Дата поступления рукописи в редакцию: 04.12.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-159-163
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.

КОКОРЕВ Александр Сергеевич,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: 11300778@mail.ru

КАЛИНЕНКО Надежда Леонтьевна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: knl1946@bk.ru

ПЕТУХОВА Марина Вениаминовна,
кандидат исторических наук, доцент,
заведующая кафедрой истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: mpetukhova1945@mail.ru

УТЯШОВА Ольга Викторовна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: 7127917@rambler.ru

ЗАБЕЛИН Александр Александрович,
Старший преподаватель кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва,
e-mail: zabelinn@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Аннотация. *В данной статье будет рассмотрен государственный контроль над использованием внебюджетных фондов социальной защиты населения. Государственные внебюджетные фонды в РФ выступают ключевым инструментом перераспределения национального дохода в интересах отдельных категорий населения. Данные фонды формируют экономический базис обязательного социального страхования в стране. Рост социальных затрат требует оптимизации контроля над распределением бюджетных и внебюджетных ресурсов. Реорганизация внебюджетных фондов в 2023 году, включившая слияние Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в Социальный фонд России, не изменила их основного предназначения. Эти структуры по-прежнему обеспечивают перенаправление части национального дохода целевым социальным группам. Расширение спектра предоставляемых услуг населению содействует стабилизации экономической ситуации и преодолению кризисных явлений. Реализация надзорных функций со стороны государственных органов в отношении финансовых операций специализированных социальных структур способствует достижению двух фундаментальных задач: поддержанию соответствия действующим правовым нормам и обеспечению направления бюджетных ресурсов строго по назначению. В ситуациях, когда денежные средства используются вопреки установленным параметрам расходных обязательств и выделенным бюджетным позициям, подобные действия рассматриваются законо-*

дателем как правонарушение в финансово-бюджетной сфере, что закономерно приводит к наложению санкций принудительного характера. Важным аспектом функционирования данных организаций выступает регулярное раскрытие информации о движении денежных потоков, детализации источников поступлений и направлений расходования, а также о фактических результатах выполнения социально ориентированных программных мероприятий. Такая практика открытой отчётности создаёт необходимую основу для обеспечения транспарентности в работе фондов и способствует формированию устойчивого доверия со стороны гражданского общества.

Ключевые слова*: государственный контроль, управление, внебюджетные фонды, население, социальная защита, законодательство.*

KOKOREV Alexander Sergeevich,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Moscow

KALINENKO Nadezhda Leontievna,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Moscow

PETUKHOVA Marina Veniaminovna,
Candidate of Historical Sciences,
Head of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Moscow

UTYASHEVA Olga Viktorovna,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Moscow

ZABELIN Alexander Alexandrovich,
Senior lecturer of the Department of History and economic theory,
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia,
Moscow

STATE CONTROL AND MANAGEMENT OF RESOURCES OF EXTRA-BUDGETARY SOCIAL SECURITY FUNDS

Annotation*. This article examines government oversight of the use of extra-budgetary social security funds. State extra-budgetary funds in the Russian Federation serve as a key instrument for redistributing national income in the interests of specific population groups. These funds form the economic basis for mandatory social insurance in the country. Growing social spending requires streamlining oversight of budgetary and extra-budgetary resource allocation. The reorganization of extra-budgetary funds in 2023, which included the merger of the Pension Fund and the Social Insurance Fund into the Social Fund of Russia, did not change their primary purpose. These structures continue to redirect a portion of national income to target social groups. Expanding the range of services provided to the population contributes to economic stabilization and the overcoming of crises. The implementation of oversight functions by government agencies over the financial operations of specialized social structures contributes to two fundamental objectives: maintaining compliance with current legal regulations and ensuring that budgetary resources are directed strictly for their intended purposes. In situations where funds are used in violation of established expenditure commitment parameters and allocated budget lines, such actions are considered by law to be a vi-*

olation of financial and budgetary regulations, which naturally leads to the imposition of mandatory sanctions. An important aspect of the functioning of these organizations is the regular disclosure of information on cash flows, detailed sources of income and expenditures, as well as the actual results of socially oriented program activities. This practice of open reporting creates the necessary foundation for ensuring transparency in the funds' operations and contributes to the development of sustainable trust in civil society. Keywords: government control, management, extra-budgetary funds.

Key words*: state control, management, extra-budgetary funds, population, social protection, legislation.*

Государственные внебюджетные фонды представляют собой целевые финансовые средства, которыми распоряжаются центральные и муниципальные власти согласно установленным нормативам. Данный механизм служит инструментом перенаправления части национального дохода для поддержки отдельных категорий граждан. Аккумулируя доходы населения, государство формирует ресурсную базу для реализации социальных программ и мероприятий.

Государственные внебюджетные фонды выполняют двойную функцию: финансирование приоритетных экономических направлений и социальное обслуживание граждан [5].

Данные институты способствуют стимулированию производственного роста и преодолению кризисных процессов в национальной экономике.

Специфика функционирования внебюджетных фондов определяется следующими характеристиками:

– при формировании положительного остатка средств возможно их привлечение для компенсации дефицита государственного бюджета;
– целевой характер расходования ресурсов обусловливает повышенную эффективность надзорных механизмов, поскольку обособленность от бюджетной системы и стратегическая значимость решаемых задач требуют усиленного государственного контроля.

Исполнительная власть получает расширенные возможности регулирования экономических процессов и субсидирования бизнеса, что критично при макроэкономической волатильности [6].

Парламент осуществляет надзор за расходованием бюджетных ресурсов через законодательное утверждение, в то время как распоряжение средствами внебюджетных фондов находится в компетенции исполнительных структур. Законодательные институты не имеют прямых контрольных полномочий над внебюджетными фондами, включая верификацию соответствия фактических затрат плановым параметрам.

Национальный доход выступает финансовой основой для внебюджетных фондов, аналогично прочим элементам финансовой системы. Формирование большинства фондов происходит через механизмы перераспределения национального дохода. Ключевыми инструментами аккумулирования средств служат целевые налоговые платежи, бюджетные ассигнования и заемные ресурсы.

Классификация внебюджетных фондов осуществляется по двум критериям: функциональному (социальные и экономические) и административно-территориальному (государственные и региональные).

Внебюджетные фонды предоставляют ряд возможностей для реализации целевых программ. Например, финансирование экологических проектов осуществляется через аккумулирование средств от специализированных источников и санкций за нарушение природоохранного законодательства. Механизмы кредитования и субсидирования национальных производителей позволяют регулировать промышленную деятельность. Кроме того, данные структуры имеют право предоставлять заемные средства внешним контрагентам, включая зарубежные государственные образования.

Законодательством предусмотрены налоговые преференции для внебюджетных фондов в рамках их профильной деятельности, включая освобождение от фискальных и таможенных платежей.

Формирование внебюджетных фондов обусловлено потребностью в автономном финансировании приоритетных общественных направлений за счет закрепленных доходных источников. Данные структуры создаются решениями Федерального Собрания, региональных законодательных органов или муниципалитетов. Функционал фондов включает целевое обеспечение ресурсами стратегических секторов экономики (научно-исследовательская сфера) и реализацию мер социальной поддержки через пенсионные выплаты, пособия, субсидии и развитие соответствующей инфраструктуры.

Государственные внебюджетные фонды характеризуются автономностью при сохранении

государственной принадлежности. Специфика данных организаций заключается в строгой целевой направленности их функционирования.

Финансирование внебюджетных структур осуществляется из нескольких источников [4]. Предприятия производят обязательные отчисления от полученной прибыли. Устанавливаются специализированные налоговые платежи и сборы. Бюджетные ассигнования составляют отдельную статью поступлений. Собственная коммерческая деятельность фондов генерирует дополнительный доход. Кредитные ресурсы привлекаются через Центробанк и коммерческие финансовые институты.

На территории России подобная система действует с 1992 года.

В этот период были созданы и запущены свыше 20 фондов внебюджетного характера социально-экономической направленности. Среди них выделялись структуры социальной сферы: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, занимавшийся страхованием работников, Государственный фонд занятости населения РФ, регулировавший вопросы трудоустройства граждан, а также ФОМС, обеспечивавший медицинское страхование населения.

С 1 января 2023 года ПФ РФ и ФСС РФ были объединены в Социальный фонд России.

Эффективность работы внебюджетных фондов напрямую определяется качеством составления и реализации их финансовых планов [3]. Финансирование трех фондов осуществляется двумя путями: поступления от страховых платежей и бюджетные ассигнования федерального уровня. Распределение аккумулированных ресурсов происходит согласно профильным задачам каждого фонда.

На рисунке 2 представлена информация об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов в млрд. руб. Для анализа были выбраны месяц декабрь с 2022 по 2024 гг.

Дефицит наблюдался лишь в 2023 году. Доходы и расходы в декабре 2024 года были выше, чем в другие года. Можно отметить, что наибольшая часть доходов, в соответствии с краткой ежегодной информацией об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов государственных внебюджетных фондов приходится на ПФ РФ.

Бюджетный кодекс РФ занимает центральное место в системе нормативно-правового регулирования деятельности бюджетных и внебюджетных фондов страны [1].

Данный документ устанавливает механизмы аккумулирования средств, расходования финансовых ресурсов и осуществления надзорных функций. Прочие законодательные нормы, включая ведомственные письма и приказы, разрабатываются с учетом положений БК РФ. Создание специализированных фондов целевого назначения происходило в период экономических преобразований при формировании рыночных отношений.

Практика создания обособленных фондов базировалась на международном опыте и была направлена на предотвращение урезания или перенаправления средств, предназначенных для социальной сферы.

Контрольные функции государственных внебюджетных фондов регламентируются различными нормативными документами. Выбор конкретного акта определяется спецификой правоотношений: аккумулирование доходной части, перераспределение ресурсов или расходование средств. Каждое направление деятельности предполагает надзор за соблюдением участниками установленных прав и обязательств.

Сегодня деятельность данных фондов регламентируется преимущественно Федеральным законом от 16 июля 1999 г. №№ 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», устанавливающего принципы функционирования системы обязательного социального страхования и определяющего правовые основы соответствующих отношений [7].

Государственный финансовый контроль представляет собой необходимый инструмент для рационального распоряжения бюджетом. Его развитие обусловлено потребностью соблюдения законных финансовых интересов государства при одновременном обеспечении прав населения. Данная система призвана устанавливать равновесие между общественными и индивидуальными интересами в области бюджетного управления.

Таким образом, контроль государства за расходованием средств социальных фондов обеспечивает соблюдение нормативных требований и целевое использование ресурсов. Нецелевое применение финансов, выходящее за рамки утверждённых бюджетных статей, квалифицируется как нарушение бюджетного законодательства и влечёт применение принудительных мер. Фонды систематически публикуют данные о финансовых потоках, структуре доходов и расходов, степени реализации социальных программ. Подобная отчётность формирует условия для прозрачности деятельности и укрепления общественного доверия. Можно сделать вывод, что государственный контроль необходимо проводить над использованием внебюджетных фондов социальной защиты населения.

Список литературы:

[1] Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. Закон от 31

июля 1998 г. № 145-ФЗ : (в ред. от 28.11.2025) // КонсультантПлюс : [правовой сайт]. – Режим доступа : http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194033.

[2] Дарелина О. В., Чумакова Е. А. Д .Государственные внебюджетные фонды: учебное пособие / О. В. Дарелина, Е. А. Чумакова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2021.- С. 44.

[3] Каледин С. В. Государственные внебюджетные фонды / С. В. Каледин. – Москва : ЛитРес, 2023. – С. 12.

[4] Ракитина И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18672-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - С. 58.

[5] Роик В. Д. Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения : учебник для среднего профессионального образования / В. Д. Роик. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 145 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18660-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. -С. 1.

[6] Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N 165-ФЗ. [Электронный ресурс] : КонсультантПлюс : [правовой сайт]. – Режим доступа : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

[7] Кокорев А.С., Зотов Е.Д. Роль цифровых технологий в современном маркетинге России // Российский научный вестник, № 3/2025. - С. 65-73.

[8] Цыпкин Ю.А., Близнюкова Т.В., Кокорев А.С. Маркетинг. Учебно-методическое пособие для практических занятий и самостоятельной работы студентов очной, очно-заочной и заочной формы обучения / Санкт-Петербург, 2024. – С. 176.

[9] Кокорев А.С. Маркетинг туризма//Образование и право. 2024. № 3. С. 629-634.

[10] Вотченко И.А., Петухова М.В., Кокорев А.С. Теоретическе и практические аспекты реализации государственного оборонного заказа Российской Федерации /Образование и право. -2025. - № 1. - С. 285-292.

[11] Кокорев А.С., Машура С.В. Цифровая экономика ЕС: особенности формирования и перспективы развития// Культура и безопасность. -2023. -№ 2. -С. 71-79.

References:

[1] Budget Code of the Russian Federation [Electronic resource] : feder. Law No. 145-FZ of July 31, 1998 : (as amended dated 11/28/2025) // ConsultantPlus : [legal website]. – Access mode : http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194033.

[2] Darelina O. V., Chumakova E. A. D.State Extra–budgetary Funds: a Textbook / O. V. Darelina, E. A. Chumakova; Volgograd Institute of Management - branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration. Volgograd: Publishing House of the Volgograd Institute of Management, a branch of the RANEPA, 2021. p. 44.

[3] Kaledin S. V. State extra-budgetary funds / S. V. Kaledin. – Moscow : LitRes, 2023. – p. 12.

[4] Rakitina I. S. State and municipal finance : a textbook for universities / I. S. Rakitina, N. N. Berezina. — 3rd ed., revised and add. Moscow : Yurait Publishing House, 2025. 267 p. (Higher education). — ISBN 978-5-534-18672-7. — Text : electronic // Educational platform Yurayt [website]. - p. 58.

[5] Roik V. D. Organization of work of bodies and institutions of social protection of the population : a textbook for secondary vocational education / V. D. Roik. — 2nd ed., reprint. and add. Moscow : Yurait Publishing House, 2025. 145 p. (Professional education). — ISBN 978-5-534-18660-4. — Text : electronic // Educational platform Yurayt [website]. -p. 1.

[6] Federal Law “On the basics of compulsory social insurance” dated 16.07.1999 N 165-FZ. [Electronic resource] : ConsultantPlus : [legal website]. – Access mode : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

[7] Kokorev A.S., Zotov E.D. The role of digital technologies in modern marketing in Russia // Russian Scientific Bulletin, No. 3/2025, pp. 65-73.

[8] Tsypkin Yu.A., Bliznyukova T.V., Kokorev A.S. Marketing. Educational and methodical manual for practical classes and independent work of full-time, part-time and part-time students / Saint Petersburg, 2024. – p. 176.

[9] Kokorev A.S. Tourism marketing//Education and law. 2024. No. 3. pp. 629-634.

[10] Votchenko I.A., Petukhova M.V., Kokorev A.S. Theoretical and practical aspects of the implementation of the state defense order of the Russian Federation /Education and Law. 2025. No. 1. pp. 285-292.

[11] Kokorev A.S., Mashura S.V. The digital economy of the EU: features of formation and development prospects// Culture and security. -2023. -No. 2. -pp. 71-79.