- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.11.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-120-125

ТРУФАНОВА Александра Юрьевна,
магистр,
Юго-Западный государственный университет,
e-mail:trufanovaalexandra@gmail.com

БРУСЕНЦЕВА Мария Игоревна,
магистр,
Юго-Западный государственный университет,
e-mail: mari.kryukova.2002@mail.ru

МАСУФРАНОВА Елена Александровна,
к.и.н., доцент кафедры конституционного права,
Юго-Западный государственный университет,
e-mail: a25021985@yandex.ru

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *В статье проводится комплексный анализ конституционных основ организации и деятельности публичной власти в условиях формирования в России информационного общества. Исследуется влияние цифровой трансформации на реализацию принципов народовластия, разделения властей, прав и свобод человека. Рассматривается эволюция конституционно-правового статуса публичной власти, включая органы государственной власти и местного самоуправления, под воздействием информационно-коммуникационных технологий. Особое внимание уделяется проблемам обеспечения информационной безопасности, защиты персональных данных и преодоления цифрового неравенства как новым вызовам для конституционного строя.*

Ключевые слова: *Конституция РФ, публичная власть, информационное общество, электронное правительство, цифровой суверенитет, персональные данные, информационная безопасность, народовластие.*

TRUFANOVA Alexandra Yurievna,
Master's degree student,
Southwest State University

BRUSENTSEVA Maria Igorevna,
Master's degree student,
Southwest State University

MASUFRANOVA Elena Aleksandrovna,
Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor of the Department of Constitutional Law,
Southwest State University

THE CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF THE ORGANIZATION AND ACTIVITY OF PUBLIC AUTHORITY IN THE INFORMATION SOCIETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The article provides a comprehensive analysis of the constitutional foundations of the organization and activities of public authorities in the context of the formation of the information society in Russia. The influence of digital transformation on the implementation of the principles of democracy, separation of powers, human rights and freedoms is being investigated. The article considers the evolution of the constitutional and legal status of public authorities, including public authorities and local governments, under the influence of information and communication technologies. Special attention is paid to the problems of ensuring information security, protecting personal data and overcoming digital inequality as new challenges for the constitutional order.*

Key words: *Constitution of the Russian Federation, public power, information society, electronic government, digital sovereignty, personal data, information security, democracy.*

Современное общество характеризуется глубокими трансформациями, вызванными стремительным развитием информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ). Россия, как и многие другие государства, активно участвует в процессе построения информационного общества, где информация становится ключевым ресурсом, а цифровые сервисы – неотъемлемым элементом повседневной жизни. Этот процесс оказывает кардинальное воздействие на все сферы государственного и общественного устройства, включая основы организации и деятельности публичной власти.

Конституция Российской Федерации, будучи основополагающим документом, закрепляет базовые принципы функционирования государства. Однако она создавалась в период, когда масштабы цифровизации были непредсказуемы. В связи с этим актуальной задачей конституционно-правовой науки является выявление и анализ тех конституционных норм и принципов, которые, обладая свойством универсальности и адаптивности, формируют правовой фундамент для деятельности публичной власти в новых условиях. Кричёк Е.В. отмечает, что особенность складывающихся отношений в условиях глобальной цифровизации предполагает сочетание внутригосударственных и международно-правовых начал, что, с одной стороны, дает принципиально новые возможности для каждого человека и гражданина, а с другой – порождает массу проблем, коллизий и дефектов, связанных с ограничением уже устоявшихся, традиционных прав и свобод, размыванием их границ и границ ответственности, а также провозглашением прав и свобод нового поколения [1, С.33-34].

Народовластие и информационное общество представляют собой важные аспекты современного политического устройства, которые взаимосвязаны и влияют друг на друга. Статья 3 Конституции Российской Федерации гласит, что носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ. Это положение подчеркивает важность участия граждан в управлении государством как через прямые механизмы, такие как референдумы и выборы, так и через органы государственной власти и местного самоуправления. В условиях информационного общества возникают новые возможности для реализации данного принципа, но одновременно появляются и риски, требующие внимательного анализа и регулирования.

Одной из наиболее заметных тенденций в контексте народовластия является развитие прямой демократии с использованием цифровых технологий. Информационно-коммуникационные технологии открывают новые горизонты для участия граждан в политических процессах. Примером этого является дистанционное электронное голосование (далее – ДЭГ), которое внедряется на выборах различного уровня, и призвано повысить доступность выборов, а также увеличить явку избирателей. Однако использование дистанционного электронного голосования вызывает серьезные конституционно-правовые вопросы, такие как обеспечение тайны волеизъявления, достоверность подсчета голосов и уровень общественного доверия к процедуре. Для легитимации ДЭГ необходимы надежные правовые и технологические гарантии, соответствующие действующим конституционным стандартам. Поэтому, если сегодня граждане, с учетом информационного общества, могут только принимать участие в референдумах и выборах, то в дальнейшем все может привести к тому, что граждане будут выступать инициаторами различных государственных решений и идей через ИКТ.

Доступ к информации является краеугольным камнем народовластия и основой для активного участия граждан в управлении государством. Конституция РФ в части 4 статьи 29 гарантирует каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это право становится особенно важным в условиях информационного общества, где информированность граждан напрямую влияет на их способность осуществлять власть. Законодательство, обеспечивающее доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, является необходимым механизмом для функционирования демократии.

Важным шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ, который регулирует доступ граждан к информации о деятельности властей. Официальные сайты государственных учреждений, порталы государственных услуг и системы межведомственного электронного взаимодействия становятся цифровыми «окнами» публичной власти. Эти платформы обеспечивают прозрачность работы государственных органов и подотчетность власти народу, что является важным элементом демократического процесса. Пилюгина Т.В., Петров В.И., Бабкова Л.И. считают, что закрепление права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти уже явилось существенным прогрессом в сравнении с простой констатацией конституционной свободы на информацию. Это только первый шаг на пути: свобода информации – конституционное право на доступ к информации (почти любой информации), при наличии общественного интереса – конституционное право на участие в создании информации о деятельности органов публичной власти – принцип открытости органов публичной власти – принцип открытого информационного общества как принцип основ конституционного строя Российской Федерации, но, безусловно, с учетом интересов национальной безопасности в современных условиях информационных войн и нарушения норм международного права рядом государств, финансирующих «оппозиции», где им заблагорассудится, с целью свержения конституционного строя [2, С. 108]. Но, несмотря на новые преимущества цифрового мира, вопросы, поступающие в государственные органы, решаются достаточно долго. Граждане активно используют альтернативные способы обращения к различным должностным лицам органов власти: через их личные адреса электронной почты, «прямые линии», аккаунты в социальных сетях, специальные цифровые платформы. Эти обращения официально не регистрируются, на них не распространяются гарантии, предусмотренные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», и далеко не всегда ведется статистика такого рода обращений. Но в ряде случаев они оказываются более эффективными с точки зрения возможности решения волнующей заявителя проблемы, чем многочисленные официальные обращения [3, С.58].

Тем не менее, несмотря на все преимущества, которые предоставляет информационное общество, существуют и риски, связанные с доступом к информации. Необходимость защиты личных данных и предотвращения манипуляций с общественным мнением становятся актуальными вызовами для современного общества. Важно обеспечить баланс между свободой информации и защитой прав граждан, чтобы избежать злоупотреблений и сохранить доверие к институтам власти.

В условиях быстрого развития технологий необходимо также учитывать вопрос цифрового неравенства. Доступ к информации не должен быть привилегией лишь определенной группы граждан, все слои населения должны иметь равные возможности для участия в политическом процессе. Это, в свою очередь, требует от государства активных действий по устранению барьеров, связанных с доступом к интернету и информационным ресурсам. Так, например, сегодня в условиях ограничения связи работают без интернета сервисы «ВКонтакте», «Одноклассники», Mail.ru и мессенджер MAX, портал госуслуг, сайты правительства, администрации президента, Госдумы и Совфеда, платформа ДЭГ, сайты Генпрокуратуры и МЧС [4].

Таким образом, народовластие в информационном обществе требует комплексного подхода к регулированию как новых форм участия граждан в управлении, так и обеспечения доступа к информации. Необходимо создавать правовые механизмы, которые бы учитывали как инновации, так и традиционные демократические принципы. Важно помнить, что успешная реализация народовластия зависит от уровня информированности граждан и их способности активно участвовать в политической жизни страны.

Принцип разделения властей, закрепленный в статье 10 Конституции Российской Федерации, представляет собой одну из основ демократического устройства государства, подразумевающую разделение государственной власти на три самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В условиях информационного общества этот принцип подвергается значительным изменениям, так как цифровые технологии влияют на все аспекты государственного управления и взаимодействия между ветвями власти. Адаптация к новым условиям требует переосмысления традиционных подходов к реализации принципа разделения властей, что, в свою очередь, открывает новые возможности для повышения прозрачности и эффективности государственного управления.

Судебная власть активно внедряет цифровые технологии, что наглядно проявляется в создании системы «Электронное правосудие». Такие платформы, как картотека арбитражных дел и ГАС «Правосудие», позволяют гражданам подавать исковые заявления в электронном виде, знакомиться с материалами дел дистанционно и участвовать в судебных заседаниях посредством

видеоконференц-связи или с помощью онлайн-формы. Эти нововведения способствуют реализации конституционных принципов равенства всех перед законом и судом, а также открытости судопроизводства. Таким образом, несмотря на существующие несовершенства цифровизации судебной власти, нововведения упрощают доступ граждан к правосудию и укрепляют доверие к судебной власти.

Исполнительная власть претерпела наиболее значительные изменения в результате цифровизации. Концепция «электронного правительства» направлена на повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Идея создания электронного правительства в России была впервые закреплена в государственной программе «Информационное общество (2011–2020)», предполагавшей создание единого электронного сервиса, который бы предоставлял гражданам государственные услуги. В начале 2009 года Президент России Дмитрий Медведев отметил, что в России не сформировалось электронное правительство. К концу 2009 года Председатель Правительства РФ Владимир Путин утвердил план, согласно которому органы исполнительной власти должны начать поэтапный переход к предоставлению государственных услуг в электронном формате. К началу 2020-х гг. за развитие электронного правительства в России стало отвечать Правительство РФ в лице Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций. Существует 4 направления развития проекта электронного правительства: электронные услуги для граждан и бизнеса, единая биометрическая система, суперсервисы и цифровая трансформация госуслуг и инфраструктура электронного правительства. В рамках последнего направления развиваются такие сервисы электронного правительства, как Платформа обратной связи, Единая система нормативно-справочной информации, Единая система идентификации и аутентификации, Информационная система головного удостоверяющего центра и др. [5].

Важнейшим элементом этой концепции стал единый портал государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru), который обеспечивает удобный интерфейс для взаимодействия граждан с государственными органами. Благодаря этому граждане получают возможность быстро и удобно решать свои вопросы, что существенно улучшает качество жизни.

Законодательная власть также не остается в стороне от цифровых преобразований. Деятельность Федерального Собрания РФ становится более открытой благодаря трансляциям заседаний, публикациям законопроектов в открытом доступе и системам электронного документооборота. Эти меры способствуют усилению принципа народного представительства, позволяя гражданам быть более вовлеченными в процесс законотворчества. Открытость заседаний и доступность информации о деятельности парламента способствуют повышению уровня доверия общества к законодательной власти и формируют активное гражданское участие.

Цифровизация всех трех ветвей власти создает условия для более эффективного взаимодействия между ними. Например, использование современных информационных технологий позволяет ускорить процесс обмена информацией между законодательными, исполнительными и судебными органами. Это не только улучшает координацию работы различных структур, но и способствует более быстрому реагированию на запросы граждан и актуальные вызовы общества. В результате, принцип разделения властей продолжает действовать, но в новых условиях он приобретает дополнительные аспекты взаимодействия и взаимозависимости.

Однако с внедрением цифровых технологий возникают и новые вызовы. Необходимость защиты личных данных граждан и предотвращения злоупотреблений со стороны органов власти становятся важными аспектами, требующими внимания со стороны государства. Установление четких правовых рамок для использования цифровых технологий в государственном управлении становится необходимым условием для обеспечения баланса между эффективностью работы власти и защитой прав граждан. Важно, чтобы цифровизация не привела к концентрации власти в одних руках или к снижению уровня подотчетности органов власти перед обществом. Также важно учесть, чтобы вся деятельность государственных органов оставалась предельно защищенной, то есть должным образом должна быть обеспечена защита государственно значимой информации.

Кроме того, необходимо учитывать, что права и свободы человека и гражданина являются основополагающими принципами, на которых строится система публичной власти в любой демократической стране, включая Российскую Федерацию. В условиях информационного общества, характеризующегося активным использованием цифровых технологий и информационных систем, эти права и свободы приобретают новое значение.

Конституция Российской Федерации содержит обширный перечень прав и свобод человека (глава 2), включая право на жизнь, свободу слова, право на участие в управлении делами государства, право на защиту чести и достоинства, а также право на доступ к информации. Эти гарантии формируют основу для функционирования

публичной власти и служат ориентиром для ее деятельности. Стоит отметить, что главной проблемой XXI века является защита персональных данных граждан. Конституция РФ гарантирует право на неприкосновенность частной жизни (статья 23), что требует от публичной власти разработки и внедрения эффективных механизмов защиты личной информации от несанкционированного доступа и использования.

Свобода выражения мнений, согласно статье 29 Конституции РФ, является важным элементом демократического общества. В условиях информационного общества это право включает возможность свободного доступа к различным источникам информации и активного участия граждан в обсуждении общественных вопросов через интернет-платформы. Однако необходимо учитывать риски, связанные с распространением дезинформации и ненависти, что требует баланса между свободой слова и защитой общественного порядка со стороны государства.

Поэтому публичная власть обязана создавать условия для реализации прав и свобод граждан. С помощью разработки законодательных проектов, направленных на защиту прав граждан в условиях цифровизации, возможно создать современную, соответствующую сегодняшнему миру, правовую систему. К тому же, государственные органы должны осуществлять мониторинг соблюдения прав человека и гражданина, чтобы своевременно устранять возможные правовые пробелы при выявлении нарушений прав человека и гражданина в условиях цифрового общества.

Таким образом, по нашему мнению, права и свободы человека и гражданина являются основополагающими принципами организации и деятельности публичной власти в Российской Федерации, особенно в условиях информационного общества. Гарантии, предоставленные Конституцией, создают основу для взаимодействия между государством и обществом. Однако с развитием технологий возникают новые вызовы, требующие адаптации законодательства и практики работы государственных органов. Обеспечение прав человека должно оставаться приоритетом государственной политики, что будет способствовать укреплению демократии и социальной справедливости в стране.

Необходимо отметить, что обеспечение обороны страны и безопасности государства также важно для организации и деятельности публичной власти в условиях цифрового общества.

Как указано в пункте «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации, в XXI веке государство требует особого внимания к защите от информационных угроз. В условиях глобализации и стремительного развития технологий информационная безопасность становится неотъемлемой частью национальной безопасности. Современные вызовы, такие как кибератаки, распространение дезинформации и вмешательство во внутренние дела государства через цифровые каналы, ставят под угрозу не только экономическую стабильность, но и политическую целостность страны. Поэтому защита информации и информационных систем становится приоритетной задачей для государства.

Концепция «цифрового суверенитета» подразумевает способность государства самостоятельно формировать и реализовывать свою политику в области информационно-коммуникационных технологий. Это означает не только защиту информационных ресурсов и критической информационной инфраструктуры, но и обеспечение независимости от внешних влияний в вопросах, касающихся цифровой среды. Цифровой суверенитет позволяет государству контролировать свои цифровые границы, что важно для защиты национальных интересов и обеспечения безопасности граждан. В условиях, когда информация стала важнейшим ресурсом, способность страны управлять своими данными и информационными потоками становится критически важной.

Принятие таких законов, как Федеральный закон № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» и Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», является перспективным шагом в реализации этой конституционной функции государства. Эти законы направлены на создание правовой основы для защиты критически важной информации и инфраструктуры от потенциальных угроз. Они устанавливают требования к безопасности информационных систем, а также определяют меры по предотвращению и реагированию на инциденты, связанные с киберугрозами. Федеральный закон № 90-ФЗ, в частности, акцентирует внимание на необходимости создания суверенной интернет-среды, которая могла бы функционировать независимо от внешних факторов. Это предполагает развитие национальных интернет-ресурсов и платформ, а также внедрение технологий, позволяющих минимизировать зависимость от иностранных сервисов. Такой подход не только укрепляет безопасность, но и способствует развитию отечественной экономики в сфере высоких технологий, создавая новые рабочие места и стимулируя инновации. Таким образом, законодатель-

ство становится инструментом для обеспечения устойчивости и безопасности в цифровой среде.

Полагаем, дальнейшее развитие цифровых технологий и необходимость их применения для решения управленческих задач способно привести к возможности возникновения в ряду конституционных принципов деятельности органов публичной власти принципа, связанного с особенностями применения ими цифровых технологий. Но в настоящий момент возможно говорить только о том, что на конституционном уровне признается значение соответствующих технологий для развития российского государства [6, С. 55].

Подводя итог, в условиях стремительного развития информационных технологий и глобализации, конституционные основы организации и деятельности публичной власти в Российской Федерации становятся важнейшим инструментом для обеспечения прав и свобод граждан в информационном обществе. Конституция РФ, как основной закон страны, закладывает фундаментальные принципы, на которых строится взаимодействие государства и общества в цифровой среде. Это включает в себя защиту информации, обеспечение доступа к ней, а также ответственность государственных органов за соблюдение прав граждан и защиту их личных данных. Важно отметить, что современные вызовы, такие как киберугрозы и распространение дезинформации, требуют от публичной власти не только адаптации существующих норм, но и разработки новых законодательных инициатив, направленных на укрепление информационной безопасности и цифрового суверенитета.

Таким образом, эффективная организация публичной власти в информационном обществе требует комплексного подхода, включающего как законодательные меры, так и развитие соответствующей инфраструктуры. Публичная власть должна не только защищать интересы государства, но и активно способствовать созданию благоприятной цифровой среды для граждан. Это подразумевает не только законодательные изменения, но и повышение уровня цифровой грамотности населения, развитие отечественных технологий и платформ. В конечном итоге, успешная реализация конституционных основ в области информационного общества позволит обеспечить устойчивое развитие страны, защиту прав граждан и создание условий для инновационного прогресса в условиях быстро меняющегося мира.

Список литературы:

[1] Киричек, Е. В. Цифровизация в конституционно-правовом измерении / Е. В. Киричек // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2020. – № 4(95). – С. 29-40.

[2] Пилюгина, Т. В. Развитие конституционного права граждан на информацию о деятельности органов публичной власти в современных условиях / Т. В. Пилюгина, В. И. Петров, Л. И. Бабкова // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2016. – № 2(32). – С. 104-109.

[3] Брежнев, О. В. Проблемы правового регулирования использования информационно-коммуникационных технологий для обеспечения взаимодействия органов власти и населения в Российской Федерации / О. В. Брежнев // Коммуникология. – 2019. – Т. 7, № 4. – С. 54-70.

[4] Какие сайты будут работать без интернета. Инфографика // Информационное агентство «РБК» Режим доступ: https://www.rbc.ru/society/01/07/2025/686398f19a794713e2019a89 (дата обращения: 10.10.2025).

[5] Электронное правительство // Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия» Режим доступа: https://bigenc.ru/c/elektronnoe-pravitel-stvo-6d5c0b (дата обращения: 10.10.2025)

[6] Хижняк, В. С. Реализация конституционных принципов деятельности органов публичной власти в РФ в контексте цифровизации / В. С. Хижняк // Правовая политика и правовая жизнь. – 2024. – № 3. – С. 51-61.

References:

[1] Kirichek, E. V. Digitalization in the constitutional and legal dimension / E. V. Kirichek // Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2020. – № 4(95). – Pp. 29-40.

[2] Pilyugina, T. V. The development of the constitutional right of citizens to information about the activities of public authorities in modern conditions / T. V. Pilyugina, V. I. Petrov, L. I. Babkova // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2016. – № 2(32). – Pp. 104-109.

[3] Brezhnev, O. V. Problems of legal regulation of the use of information and communication technologies to ensure interaction between government authorities and the population in the Russian Federation / O. V. Brezhnev // Kommunikologiya. – 2019. – Vol. 7, No. 4. – pp. 54-70.

[4] Which sites will work without the Internet. Infographics // RBC News Agency Access mode: https://www.rbc.ru/society/01/07/2025/686398f19a794713e2019a89 (date of request: 10.10.2025).

[5] Electronic government // Scientific and educational portal “Big Russian Encyclopedia” Access mode: https://bigenc.ru/c/elektronnoe-pravitel-stvo-6d5c0b (date of request: 10.10.2025)

[6] Khizhnyak, V. S. Implementation of the constitutional principles of public authorities in the Russian Federation in the context of digitalization / V. S. Khizhnyak // Legal policy and legal life. - 2024. – No. 3. – pp. 51-61.