add. - M.: Publishing House Yurayt, 2022. - 406 s.

[10] Sh.M. Khusainova. On the issue of legal support for entrepreneurship support in Russia//Law and management. 2023. № 1. S. 83.

[11] Igonina L.L. Regional and municipal finance: textbook and workshop for universities/L. L. Igonina [et al.]; edited by L. L. Igonina. - 3rd ed., Revised and add. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2025. - 581 p.

[12] Likhachev A.S. Change in the constitutional model of local self-government: thirty years of experience//Law and statehood. 2024. № 1 (2). S. 39-43.

[13] Kozhevnikov O.A. State-public and public-state associations and the right to unite: some reflections//Law and statehood. 2024. № 2 (3). S. 20-25.

[14] Simachkova N.N., Chupina I.P., Zarubina E.V., Zhuravleva L.A., Fateeva N.B. Economic and legal features of the use of agricultural land//Law and management. 2024. № 1. S. 97-102.

[15] Gatin B.I. Constitutional and Legal Means of Regulating the Status of the Apparatus of the State Power Body of the Constituent Entity of the Russian Federation//Law and Management. 2023. № 3. S. 37.

[16] Gelyakhova L.A., Mashekuasheva M.Kh. On the implementation of the principle of transparency of justice at the current stage of development of legal proceedings//Law and management. 2023. № 3. S. 70.

[17] G.R. Tasheva. Interaction of law enforcement agencies with the population in matters of ensuring public order and public safety during mass and other public events//Law and management. 2024. № 2. S. 185.

[18] Rodchenkova O.A., Kurkin P.G., Tiunov M.A. Topical issues of the implementation of the principle of legality in the application of certain measures to ensure proceedings in cases of administrative offenses//Law and management. 2024. № 1. S. 121-123.

[19] Igonina L.L. Regional and municipal finance: textbook and workshop for universities/L.L. Igonina [et al.]; edited by L. L. Igonina. - 3rd ed., Revised and add. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2025. - S. 112.

[20] Sadyrova M.Yu. Problems and ways to improve the implementation of state land supervision and municipal land control in the land management system of the Russian Federation//Law and management. 2024. № 2. S. 240.