Дата поступления рукописи в редакцию: 14.12.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-12-176-180
Дата принятия рукописи в печать: 09.01.2026 г.

ПЕГАНОВА Юлия Александровна,
кандидат юридических наук,
начальник отдела организации научной работы,
ассистент кафедры публично-правовых наук
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
e-mail: ya.peganova@mail.ru

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЫХ КАДРОВ: ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

Аннотация. *В статье исследуется комплекс мер государственной и региональной поддержки специалистов лесного хозяйства как ключевой инструмент решения кадровой проблемы в лесном комплексе России. Цель работы - проанализировать существующее правовое регулирование мер поддержки молодых специалистов в лесной отрасли на федеральном и региональном уровнях, систематизировать их виды и выявить региональные особенности. Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы познания: анализ и синтез, системно-структурный, сравнительно-правовой и формально-юридический методы. На основе анализа нормативных правовых актов и научной литературы автор систематизирует региональные меры поддержки по группам: предоставление земельных участков, служебного жилья, древесины для строительства и денежных выплат. Рассматривается опыт Белгородской, Воронежской, Кировской, Новгородской областей, Республик Татарстан и Башкортостан, Чукотского автономного округа и других субъектов РФ. В научный оборот вводится обзор новейших региональных законодательных инициатив (с 2023 года). Делается вывод о разнообразии применяемых инструментов и необходимости дальнейшего мониторинга их востребованности и эффективности для формирования сбалансированной кадровой политики в лесном комплексе. Теоретическая значимость работы заключается в систематизации правовых моделей региональной поддержки, а практическая - в выявлении перспективных направлений для законотворческой деятельности.*

Ключевые слова*: лесное хозяйство, лесной комплекс, молодые специалисты, кадровое обеспечение, меры поддержки, правовое регулирование, региональное законодательство, социальные выплаты, жилищные условия, государственная программа.*

PEGANOVA Yulia Alexandrovna,
Candidate of Sciences (Law),
Head of the Department for Organization of Research Work,
Assistant of the Department of Public Law Sciences,
North-West Institute (Branch) of the O.E. Kutafin University (MSLA)

SUPPORT MEASURES FOR FORESTRY SECTOR SPECIALISTS AS A TOOL FOR ATTRACTING YOUNG PROFESSIONALS: THE EXPERIENCE OF LEGAL REGULATION IN RUSSIAN REGIONS

Annotation. *The article examines a set of state and regional support measures for forestry specialists as a key tool for solving the personnel problem in the Russian forest sector. The aim of the work is to analyze the existing legal framework for support measures for young specialists in the forestry industry at the federal and regional levels, systematize their types, and identify regional specifics. The methodological basis of the research comprises general scientific and specific scientific methods of cognition: analysis and synthesis, systemic-structural, comparative-legal, and formal-legal methods. Based on the analysis of regulatory legal acts and scientific literature, the author systematizes regional support measures into groups: provision of land plots, service housing, timber for construction, and monetary payments. The experience of the Belgorod, Voronezh, Kirov, Novgorod*

regions, the Republics of Tatarstan and Bashkortostan, the Chukotka Autonomous Okrug, and other constituent entities of the Russian Federation is considered. A review of the latest regional legislative initiatives (since 2023) is introduced into scientific discourse. The conclusion is drawn about the diversity of the applied tools and the need for further monitoring of their demand and effectiveness for forming a balanced personnel policy in the forest sector. The theoretical significance of the work lies in the systematization of legal models of regional support, while the practical significance lies in identifying promising areas for legislative activity.

Key words: *forestry, forest sector, young specialists, personnel provision, support measures, legal regulation, regional legislation, social payments, housing conditions, state program.*

Введение.

Кадровое обеспечение лесного комплекса России относится к одной из наиболее острых системных проблем, от решения которой напрямую зависят экономическая устойчивость государства, экологическая безопасность и успешная декриминализация. В условиях глобальных экологических вызовов и перехода к интенсивной модели лесопользования роль квалифицированных кадров многократно возрастает. Особую актуальность приобретает задача привлечения в отрасль молодых специалистов - выпускников вузов и колледжей, которые не только обладают актуальными знаниями в области цифровизации, лесовосстановления и устойчивого управления, но и предъявляют новые, повышенные требования к условиям труда, социальным гарантиям и качеству жизни [3, с. 491-492]. Как справедливо отмечают исследователи и HR-специалисты, для современной молодежи важны не только абстрактные долгосрочные перспективы карьерного роста, но и конкретные, осязаемые условия «здесь и сейчас»: конкурентный уровень оплаты труда, организация современного рабочего процесса, развитая корпоративная культура и, что особенно значимо для нестоличных регионов, дополнительные меры социальной и жилищной поддержки [13].

Значимость данной проблемы была отмечена на высшем государственном уровне в ходе совещания у Президента РФ, посвященного развитию и декриминализации лесного комплекса в 2020 году [12]. Последующая работа, включая исполнение Перечня поручений Президента РФ [5], активизировала нормотворческую деятельность как на федеральном, так и на региональном уровнях, сделав кадровый вопрос одним из приоритетов государственной лесной политики.

В научной литературе проблемы кадрового потенциала лесного сектора исследовались в работах таких авторов, как Е.Н. Абанина [1], В.В. Шведова [3], Н.А. Петрунина [2]. Однако комплексный анализ именно регионального правового регулирования мер поддержки молодых специалистов лесного комплекса, с учетом новейших законодательных изменений 2023-2025 годов, представлен в научных публикациях фрагментарно и несистемно. Данная статья призвана несколько восполнить этот пробел, предложив классификацию мер поддержки и сравнительный анализ региональных правовых моделей.

Методология исследования.

Исследование основано на диалектическом подходе к изучению правовых явлений. В качестве основного использовался сравнительно-правовой метод, позволивший сопоставить положения регионального законодательства. Системно-структурный метод был применен для классификации мер поддержки и выявления взаимосвязей между ними. Формально-юридический метод использовался для интерпретации норм нормативных правовых актов. Эмпирическую базу составили федеральные и региональные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер поддержки специалистам лесного хозяйства, а также данные мониторингов правоприменительной практики.

Основные меры поддержки на федеральном уровне.

Важным системным шагом в решении кадрового вопроса стало внесение изменений в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий» Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 [4]. Данная поправка имела символическое и практическое значение: специальность «специалист лесного хозяйства» была официально включена в перечень приоритетных, что юридически уравняло работников лесной отрасли с агропромышленным комплексом в праве на получение государственной поддержки.

С 2021 года молодые работники до 35 лет, постоянно проживающие и работающие в сельской местности в организациях, осуществляющих деятельность в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также в органах власти и подведомственных учреждениях лесного хозяйства, получили доступ к социальным выплатам на строительство или покупку жилья. Эта мера стала базовым федеральным стандартом, создав унифицированную основу для выравнивания социальных условий жизни в сельской местности. Однако, как показывает анализ, региональная специфика, разли-

чия в бюджетной обеспеченности и остроте кадрового дефицита обусловили необходимость разработки дополнительных, адресных инструментов на уровне субъектов РФ.

Систематизация и сравнительный анализ региональных мер поддержки.

Анализ регионального законодательства позволяет не просто перечислить меры поддержки, но и выделить устойчивые модели регулирования, которые можно классифицировать по нескольким основаниям.

1. Классификация по характеру предоставляемого блага:

1) Имущественные меры:

Бесплатное предоставление земельных участков для ИЖС или ведения ЛПХ. Данная мера, основанная на нормах Земельного кодекса РФ, широко распространена в регионах с достаточным земельным фондом. Например, в Белгородской области Законом от 25.12.2017 № 233 [6] гражданам, работающим по специальностям «Лесное дело» и «Лесное и лесопарковое хозяйство», земельные участки предоставляются бесплатно. Эта мера направлена на долгосрочное закрепление кадров на селе, создавая прямую связь «работа – собственный дом и хозяйство».

Предоставление служебного жилья. Эта мера, как показала практика Воронежской области [7], является «скорой помощью», решающей жилищную проблему на начальном этапе трудоустройства. Ее преимущество – оперативность, недостаток – отсутствие у специалиста права собственности, что может снижать долгосрочную привязанность к месту работы.

Предоставление древесины для строительства дома. Уникальная, ресурсно-обусловленная мера, применяемая в Республике Башкортостан на основании Закона от 20.11.2007 № 486-з [8]. Молодым сотрудникам для строительства жилого дома выделяется до 110 куб. метров древесины. В регионе с богатыми лесными ресурсами это является значимым натуральным стимулом, снижающим финансовые затраты на жилищное обустройство.

2) Денежные меры:

Выплата единовременных денежных пособий. Наиболее гибкая и распространенная мера. Ее параметры значительно варьируются, что позволяет говорить о разных подходах к «ценности» кадра:

– Размер выплат: дифференциация весьма существенна. В Кировской области для специалистов с непрофильным образованием выплата составляет 60 тыс. рублей [10], тогда как в Новгородской области для специалистов с высшим образованием - 500 тыс. рублей [9]. Столь высокая сумма в Новгородской области свидетельствует об острой конкуренции за кадры с другими регионами и о попытке создать максимально привлекательные условия.
– Условия и целеполагание: на Чукотке выплата в 150 тыс. рублей [11] предусмотрена для приглашенных специалистов после испытательного срока, что указывает на меру, направленную именно на привлечение извне. В Кировской области выплата зависит от уровня и профиля образования, стимулируя получение именно профильного лесного образования [10].

2. Классификация по целевым группам и условиям:

Важным критерием является возрастной ценз и иные требования к получателям. В большинстве регионов поддержка ориентирована на классических «молодых специалистов» - лиц до 35 лет. Однако в 2024 году в Новгородской области был принят закон [9], который поднял верхнюю возрастную планку до 50 лет. Это важная новация, расширяющая целевую аудиторию и признающая, что кадровый дефицит характерен не только для выпускников, но и для специалистов среднего возраста, обладающих опытом.

Опыт Новгородской области заслуживает отдельного внимания, так как он демонстрирует переход от разовых мер к системной, срочной кадровой политике. Принятый специализированный закон на 2024-2028 гг. [9] устанавливает комплекс взаимосвязанных условий: переезд в малые населенные пункты, обязанность отработать не менее 5 лет и запрет на получение иных форм поддержки. Это создает прозрачную и строгую правовую модель, нацеленную на долгосрочный эффект.

Выводы.

Проведенный анализ демонстрирует, что в России сформировался разнообразный и развивающийся арсенал правовых инструментов поддержки молодых специалистов лесного комплекса. Региональное регулирование не просто дублирует федеральные нормы, а активно развивает и адаптирует их, учитывая местную специфику: обеспечение древесиной в многолесных регионах, повышенные денежные выплаты в регионах с сложными климатическими условиями или демографическими проблемами.

По нашему мнению, эффективность кадровой политики в лесном хозяйстве должна определяться ее комплексностью и адресностью. Представленные меры в целом соответствуют этому принципу, однако их разнообразие и разрозненность ставят перед законодателем и исследователями ряд новых вопросов.

1) Вопрос эффективности и адресности: будет ли более результативной прямая крупная денежная выплата или долгосрочная поддержка в виде служебного жилья и льготной древесины? Ответ на этот вопрос требует организации мониторинга не только факта трудоустройства, но и «коэффициента закрепляемости» - доли специалистов, остающихся в отрасли и в регионе через 3, 5 и 10 лет после получения мер поддержки.
2) Проблема правовых рисков: региональные законы содержат встречные обязательства специалиста (отработать 5 лет). В случае их невыполнения возникает сложный вопрос о правовых последствиях (порядке и размере возврата полученных средств). Разработка унифицированных механизмов взыскания могла бы усилить защиту финансовых интересов регионов.
3) Необходимость комплексного подхода: жилье и денежные выплаты - мощные, но не единственные стимулы. Перспективным направлением видится интеграция мер поддержки с программами развития социальной инфраструктуры села (здравоохранение, образование, цифровизация), а также с созданием программ корпоративного наставничества и карьерного планирования внутри лесхозов и профильных департаментов.

Таким образом, на современном этапе можно констатировать, что правовая база для привлечения и закрепления молодых кадров в лесном комплексе на федеральном и региональных уровнях не только создана, но и находится в состоянии активной динамики, о чем свидетельствуют новейшие законодательные инициативы 2024 года. Субъекты РФ демонстрируют значительную вариативность в выборе приоритетных мер поддержки, что позволяет говорить о формировании дифференцированного, кластерного подхода, учитывающего ресурсный, экономический и демографический потенциал территории.

В настоящей работе предложена многоуровневая классификация мер поддержки, которая может служить основой для дальнейших сравнительно-правовых исследований. Перспективным направлением дальнейших научных и практических изысканий представляется организация системного мониторинга и сравнительной оценки эффективности и востребованности конкретных мер поддержки среди молодых специалистов. Это позволит оптимизировать бюджетные расходы, минимизировать правовые риски и в конечном итоге выстроить максимально эффективную и сбалансированную модель кадрового обеспечения одной из ключевых стратегических отраслей экономики России.

Список литературы:

[1] Абанина Е.Н. Правовые основы организации лесного хозяйства в контексте устойчивого развития: дисс. … докт. юрид. наук: 5.1.2. / Абанина Елена Николаевна. – Саратов, 2022. – 484 с.

[2] Петрунин Н.А. Индикативная оценка кадрового потенциала лесного комплекса России // Подготовка кадров в условиях перехода на инновационный путь развития лесного хозяйства : Научно-практическая конференция, Воронеж, 21–22 октября 2021 года. – Воронеж: Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, 2021. – С. 56-61.

[3] Шведов В.В. Проблемы кадрового обеспечения в агропромышленном комплексе// Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2023. № 3. С. 489-493.

[4] Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»» // СЗ РФ. 03.01.2022. № 1 (Ч. II). Ст. 158.

[5] Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса (утв. Президентом РФ 06.11.2020 № Пр-1816): URL: http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64379 (дата обращения: 03.10.2025).

[6] Закон Белгородской области от 25.12.2017 № 233 «О реализации в Белгородской области отдельных положений Земельного кодекса Российской Федерации» // Белгородские известия. № 231-233. 28.12.2017.

[7] Закон Воронежской области от 20.11.2007 № 131-ОЗ (ред. от 21.10.2024) «О специализированном жилищном фонде Воронежской области» (принят Воронежской областной Думой 08.11.2007) // Собрание законодательства Воронежской области. 2008. № 11. Ст. 36.

[8] Закон Республики Башкортостан от 20.11.2007 № 486-з «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 18.12.2007. № 24(270). Ст. 1221.

[9] Областной закон Новгородской области от 25.06.2024 № 538-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области в 2024 - 2028 годах» // Новгородские ведомости (деловая пятница). № 25. 28.06.2024.

[10] Постановление Правительства Кировской области от 26.04.2024 № 189-П «О мерах социальной поддержки молодых специалистов

лесной отрасли...» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 02.05.2024.

[11] Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 05.06.2020 № 268 «Об утверждении Порядка предоставления единовременного пособия прибывшим после окончания обучения специалистам лесного хозяйства Чукотского автономного округа» // Ведомости. № 23(964). 11.06.2020.

[12] Совещание о развитии и декриминализации лесного комплекса 30.09.2020: URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/64116 (дата обращения: 03.10.2025).

[13] Исследование: Современная молодежь ориентирована на результат «здесь и сейчас»: URL: https://rg.ru/2025/03/15/issledovanie-sovremennaia-molodezh-orientirovana-na-rezultat-zdes-i-sejchas.html (дата обращения: 03.10.2025).

References:

[1] E.N. Abanina. Legal basis of forestry organization in the context of sustainable development: diss.... doc. jurid. Sciences: 5.1.2 ./Abanina Elena Nikolaevna. - Saratov, 2022. - 484 s.

[2] Petrunin N.A. Indicative assessment of the personnel potential of the forestry complex of Russia//Training of personnel in the context of the transition to an innovative path of forestry development: Scientific and Practical Conference, Voronezh, October 21-22, 2021. - Voronezh: Voronezh State Forestry University named after G.F. Morozov, 2021. - S. 56-61.

[3] V.V. Shvedov. Problems of staffing in the agro-industrial complex//International Journal of Applied Sciences and Technologies “Integral.” 2023. № 3. S. 489-493.

[4] Decree of the Government of the Russian Federation of 24.12.2021 No. 2450 “On Amendments to the State Program of the Russian Federation “Integrated Development of Rural Areas” “//SZ RF. 03.01.2022. No. 1 (Part II). Art. 158.

[5] List of instructions following the meeting on the development and decriminalization of the forestry complex (approved by President of the Russian Federation 06.11.2020 No. Pr-1816): URL: http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64379 (date of appeal: 03.10.2025).

[6] Law of the Belgorod Region dated 25.12.2017 No. 233 “On the Implementation in the Belgorod Region of Certain Provisions of the Land Code of the Russian Federation “//Belgorod News. № 231-233. 28.12.2017.

[7] Law of the Voronezh Region dated 20.11.2007 No. 131-OZ (as amended by 21.10.2024) “ On the Specialized Housing Stock of the Voronezh Region” (adopted by the Voronezh Regional Duma 08.11.2007) //Collection of Legislation of the Voronezh Region. 2008. № 11. Art. 36.

[8] Law of the Republic of Bashkortostan dated 20.11.2007 No. 486-z “On the Regulation of Forest Relations in the Republic of Bashkortostan “//Vedomosti of the State Assembly - Kurultay, President and Government of the Republic of Bashkortostan. 18.12.2007. № 24(270). Art. 1221.

[9] Regional Law of the Novgorod Region dated 25.06.2024 No. 538-OZ “On Additional Measures of Social Support for Specialists of State Institutions of the Agro-Industrial Complex, Veterinary Medicine, Forestry, Hunting and Fishing of the Novgorod Region in 2024-2028 “//Novgorod Vedomosti (business Friday). № 25. 28.06.2024.

[10] Decree of the Government of the Kirov region of 26.04.2024 No. 189-P “On measures of social support for young specialists in the forest industry... “//Official Internet portal of legal information http://pravo.gov.ru, 02.05.2024.

[11] Decree of the Government of the Chukotka Autonomous Okrug dated 05.06.2020 No. 268 “On Approval of the Procedure for Granting a Lump Sum to Forestry Specialists of the Chukotka Autonomous Okrug Who Arrived After Graduation “//Vedomosti. № 23(964). 11.06.2020.

[12] Meeting on the development and decriminalization of the 30.09.2020 forestry complex: URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/64116 (accessed on: 03.10.2025).

[13] Research: Today’s youth are focused on the “here and now” outcome: URL: https://rg.ru/2025/03/15/issledovanie-sovremennaia-molodezh-orientirovana-na-rezultat-zdes-i-sejchas.html (accessed: 03.10.2025).