10.24412/2782-3830-2025-2-52-57

НОВИЦКАЯ Людмила Юрьевна,
к.п.н., доцент Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,
e-mail: mail@law-books.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОХРАНЕ ТРУДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. *Одной из важнейших проблем современного общества является использование труда несовершеннолетних. Дети являются важным ресурсом для общества, определяющим его интеллектуальный, кадровый, репродуктивный и оборонный потенциал. Поэтому государство должно заботиться о них, используя все доступные и приемлемые методы. Уровень благосостояния государства напрямую зависит от того, насколько хорошо оно защищает здоровье детей, обеспечивает их права на образование и нормальное развитие. Кроме того, важно принимать меры для подготовки детей к полноценной жизни в обществе и для формирования у них необходимых качеств и навыков. Законодательное закрепление особого отношения общества к подрастающему поколению — это тенденция, характерная для многих стран мира. Право на труд и его безопасные условия закреплено в правовых актах международного и национального законодательства. Актуальность темы обусловлена современными проблемами в сфере трудовых отношений и необходимостью обеспечения безопасных условий труда для молодых работников. Несовершеннолетние сталкиваются с трудностями при трудоустройстве, правовой безграмотностью и неисполнением законов со стороны работодателей. Согласно открытым данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, количество работающих подростков в 2023 году выросло на 40 процентов [9]. Поэтому вопросы охраны труда несовершеннолетних требуют внимания и решения на государственном уровне.*

Ключевые слова: *Труд, трудовое законодательство, несовершеннолетние, работодатель, работник.*

NOVITSKAYA Lyudmila Yurievna,
Ph.D., Associate Professor, Financial University
under the Government of the Russian Federation

ON THE ISSUE OF LABOR PROTECTION FOR MINORS

Annotation. *One of the most important problems of modern society is the use of underage labor. Children are an important resource for society, determining its intellectual, human, reproductive and defense potential. Therefore, the State must take care of them using all available and acceptable methods. The level of welfare of the State directly depends on how well it protects the health of children, ensures their rights to education and normal development. In addition, it is important to take measures to prepare children for a fulfilling life in society and to develop the necessary qualities and skills. The legislative consolidation of the special attitude of society towards the younger generation is a trend characteristic of many countries of the world. The right to work and its safe conditions are enshrined in legal acts of international and national legislation. The relevance of the topic is due to modern problems in the field of labor relations and the need to ensure safe working conditions for young workers. Minors face difficulties in finding employment, legal illiteracy, and non-compliance with laws by employers. According to open data from the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, the number of working teenagers increased by 40 percent in 2023 [9]. Therefore, the issues of labor protection for minors require attention and solutions at the state level.*

Key words: *Labor, labor law, minors, employer, employee.*

Рассматривая такую тематику, как охрана труда несовершеннолетних, необходимо дать определение данному понятию. В соответствии с положениями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [8], несовершеннолетним признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Помимо этого, стоит отметить следующее: Малолетними считаются лица младше 14 лет, и в соответствии с российским законодательством они обладают неполной дееспособ-

ностью, что ограничивает их возможность самостоятельно выполнять определенные юридические действия.

Дееспособность же, в свою очередь, определяется как способность гражданина осуществлять гражданские права и обязанности. Полная дееспособность устанавливается с 18 лет, тогда как до 6 лет ребенок рассматривается как полностью недееспособный и не может совершать юридические действия.

С 6 лет у малолетних появляются некоторые права на самостоятельные финансовые операции, однако эти права имеют ограничения. Например, они могут распоряжаться деньгами, полученными для конкретной цели, или с согласия законного представителя. В период с 6 до 14 лет им разрешено осуществлять некоторые действия, такие как мелкие бытовые сделки и операции для получения безвозмездной выгоды, если они не требуют нотариального заверения и госрегистрации, а также принимать подарки и давать согласие на сделки в свою пользу.

В контексте же данной статьи, нельзя не отметить, что малолетние все же могут быть задействованы в трудовой деятельности. Дети до четырнадцати лет могут работать в кино, театре, на концертах или в цирке, при условии, что это не повредит их здоровью и моральному развитию. Для этого требуется согласие одного из родителей и органа опеки. Договор с ребенком подписывает родитель или опекун.

Таким образом, хотя закон предоставляет малолетним определенные права, защита этих прав заключается в потребности участия законных представителей в более серьезных сделках.

Гражданско-правовая дееспособность несовершеннолетних, находящихся в возрасте от 14 до 18 лет, имеет свои особенности. Несовершеннолетние из данной категории могут совершать определенные действия только с письменного согласия своих законных представителей, однако есть исключения, позволяющие им самостоятельно выполнять некоторые правовые действия.

Так, несовершеннолетние имеют право распоряжаться своими средствами, такими как зарплата, стипендия или доходы от предпринимательской деятельности. Кроме того, они вправе осуществлять авторские права на свои произведения, что включает возможность заключать авторские договоры или получать патенты на свои изобретения. Также, согласно законодательству, несовершеннолетние могут открывать вклады в банках и управлять ими. Им дозволено заключать те сделки, которые разрешены для малолетних, а с 16 лет они могут стать членами кооперативов.

Законодательство учитывает разнообразие жизненных ситуаций, что обуславливает необходимость определения различного возраста для достижения правовой зрелости в различных правоотношениях. В гражданском праве также существует термин «эмансипация», который позволяет признать несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным.

Рассмотрев понятие несовершеннолетних, а также классификацию, можно сделать вывод, что законодательство подразумевает некоторую уязвимость данной категории граждан. Так, Конвенция о правах ребенка, ратифицированная Постановлением Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-1 [1] подразумевает, что государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Помимо этого, подразумевается и необходимость четкой регламентации условий привлечения детей к труду. Таким образом, в контексте трудовой деятельности, возникает необходимость в правовой защите труда несовершеннолетних.

Говоря о законодательстве Российской Федерации в области охраны труда несовершеннолетних, необходимо, в первую очередь, отметить, что статья 37 Конституции Российской Федерации подразумевает свободу и безопасность труда, запрет на принудительный труд, а также право на отдых и защиту своих трудовых прав [2].

Помимо конституционально установленных прав работников, стоит рассмотреть и положения других нормативных правовых актов. Важнейшим из них является Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) [3], который устанавливает правовые рамки трудовых отношений, включая особенности работы лиц, не достигших 18-летнего возраста. В частности, статья 265 ТК РФ подчеркивает ограничения по видам работ и часам, которые могут совмещать несовершеннолетние работники. В свою очередь, Постановлением Минтруда РФ от 07.04.1999 № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную» [6] устанавливаются предельно допустимые нагрузки по возрастам. Стоит также обратить внимание и на Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»

[7], устанавливающие работы, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до восемнадцати лет. К таким работам относятся горные работы, строительство метрополитенов, тоннелей и подземных сооружений специального назначения, черная металлургия, цветная металлургия и т.д.

Помимо этого, стоит отметить, несовершеннолетним работникам обеспечены дополнительные меры защиты в области охраны труда. Работодателю запрещено назначать несовершеннолетним работу в период испытательного срока. Кроме того, несовершеннолетние не могут работать сверхурочно, в выходные и праздничные дни, направляться в командировки или трудиться в ночное время, согласно статье 268 Трудового кодекса Российской Федерации.

Среди ключевых аспектов законодательства можно выделить запрет на работу в опасных условиях и тяжелом физическом труде, что обеспечивает безопасность молодежи на рабочих местах. Кроме того, закон устанавливает ограничения по рабочему времени: несовершеннолетние в возрасте 14-15 лет могут трудиться не более 24 часов в неделю, а в возрасте 16-17 лет – не более 35 часов.

Работодатели обязаны создавать безопасные условия труда, проводить инструктажи по охране труда и обеспечивать медицинское освидетельствование работников. Также существует система контроля со стороны государственных органов, которая включает инспекции труда, направленные на соблюдение всех норм и требований.

Работодатель обязан соблюдать установленные требования, и нарушение этих требований приводит к административной ответственности. Согласно статье 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ [4], организация может быть оштрафована на 200 тысяч рублей, а ее деятельность может быть приостановлена на срок до 90 дней. Руководитель или ответственное лицо может получить штраф до 40 тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Если лицо, ответственное за соблюдение требований охраны труда, нарушает их и это приводит к тяжкому вреду здоровью или смерти по неосторожности, то оно может понести уголовную ответственность согласно статье 143 Уголовного кодекса РФ, которая предусматривает наказание вплоть до пяти лет лишения свободы и запрет занимать определенные должности на срок до трех лет [5].

Несовершеннолетние работники имеют право на защиту своих прав, и их интересы охраняются как на законодательном уровне, так и через различные социальные программы и инициативы.

Организация труда несовершеннолетних регулируется статьёй 63 Трудового кодекса РФ. Заключение трудового договора возможно с лицами, достигшими 16 лет. С 15 лет трудовой договор может быть заключён, если работник получает общее образование или продолжает учиться. С 14 лет трудовой договор заключается с письменного согласия одного из родителей (попечителей) и органа опеки и попечительства.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, работодатель имеет право устанавливать пониженные нормы выработки для несовершеннолетних работников. Это связано с тем, что рабочее время для них должно быть сокращено по сравнению с обычными нормами. Рабочее время для несовершеннолетних сокращается: для работников до 16 лет — до 24 часов в неделю, для работников от 16 до 18 лет — до 35 часов в неделю. Если несовершеннолетний работник продолжает обучение в образовательном учреждении, его рабочее время не может превышать половину установленных норм. Однако в период каникул они могут работать 24 или 35 часов в неделю в зависимости от возраста. Также закон гарантирует несовершеннолетним работников право на ежегодный оплачиваемый отпуск, который составляет 31 календарный день. Работодатель обязан предоставить этот отпуск в течение 6 месяцев непрерывной работы работника. При этом запрещено вызывать несовершеннолетнего из отпуска или заменять отпуск денежной компенсацией.

Как уже говорилось ранее в тексте статьи, при заключении трудового договора с несовершеннолетним работником не допускается установление испытательного срока, согласно статье 70 Трудового кодекса Российской Федерации. Перед подписанием договора такие работники должны быть ознакомлены с правилами внутреннего трудового распорядка и другими локальными нормативными актами, что подтверждается подписью в соответствии с ч. 3 ст. 68 ТК РФ. Трудовой договор должен содержать все необходимые сведения и условия, указанные в статье 57 ТК РФ. После его заключения оформляется приказ о приеме на работу, а также составляется личная карточка работника согласно положениям ст. 68 ТК РФ. Содержание приказа должно соответствовать условиям, установленным в трудовом договоре. Кроме того, работодатель обязан завести трудовую книжку для вновь принятого работника в течение недели с момента его приема на работу.

Время отдыха для несовершеннолетних составляет 31 календарный день. Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется до истечения шести месяцев непрерывной работы.

Оплата труда несовершеннолетних производится исходя из отработанного времени или

выполненной работы. Работодатель может установить пониженные нормы выработки для некоторых категорий работников.

При заключении трудового договора с несовершеннолетними лицами необходимо предоставить определённый пакет документов в зависимости от их возраста.

Для работников в возрасте от 16 до 18 лет потребуется: паспорт или другой удостоверяющий личность документ; трудовая книжка, за исключением случаев первой работы или утраты; страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, если это не первая работа; документ об образовании или квалификации, если работа требует специальных знаний; документ воинского учета для призывников; а также медицинская справка о состоянии здоровья.

Если же работник находится в возрастной категории от 15 до 16 лет, список документов включает: паспорт или удостоверение личности; аналогично, трудовая книжка (без учета первой работы и утрат); страховое свидетельство пенсионного страхования (за исключением первых трудовых отношений); медицинская справка; а также документ об образовании или подтверждение освоения общеобразовательной программы, либо подтверждение оставления учебного заведения.

Для лиц, достигших 14-летнего возраста, требуются: паспорт или удостоверение личности; трудовая книжка (при отсутствии первой работы и утрат); страховое свидетельство пенсионного страхования; документ об образовании или квалификации; медицинская справка; согласие одного из родителей или попечителя на трудоустройство; подтверждение согласия от органа опеки и попечительства; и справка из образовательной организации с указанием режима обучения.

Работодателю следует помнить, что отсутствие необходимых документов, подтверждающих законность трудоустройства несовершеннолетнего, является нарушением трудового законодательства, что может повлечь за собой как дисциплинарную, так и административную ответственность.

Помимо этого, стоит отметить и тот факт, что при приеме на работу несовершеннолетнего, необходимо прохождение будущими сотрудниками предварительного медицинского осмотра. Медицинский осмотр несовершеннолетних кандидатов на работу предназначен для проверки их здоровья в соответствии с требованиями должности. До достижения 18 лет такие кандидаты обязаны проходить ежегодные медицинские осмотры. Эти обследования финансируются работодателем. Важно, чтобы работодатели знали, что отсутствие предварительного медосмотра при приеме на работу несовершеннолетних также может повлечь за собой административную ответственность [10].

Контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства в области труда несовершеннолетних осуществляют органы государственного надзора и контроля, такие как Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) и её территориальные подразделения, а также прокуратура. Органы государственного надзора и контроля, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних работников, включают:

1. Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) — федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда. Роструд состоит из центрального аппарата и территориальных органов — государственных инспекций труда.
2. Прокуратура — орган, осуществляющий надзор за соблюдением законов, включая трудовое законодательство. Прокуроры имеют право проводить проверки, возбуждать дела об административных правонарушениях и обращаться в суд с исками о защите трудовых прав граждан.
3. Государственные инспекции труда — территориальные органы Роструда, которые осуществляют государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Они проводят проверки работодателей, выявляют нарушения и применяют меры ответственности.

Органы государственного надзора и контроля следят за соблюдением прав несовершеннолетних работников, в частности, за предоставлением им безопасных условий труда, соблюдением норм рабочего времени и времени отдыха, а также за предоставлением гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством.

Ответственность за нарушение норм, регулирующих трудовые правоотношения работников в возрасте до 18 лет, предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ). Как уже говорилось ранее, административная ответственность предусмотрена за такие правонарушения, как общие нарушения трудового законодательства, что подразумевает нарушения в области трудовых норм, включая минимальную зарплату и сроки выплаты, допуск к работе без оформления, что подразумевает непризнание

работодателем трудовых отношений, а также отказ от оформления трудового договора, неправильное оформление трудового договора, т.е., уклонение от оформления трудового договора или использование гражданско-правового договора вместо трудового, несвоевременная выплата зарплаты - невыплата или неполная выплата заработной платы в установленный срок. Данные правонарушения подразумевают несение ответственности в виде штрафов или же дисквалификации.

В свою очередь, примером уголовной ответственности может являться невыплата заработной платы, пенсий, стипендий и пособий, совершенная из корыстной или иной личной заинтересованности руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации. В соответствии со ст. 145.1 УК РФ, за данное правонарушение предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года, либо принудительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на срок до одного года.

Таким образом, законодательством предусматривается широкий спектр правонарушений, с которыми может столкнуться работодатель при оформлении несовершеннолетнего в качестве трудоустроенного сотрудника.

В заключение необходимо подчеркнуть важность и актуальность проблемы правового регулирования трудовой деятельности подростков. Необходимо отметить, что охрана труда несовершеннолетних должна быть приоритетной задачей государства, так как подростки представляют особую возрастную и социальную группу с незавершённостью морфо-функционального развития, психо-эмоциональной неустойчивостью и социальной незрелостью.

В ходе исследования были рассмотрены особенности трудоустройства несовершеннолетних, порядок приёма на работу, оформление трудовых отношений и прекращение трудового договора. Были изучены льготы и преимущества несовершеннолетних в области рабочего времени, оплаты труда и правовых гарантий охраны труда.

Таким образом, охрана труда несовершеннолетних должна быть обеспечена на законодательном уровне, чтобы предотвратить отрицательное влияние производственных факторов на рост, развитие, состояние здоровья и моральное состояние подростков.

Список литературы:

[1] «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/

[2] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

[3] «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 26.12.2024). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

[4] «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

[5] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

[6] Постановление Минтруда РФ от 07.04.1999 N 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.07.1999 N 1817). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23823/

[7] Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет». Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26364/

[8] Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (последняя редакция). Электронный ресурс – КонсультантПлюс 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/

[9] Электронный ресурс «Известия». URL: https://iz.ru/1786524/maria-stroiteleva/v-delo-molodyh-rabotausih-podrostkov-v-rossii-stalo-na-40-bolse

[10] Волгин, А. Р. Актуальные проблемы дисциплинарной ответственности / А. Р. Волгин // Правовой альманах. – 2024. – № 2(33). – С. 6-13.

Spisok literatury:

[1] «Konvenciya o pravax rebenka» (odobrena General`noj Assambleej OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlya SSSR 15.09.1990). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/

[2] «Konstituciya Rossijskoj Federacii» (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrenny`mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

[3] "Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii" ot 30.12.2001 N 197-FZ (red. ot 26.12.2024). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

[4] "Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativny`x pravonarusheniyax" ot 30.12.2001 N 195-FZ (red. ot 03.02.2025). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

[5] "Ugolovny`j kodeks Rossijskoj Federacii" ot 13.06.1996 N 63-FZ (red. ot 28.12.2024) (s izm. i dop., vstup. v silu s 08.01.2025). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

[6] Postanovlenie Mintruda RF ot 07.04.1999 N 7 "Ob utverzhdenii Norm predel`no dopustimy`x nagruzok dlya licz molozhe vosemnadczati let pri pod``eme i peremeshhenii tyazhestej vruchnuyu" (Zaregistrirovano v Minyuste RF 01.07.1999 N 1817). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23823/

[7] Postanovlenie Pravitel`stva RF ot 25.02.2000 № 163 «Ob utverzhdenii perechnya tyazhely`x rabot i rabot s vredny`mi ili opasny`mi usloviyami truda, pri vy`polnenii kotory`x zapreshhaetsya primenenie truda licz molozhe vosemnadczati let». E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26364/

[8] Federal`ny`j zakon "Ob osnovax sistemy` profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnix" ot 24.06.1999 N 120-FZ (poslednyaya redakciya). E`lektronny`j resurs – Konsul`tantPlyus 1997 – 2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/

[9] E`lektronny`j resurs «Izvestiya». URL: https://iz.ru/1786524/
maria-stroiteleva/v-delo-molodyh-rabotausih-podrostkov-v-rossii-stalo-na-40-bolse

[10] Volgin, A. R. Aktual`ny`e problemy` disciplinarnoj otvetstvennosti / A. R. Volgin // Pravovoj al`manax. – 2024. – № 2(33). – S. 6-13.

