- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

10.24412/2782-3830-2025-2-90-94

МАКЕЕВА Инга Олеговна,
студент,
e-mail: ingamakeeva026@gmail.com

БАЛАШОВ Константин Геннадьевич,
студент,
e-mail: balashoffkonstantin@yandex.ru

ГУСЕЯН Гуля Овиковна,
студент,
e-mail: gulya.guseyan22@mail.ru

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЕГО ЗАЩИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *В данной статье рассматривается реализация конституционного права граждан на экологическую безопасность в Российской Федерации. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту права на благоприятную окружающую среду, закрепленного в статье 42 Конституции РФ. Рассмотрены проблемы и препятствия, возникающие при практическом осуществлении данного права, включая недостаточную эффективность экологического мониторинга, пробелы в экологическом законодательстве и недостаточный уровень общественного участия в экологической политике. Особое внимание уделено анализу судебной практики по делам, связанным с нарушением экологических прав граждан, и роли органов государственной власти в обеспечении экологической безопасности. Предлагаются пути совершенствования правового регулирования, включая усиление ответственности за экологические правонарушения, развитие механизмов общественного контроля и повышение экологической культуры населения. Делается вывод о необходимости комплексного подхода к защите конституционного права на экологическую безопасность, включающего взаимодействие государства, общества и каждого гражданина.*

Ключевые слова*: конституционное право, экологическая безопасность, благоприятная окружающая среда, защита прав граждан, Российская Федерация, экологическое законодательство, общественный контроль, экологические правонарушения, судебная практика, экологическая культура.*

MAKEEVA Inga Olegovna,
student

BALASHOV Konstantin Gennadievich,
student

GUSEYAN Gulya Ovikovna,
student

CONSTITUTIONAL RIGHT TO A FAVOURABLE ENVIRONMENT AND ITS PROTECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *This article examines the implementation of the constitutional right of citizens to environmental safety in the Russian Federation. The main regulatory legal acts that ensure the protection of the right to a favorable environment, enshrined in Article 42 of the Constitution of the Russian Federation, have been analyzed. Problems and obstacles arising in the practical implementation of this right, including insufficient effectiveness of environmental monitoring, gaps in environ-*

mental legislation and insufficient level of public participation in environmental policy, were considered. Particular attention is paid to the analysis of judicial practice in cases related to violation of the environmental rights of citizens, and the role of state authorities in ensuring environmental safety. Ways to improve legal regulation are proposed, including increasing responsibility for environmental offenses, developing public control mechanisms and increasing the environmental culture of the population. It is concluded that an integrated approach to the protection of the constitutional right to environmental safety, including the interaction of the state, society and every citizen, is necessary.

Key words: *constitutional law, environmental safety, favorable environment, protection of citizens' rights, Russian Federation, environmental legislation, public control, environmental offenses, judicial practice, environmental culture.*

Защита права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации является сравнительно недавним достижением, признанным одной из фундаментальных общечеловеческих ценностей. Существенное повышение стоимости природных ресурсов в конце XX — начале XXI веков выступило одной из основных причин, побудивших органы государственной власти и общественность обратить пристальное внимание на данный вопрос [1, с. 81].

В настоящее время экологические проблемы занимают одно из ключевых мест в повестке дня, поскольку реализация права на достойную и благоприятную жизнь возможна лишь в условиях комфортной среды обитания. Существует множество факторов, обеспечивающих такие условия, однако первостепенное значение имеет именно благоприятное состояние окружающей среды.

Таким образом, прежде чем приступить к рассмотрению механизмов реализации и защиты конституционного права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации, необходимо провести детальный анализ законодательного закрепления данного права и его места в системе национального права.

Важнейшим компонентом конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации является право на благоприятную окружающую среду, закреплённое в статье 42 Конституции РФ. Данное право представляет собой фундаментальное, естественное и неотъемлемое право человека, которое признаётся, соблюдается и гарантируется государством. Конституционная фиксация этого права придаёт ему особые характеристики, присущие правам и свободам человека и гражданина, изложенным в Главе 2 Конституции РФ.

Во-первых, право на благоприятную окружающую среду является основополагающим элементом взаимодействия между личностью и государством, определяя баланс интересов в экологической сфере и ответственность государства за обеспечение экологической безопасности [2, с. 44].

Во-вторых, данное право интегрировано в конституционно-правовой статус личности, выступая в качестве основного, естественного и неотчуждаемого права. Государство признаёт его на высшем уровне правовой системы, обязуясь соблюдать и защищать его в соответствии с принципами верховенства права [3, с. 199].

В-третьих, ограничение этого права возможно лишь в исключительных обстоятельствах — при введении режима чрезвычайного или военного положения, и исключительно с целью обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. Такие ограничения должны соответствовать требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов, не нарушающих сущность данного права [4, с. 229].

В-четвёртых, реализация права на благоприятную окружающую среду пользуется повышенной государственно-правовой защитой. Закрепление этого права в Главе 2 Конституции РФ, которая согласно статье 135 не подлежит пересмотру Федеральным Собранием, обеспечивает его стабильность и защищённость от возможных изменений в законодательстве, сохраняет непрерывность правовой защиты в рамках действующей Конституции [5, с. 580].

При рассмотрении права на благоприятную окружающую среду необходимо обратиться к Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Этот закон является ключевым нормативным актом, устанавливающим направления государственной политики в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и обеспечения экологической безопасности. Закон способствует укреплению правопорядка в сфере экологического права и формированию эффективных механизмов реализации экологических прав граждан.

Кроме того, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» регулирует общественные отношения, связанные с взаимодействием человека и природы, устанавливает правовые основы управления природопользованием, определяет принципы рационального использования природных ресурсов и минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Закон предусматривает меры ответственности за экологические правонарушения, стимулирует развитие

экологически чистых технологий и предусматривает участие общественности в принятии экологически значимых решений.

Право на благоприятную окружающую среду отражено не только в Конституции Российской Федерации, но и в основных законах субъектов РФ, что подчеркивает его фундаментальное значение в системе отечественного права. Согласно положениям Конституции РФ, регулирование прав и свобод включает их признание, установление и закрепление государством. Из этого следует, что на федеральном уровне осуществляется учреждение прав и свобод, тогда как их защита относится к сфере совместного ведения Федерации и ее субъектов. Поскольку эффективно осуществлять контроль и принимать меры по защите данного права исключительно на уровне федеральных органов затруднительно, законодатель распределил соответствующие полномочия между субъектами Российской Федерации. Это позволяет учитывать региональные особенности и обеспечивает более действенную охрану окружающей среды на местах.

При рассмотрении защиты конституционного права на благоприятную окружающую среду особое место занимает судебная защита, которая является одной из ключевых гарантий реализации данного права. Судебная защита предоставляет субъектам возможности отстаивать свои экологические права в рамках действующего правопорядка, обеспечивая восстановление нарушенных прав и привлечение к ответственности лиц, допустивших экологические правонарушения. Кроме того, посредством судебной защиты достигается конституционная цель обеспечения устойчивого функционирования природных экологических систем и поддержания благоприятной экологической обстановки, которая характеризуется отсутствием вредного воздействия на здоровье человека и условия его жизни в окружающей среде.

Правовым основанием для реализации судебной защиты является статья 46 Конституции РФ, в соответствии с которой каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Данное положение подтверждает, что право на благоприятную окружающую среду является неотъемлемой частью правового статуса субъекта права и обеспечивается государством посредством различных законных механизмов. Каждый гражданин имеет возможность защищать свои экологические права всеми способами, не запрещенными законом, что усиливает эффективность правового регулирования в данной сфере и способствует укреплению экологической справедливости.

Несмотря на наличие развитой законодательной базы, закрепляющей право на благоприятную окружающую среду, в практической плоскости возникает ряд существенных проблем экологического характера. Эти проблемы обусловлены как недостатками нормативно-правового регулирования, включая пробелы в законодательстве и противоречия между нормативными актами, так и недостаточной эффективностью их реализации. В частности, наблюдается слабый контроль за соблюдением экологических норм, неэффективность применяемых санкций за экологические правонарушения, а также низкий уровень экологической культуры и общественного сознания. Эти факторы препятствуют полной реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду и требуют принятия комплексных мер, направленных на совершенствование правовых механизмов защиты окружающей среды.

Увеличение объема экологических проблем, таких как загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов, деградация почвенного покрова, утрата биоразнообразия, свидетельствует о необходимости усиления государственного и общественного контроля в данной сфере. Важно развивать экологическое законодательство, повышать ответственность за экологические правонарушения, внедрять современные технологии мониторинга окружающей среды и стимулировать экологически ответственный бизнес. Также значимо повышение уровня экологического образования и просвещения населения, что способствует формированию экологически ориентированного общественного мнения и активизации общественного участия в экологическом управлении.

Исследователь С.Н. Бирюкова обращает внимание на тот факт, что негативное воздействие российской промышленности на окружающую среду существенно превышает аналогичные показатели в технологически развитых государствах [6, с. 849]. Практические сложности в реализации конституционного механизма обеспечения права на благоприятную окружающую среду во многом обусловлены нерациональным и несистематическим размещением производственного и технологического потенциала на территории страны.

В современной России существует множество примеров грубых нарушений экологической безопасности, которая является неотъемлемой составляющей обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Эти нарушения не только подрывают экологическое равновесие регионов, но и создают прямые угрозы для здоровья и благополучия населения.

К числу наиболее показательных примеров можно отнести следующие ситуации [7, с. 51]:

1) Индустриальные центры Севера: значительные территории в окрестностях крупных промышленных городов, таких как Норильск и Мончегорск, подверглись серьёзному экологическому ущербу вследствие масштабных выбросов соединений серы и азота в атмосферу. Эти выбросы приводят к образованию кислотных дождей, деградации почвенного покрова, гибели растительности и негативно сказываются на здоровье местных жителей, нарушая их конституционное право на благоприятную окружающую среду.
2) Экотехногенные катастрофы в Республике Коми: на территории Республики Коми наблюдается усиление разрушительного воздействия разливов нефти на тундровые экосистемы. Частые аварии на нефтепроводах, недостаточный контроль и неэффективность ликвидационных мероприятий приводят к длительному загрязнению почвы и водных объектов, что негативно влияет на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера и нарушает стабильность экосистем.
3) Лесные пожары и чрезвычайные ситуации: у 2022 году в ряде субъектов Российской Федерации был введён режим чрезвычайной ситуации в связи с масштабными лесными пожарами. Общая площадь, пострадавшая от огня, составила около 200 000 гектаров земли. Лесные пожары приводят к утрате биологического разнообразия, деградации лесных экосистем, а также являются источником значительных выбросов углекислого газа и продуктов горения в атмосферу, ухудшая качество воздуха и нанося вред здоровью населения.

Эти примеры ярко демонстрируют неразрывную связь между обеспечением конституционного права на благоприятную окружающую среду и национальными интересами Российской Федерации в области экологической безопасности. Они свидетельствуют о необходимости совершенствования правового регулирования в экологической сфере, усиления государственного и общественного контроля за соблюдением экологических норм и стандартов.

Учитывая изложенное, можно отметить, что для эффективной реализации и защиты конституционного права на благоприятную окружающую среду требуется комплексный подход.

Таким образом, для эффективной реализации и надлежащей защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду необходимо предпринять следующие меры:

1. Создание и развитие правовых институтов, которые будут выступать фундаментальными элементами системы юридических гарантий в области охраны окружающей среды. Это включает в себя формирование комплексной нормативно-правовой базы, регулирующей экологические отношения, а также учреждение специализированных государственных органов и организаций, наделенных компетенцией по обеспечению экологической безопасности и защите экологических прав граждан. Необходимо совершенствовать механизмы правоприменения, укреплять системы экологического мониторинга и контроля, а также развивать институты экологической экспертизы и аудита.
2. Усиление контроля со стороны органов государственной власти за деятельностью всех субъектов права, ответственных за сохранение и улучшение качества окружающей среды. Государственные органы, наделенные соответствующими полномочиями, должны осуществлять постоянный надзор за соблюдением экологического законодательства, проводить проверки и инспекции предприятий и организаций, чья деятельность связана с потенциальным негативным воздействием на окружающую среду. Важно обеспечить прозрачность и подотчетность деятельности контролирующих органов, а также внедрить современные технологии и методы мониторинга экологической обстановки. Кроме того, необходимо установить эффективные механизмы взаимодействия между различными уровнями власти и общественностью в целях своевременного выявления и пресечения экологических правонарушений.
3. Внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и минимизацию экологических правонарушений со стороны производственных компаний. Предлагается ужесточить ответственность за нарушения экологических норм, в том числе путем увеличения размеров штрафных санкций, введения административной приостановки деятельности и отказа в продлении лицензий для недобросовестных предприятий. Необходимо стимулировать внедрение экологически безопасных и ресурсосберегающих технологий посредством налоговых льгот, субсидий и других экономических механизмов. Важно также усовершенствовать процедуры оценки воздействия на окружающую среду и общественного

обсуждения экологически значимых проектов, обеспечив реальное участие граждан в принятии решений, затрагивающих их экологические права.

Кроме перечисленных мер, следует обратить внимание на повышение уровня экологического образования и просвещения населения, формирование экологической культуры и ответственности как среди граждан, так и в корпоративном секторе. Развитие институтов гражданского общества, поддержка экологических общественных организаций и инициатив будет способствовать усилению общественного контроля и активному участию населения в процессах охраны окружающей среды.

Реализация данных предложений позволит не только укрепить правовые гарантии конституционного права на благоприятную окружающую среду, но и создать условия для обеспечения экологической безопасности, устойчивого развития и улучшения качества жизни нынешнего и будущих поколений в Российской Федерации.

Список литературы:

[1] Каримова, Э. Р. Конституционное право на благоприятную окружающую среду и пути его реализации, на примере электромобилизации / Э. Р. Каримова // Конституционализм, его принципы и их роль в развитии и защите прав человека : Материалы научно-практической конференции, Уфа, 01 июня 2024 года. – Уфа: Научно-исследовательский институт проблем правового государства, 2024. – С. 80-84.

[2] Востроженко, Е. С. Право на основные гарантии гражданина на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право / Е. С. Востроженко // Студенческая наука - взгляд в будущее: Материалы XV Всероссийской студенческой научной конференции, Красноярск, 26–27 марта 2020 года. Том Часть 4. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2020. – С. 43-45.

[3] Морозова, В. Е. Конституционное право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду / В. Е. Морозова // Молодой ученый. – 2021. – № 26(368). – С. 199-201.

[4] Саудаханов, М. В. Конституционное право человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации и Королевстве Швеция: сравнительно-правовой анализ / М. В. Саудаханов, М. К. Калантарова // Развитие правовых систем России и зарубежных стран: проблемы теории и практики, Москва, 05 апреля 2021 года. – Москва: ООО «Издательский Центр РИОР», 2021. – С. 228-233.

[5] Хасанова, Э. Р. Проблемы обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду / Э. Р. Хасанова // Аллея науки. – 2020. – Т. 2, № 12(51). – С. 579-582.

[6] Бирюкова, С. Н. Современное состояние реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду в России / С. Н. Бирюкова // Синергия Наук. – 2019. – № 34. – С. 845-858.

[7] Кравцова, Е. А. Социальная составляющая конституционного права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации / Е. А. Кравцова // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 2. – С. 50-52.

Spisok literatury:

[1] Karimova, E`. R. Konstitucionnoe pravo na blagopriyatnuyu okruzhayushhuyu sredu i puti ego realizacii, na primere e`lektromobilizacii / E`. R. Karimova // Konstituciona-lizm, ego principy` i ix rol` v razvitii i zashhite prav cheloveka : Materialy` nauchno-prakticheskoj konferencii, Ufa, 01 iyunya 2024 goda. – Ufa: Nauchno-issledovatel`skij institut problem pravovogo gosudarstva, 2024. – S. 80-84.

[2] Vostrozhenko, E. S. Pravo na osnovny`e garantii grazhdanina na blagopriyatnuyu okru-zhayushhuyu sredu kak osnovnoe konstitucionnoe pravo / E. S. Vostrozhenko // Studenche-skaya nauka - vzglyad v budushhee : Materialy` XV Vserossijskoj studencheskoj nauchnoj konferencii, Krasnoyarsk, 26–27 marta 2020 goda. Tom Chast` 4. – Krasnoyarsk: Krasno-yarskij gosudarstvenny`j agrarny`j universitet, 2020. – S. 43-45.

[3] Morozova, V. E. Konstitucionnoe pravo cheloveka i grazhdanina na blagopriyatnuyu okruzhayushhuyu sredu / V. E. Morozova // Molodoj ucheny`j. – 2021. – № 26(368). – S. 199-201.

[4] Saudaxanov, M. V. Konstitucionnoe pravo cheloveka na blagopriyatnuyu okruzhayushhuyu sredu v Rossijskoj Federacii i Korolevstve Shveciya: sravnitel`no-pravovoj analiz / M. V. Saudaxanov, M. K. Kalantarova // Razvitie pravovy`x sistem Rossii i zarubezh-ny`x stran: problemy` teorii i praktiki, Moskva, 05 aprelya 2021 goda. – Moskva: OOO “Izdatel`skij Centr RIOR”, 2021. – S. 228-233.

[5] Xasanova, E`. R. Problemy` obespecheniya konstitucionnogo prava grazhdan na blagopri-yatnuyu okruzhayushhuyu sredu / E`. R. Xasanova // Alleya nauki. – 2020. – T. 2, № 12(51). – S. 579-582.

[6] Biryukova, S. N. Sovremennoe sostoyanie realizacii konstitucionny`x prav grazhdan na blagopriyatnuyu okruzhayushhuyu sredu v Rossii / S. N. Biryukova // Sinergiya Nauk. – 2019. – № 34. – S. 845-858.

[7] Kravczova, E. A. Social`naya sostavlyayushhaya konstitucionnogo prava na blagopriyatnuyu okruzhayushhuyu sredu v Rossijskoj Federacii / E. A. Kravczova // Konstitucionnoe i municipal`noe pravo. – 2022. – № 2. – S. 50-52.