Дата поступления рукописи в редакцию: 22.06.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-6-354-357
Дата принятия рукописи в печать: 02.07.2026 г.

МАЙСТРЕНКО Григорий Александрович,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России,
e-mail: g.maystrenko@yandex.ru,
ORCID -0000-0001-5668-615X

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСТОРИЧЕСКОГО ОПЫТА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРАКТИКЕ

Аннотация. *В статье автором делается частично анализ исторического опыта проведения международных тюремных конгрессов, а начиная с 2005 года конгрессов ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На основе анализа документов конгрессов, рассматривается возможность интеграции зарубежного опыта в деятельность уголовно-исполнительной системы современной России, на основе совершенствования правового законодательства. На основе этого делается вывод о необходимости тщательного исследования правовых, организационных и иных мер, а также последствий внедрения зарубежных новаций.*

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система, зарубежный опыт, пенитенциарная практика, международный тюремный конгресс, международное сотрудничество, практическая значимость, внедрение.*

MAISTRENKO Grigoriy Aleksandrovich,
senior researcher of the PKU
Research Institute of the Federal
Penitentiary Service of Russia

USING HISTORICAL EXPERIENCE IN DOMESTIC PENITENTIARY PRACTICE

Annotation: *In this article, the author partially analyzes the historical experience of holding international prison congresses, and since 2005, the UN congresses on crime prevention and criminal justice. Based on the analysis of the congress documents, the article examines the possibility of integrating foreign experience into the activities of the modern Russian penal system by improving legal legislation. The author concludes that it is necessary to thoroughly research legal, organizational, and other measures, as well as the consequences of introducing foreign innovations.*

Key words: *penal enforcement system, foreign experience, penitentiary practice, international prison congress, international cooperation, practical significance, implementation.*

Изучая опыт развития пенитенциарной системы в нашей стране, мы на основе анализа исторических документов, рассматриваем развития законодательной базы по данной проблеме в настоящее время. Основополагающим документом деятельности уголовно-исполнительной системы является УИК РФ[1]. Развитие законодательной базы пенитенциарной системы страны постоянно находится во внимании Правительства РФ и руководства ФСИН России. Одним из данных документов является Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года.

Данная Концепция является одной из важнейших задач в процессе дальнейшего совершенствования деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) предусматривает международное сотрудничество, изучение и внедрение международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран в деятельность уголовно-исполнительной системы (УИС) [2]. В данном документе рассматривается, то, что международное сотрудничество, изучение и внедрение международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран в уголовно-исполнительную систему является одной из важнейших задач в процессе дальнейшего совершенствования деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, которое предусматривает:

Расширение и укрепление международного сотрудничества предусматривает:

– активизацию участия Федеральной службы исполнения наказаний в мероприятиях, проводимых под эгидой Организации Объединенных наций, Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем, Глобального контртеррористического форума, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской организации тюрем и исправительных учреждений, других международных организаций, касающихся сферы исполнения наказаний и обращения с осужденными;

– развитие нормативно-правовой базы обеспечения международного сотрудничества в пенитенциарной сфере;

– создание условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с учетом международных стандартов, в том числе стандартов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, решений Европейского Суда по правам человека, а также требований Европейских пенитенциарных правил;

– организацию и углубление сотрудничества с органами, комитетами международных, правительственных и общественных организаций, тюремными администрациями зарубежных стран;

– обеспечение реализации комплекса организационно-методических мероприятий по выполнению международно-правовых обязательств Российской Федерации в части соблюдения законности содержания осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства в исправительных учреждениях, освобождения из мест лишения свободы, выдачи иностранных граждан, совершивших преступления и отбывающих наказание на территории Российской Федерации, их государствам для отбывания наказания, экстрадиции, приема из-за рубежа осужденных российских граждан;

– совершенствование законодательства Российской Федерации по вопросам исполнения по отношению к иностранным гражданами и лицам без гражданства уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, передачи иностранных граждан для исполнения таких наказаний в государства гражданской принадлежности;

– формирование национальных правовых механизмов предотвращения нарушений и восстановление нарушенных прав осужденных, подозреваемых и обвиняемых, гарантированных в силу международных обязательств Российской Федерации[1].

Надо сказать, что международное сотрудничество в пенитенциарной сфере берет свое начало еще в первой половине XIX века, когда император Николай I в ходе своей поездки по Западной Европе посетил Пентонвильскую тюрьму в Лондоне, а по возвращении в Россию повелел активно изучать европейский тюремный опыт.

Все международные тюремные конгрессы можно условно разделить на три серии. Первая серия тюремных конгрессов включал в себя три съезда, состоявшихся в 1846, 1857 годах (Франкфурт-на-Майне) и в 1847 году (Брюссель). Главной целью первых пенитенциарных съездов, являвшихся в значительной степени благотворительными, стало распространение учения американских тюрьмоведов о пенсильванской и оборонской системах заключения. На втором конгрессе в Брюсселе было принято решение о создании постоянно действующего органа международных тюремных конгрессов – «Центрального комитета действия», который располагался в Париже.

Необходимо отметить, что на всех трех съездах этой серии Российская империя имела своих представителей. Но весьма существенным недостатком стало, на наш взгляд, преобладание в числе участников конгрессов литераторов, публицистов, экономистов и иных представителей либеральных политических идей [6, с. 45]. Преобладающей темой первой серии конгрессов стала система одиночного заключения, и все рассматриваемые вопросы так или иначе были с ней связаны.

На втором этапе было проведено двенадцать международных конгрессов, они, как правило, созывались один раз в пять лет. Однако, как и в прежние времена, периодичность международного сотрудничества нарушалась мировыми войнами. Большинство, а именно восемь конгрессов, прошли в период до 1914 года, а местами их проведения стали европейские столицы – Лондон (1872), Стокгольм (1878), Рим (1885), Санкт-Петербург (1890), Париж (1895), Брюссель (1900), Будапешт (1905) – за исключением Вашингтона, который принял пенитенциарный съезд в 1910 году [4, с. 52].

Конгрессы второй серии имели большую практическую направленность: именно на них впервые были рассмотрены вопросы условного осуждения, обращения с несовершеннолетними, аффекта, социальной защиты правонарушителей.

В период между мировыми войнами состоялось три конгресса: 1925 год – Лондон, 1930 год – Прага, 1936 год – Берлин, а после окончания второй мировой войны один – в Гааге (1950), на котором было принято решение о передаче координации международного сотрудничества в пенитенциарной области в только что созданную Организацию Объединенных Наций (ООН).

Начиная с 1955 года, конгрессы проводятся каждые пять лет в различных станах света, и затрагивают широкий круг уголовно-правовых, криминологических и пенитенциарных вопросов. Первоначально конгрессы назывались по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Однако с 2005 года (12 конгресс в Бангкоке) они проводятся под новым названием конгрессы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Такие конгрессы являются консультативным органом Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию и рассматриваются как форум по обмену практическим опытом в области права, разработки новых тенденций в сфере уголовного правосудия и предупреждения преступности.

14 конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялся 7-12 марта 2021 года в Киото (Япония). Он был перенесен с апреля 2020 года из-за пандемии коронавирусной инфекции. Конгресс впервые прошел в уникальном «гибридном» формате: некоторые участники выступали по видеосвязи (представители 152 стран и 114 неправительственных организаций). Среди обсуждаемых на конгрессе проблем были вопросы борьбы с пандемией в тюрьмах, прав заключенных и переаселенности тюрем.

Россия принимала международный тюремный конгресс всего один раз в 1890 году в Санкт-Петербурге. На этом форуме присутствовало более 300 делегатов из 17 стран, включая и такие страны, как, например, Япония и Аргентина. В ходе этого конгресса работала международная тюремная выставка, на которой была представлена продукция заключенных из стран-участниц конгресса. Кроме того, на выставке были представлены последние достижения тюремного дела конца XIX века, в частности, вагоны и пароходы для перевозки арестантов, макеты тюрем, одиночных камер, фотографии из жизни арестантов.

Выставка делилась на три коридора:

– продукция малолетних преступников;

– продукция арестантов общих мест заключения;

–продукция арестантов одиночных мест заключения. А перпендикулярно этим коридорам вся выставка была разделена на страны. Таким образом, идя по одному коридору, можно было увидеть продукцию определенной категории заключенных, а пересекая выставку поперек, можно было видеть достижения арестантского труда отдельной страны.

Однако не следует идеализировать решения и практическую значимость международных тюремных конгрессов. Внедрять зарубежные новации необходимо только, если тщательно изучить суть вопроса, оценить стоимость внедрения и возможность достижения желаемых результатов
[5, с. 123]. И, наконец, следует помнить, что и в нашей стране имеется собственный богатый опыт развития исправительных учреждений в различные исторические периоды, который с успехом можно применять и в настоящее время.

В подтверждение сказанного можно привести мнение выдающегося русского ученого-криминалиста, педагога, автора более 300 работ по различным правовым вопросам, участника многих международных конгрессов по вопросам криминалистики, пенитенциарии, борьбы с преступностью Павла Исааковича Люблинского (1882-1938).

В одной из своих работ под названием «О необходимости учреждения международного института уголовного права» Люблинский достаточно подробно анализирует «плюсы» и «минусы» проведения международных тюремных форумов. В своей работе он указывал, что с одной стороны, такие конгрессы содействовали «сплочению представителей уголовной науки для подготовки вопросов, требующих обсуждения, созыв конгресса служил неким стимулом к усилению внимания со стороны правительства принимающей страны к постановке тюремного дела. С другой стороны, по мнению ученого, такие конгрессы зачастую приводили к результатам, далеко не соответствовавшим тем усилиям, которые на них были затрачены. Это в первую очередь было связано «со случайным составом участников (в частности, на первых съездах большинство составляли не специалисты-правоведы, а экономисты, литераторы, медики), с поспешностью принятия резолюций, многочисленностью вопросов, подлежащих обсуждению, когда действительно спорные вопросы оставались без обсуждения, а также невозможностью организации постоянного научного сотрудничества» [3, с. 340-343].

Вместе с тем сопоставление сведений о конгрессах современных и прошлых позволяют сделать немало интересных выводов, актуальных для оценки положения дел в пенитенциарной сфере в настоящее время. Так 27 июня 2024 г. в Петербурге прошел XII Петербургский международный юридический форум. На данном мероприятии выступил директор ФСИН России А. Гостев, где в частности в своем выступлении он сообщил о направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний по подготовке лиц, оказавшихся в местах лишения свободы, к освобождению, особо подчеркнув

роль психологической помощи и воспитательной работы в исправительных учреждениях. В работе данного форума приняли участие руководители пенитенциарных служб ряда иностранных государств СНГ и КНР. В ходе выступления они поделились примерами международных положительных практик в ресоциализации осужденных[7].

Список литературы:

[1] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 15.12.2025, с изм. от 17.12.2025)

[2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года».

[3] Люблинский П.И. Международные съезды по вопросам уголовного права за десять лет (1905-1915): моногр. / сост. и вступит. ст. В.С. Овчинского, А.В. Федорова. М., 2012.

[4] Пальченкова В.М. Организация общественного контроля на международном уровне: историко-правовой аспект // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 4(10). С. 51-56.

[5] Тимофеева Е.А., Усеев Р.З. Интеграция передового зарубежного опыта в деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: миф или реальность? // 2017. № 3(39). С. 121-126.

[6] Третьякова Е.С. Основные конгрессы и конференции XIX века и их роль в развитии международного права // Вестник Академии права и управления. 2016. № 42. С. 41-47.

[7] Выступление директора ФСИН России А. Гостева на XII Петербургском международном юридическом форуме 27 июня 2024.

References:

[1] The Penal Enforcement Code of the Russian Federation" dated 08.01.1997 N 1-FZ (as amended on 15.12.2025, as amended. dated 12/17/2025)

[2] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On Approval of the Concept for the Development of the Penitentiary System of the Russian Federation for the Period up to 2030".

[3] Lublinsky, P.I. International Conferences on Criminal Law over Ten Years (1905-1915): Monograph / Compiled and Introduced by V.S. Ovchinsky and A.V. Fedorov. Moscow, 2012.

[4] Palchenkova V.M. The Organization of Public Control at the International Level: Historical and Legal Aspects // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. No. 4(10). Pp. 51-56.

[5] Timofeeva E.A., Useev R.Z. Integration of Advanced Foreign Experience into the Activities of the Penitentiary System of the Russian Federation: Myth or Reality? // 2017. No. 3(39). Pp. 121-126.

[6] Tretyakova E.S. The Main Congresses and Conferences of the 19th Century and Their Role in the Development of International Law // Bulletin of the Academy of Law and Management. 2016. No. 42. Pp. 41-47.

[7] Speech by the Director of the Federal Penitentiary Service of Russia, A. Gostev, at the XII St. Petersburg International Legal Forum on June 27, 2024.

