10.24412/2782-3830-2025-2-240-242

МАЙСТРЕНКО Григорий Александрович,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
Научно-исследовательского института
Федеральной службы исполнения наказаний России,
Москва, Россия,
e-mail: g.maystrenko@yandex.ru

АСПЕКТЫ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ С УЧЕТОМ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Аннотация. *В последнее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы наблюдается тенденция к увеличению числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности. Попадая в места лишения свободы, преступники экстремистско-террористического толка не меняют своих взглядов и установок, открыто или тайно продолжают разжигать межнациональную или межконфессиональную рознь, прибегают к провокациям для обострения этнической напряженности, вербуют осужденных для участия в террористической деятельности. В этой связи вопрос о мерах по укреплению правопорядка в учреждениях УИС приобретает особую актуальность.*

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система, осужденный, терроризм, экстремизм, преступление, профилактика, правопорядок, противодействие, безопасность.*

MAISTRENKO Grigoriy Aleksandrovich,
PhD in Law,
Senior Researcher of Research Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Moscow, Russia

ASPECTS OF MAINTAINING LAW AND ORDER IN THE INSTITUTIONS OF THE PENAL CORRECTION SYSTEM, TAKING INTO ACCOUNT THE ETHNIC AND RELIGIOUS COMPOSITION OF CONVICTS AND PERSONS IN CUSTODY AND THEIR DETENTION

Annotation. *Recently, there has been a trend towards an increase in the number of suspects, accused and convicted of terrorist and extremist crimes in the institutions of the penal correction system. Once in prison, criminals of an extremist and terrorist nature do not change their views and attitudes, openly or secretly continue to incite ethnic or interfaith hatred, resort to provocations to exacerbate ethnic tension, and recruit convicts to participate in terrorist activities. In this connection, the question of measures to strengthen law and order in the institutions of the penal correction system is of particular relevance.*

Key words: *penal system, convict, terrorism, extremism, crime, prevention, law and order, counteraction, security.*

В условиях сохраняющейся террористической угрозы безопасности Российской Федерации в территориальных органах ФСИН России проводится постоянная работа по противодействию терроризму и экстремизму. Однако, несмотря на принимаемые федеральными государственными органами меры, в местах отбывания наказаний и содержания под стражей сохраняются предпосылки для формирования угроз безопасности.

Этническая ситуация в учреждениях УИС в целом находится под контролем. Вместе с тем многонациональный состав осужденных, находящихся в местах лишения свободы, наличие латентных пенитенциарных конфликтов диктуют необходимость непрерывного контроля за межличностными и межгрупповыми отношениями осужденных разных наций и вероисповеданий [1, с. 35].

Результаты межведомственного анализа показывают, что на состояние законности и правопорядка в учреждениях УИС оказывает негативное влияние увеличение спецконтингента из числа российских и иностранных граждан, являющихся носителями экстремисткой и террористической идеологии [5, с. 87]. Резонансные события, произошедшие в июне и августе текущего года в исправительных учреждениях Волгоградской и Ростовской областей, свидетельствуют о необходимости принятия комплекса неотложных мер для повышения уровня безопасности в местах лишения свободы.

В отдельных исправительных учреждениях численность выходцев из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии достигает 48% от общего числа осужденных. В российских учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) выросла «концентрация иностранцев», сообщил глава ФСИН Аркадий Гостев. По состоянию на 1 января в 2025 года в местах лишения свободы находятся более 30 тыс. иностранцев, 69,5% из них — граждане стран Средней Азии [9]. На этом фоне продолжают вскрываться факты создания и деятельности в пенитенциарных учреждениях радикальных исламских и иных экстремистских группировок, члены которых зачастую являются участниками совершения особо тяжких преступлений, включая захват заложников, создание преступного сообщества и других противоправных деяний [2, с. 116]. Кроме того, фиксируются факты распространения материалов, пропагандирующих террористические и экстремистские мировоззрения, в том числе посредством подключенных к сети «Интернет» средств мобильной связи.

Не в полной мере отвечает современным требованиям безопасности сложившаяся практика содержания в исправительных учреждениях наиболее опасных категорий осужденных, не позволяющая обеспечить их изоляцию от иных осужденных [4, с. 102].

Актуальными остаются вопросы, связанные с организацией работы по передаче осужденных из числа иностранных граждан для дальнейшего отбывания наказания в страны исхода, а также с введением института принудительного выдворения иностранцев, совершивших преступления небольшой и средней тяжести или освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания. На состояние безопасности учреждений УИС отрицательное влияние также оказывают отток профессиональных кадров и недостаточный уровень денежного содержания сотрудников ФСИН России [7, с. 74]. С учетом изложенного в целях укрепления правопорядка в учреждениях УИС представляется целесообразным принятие следующих мер:

– на наш взгляд необходимо рассмотреть вопрос на законодательном уровне о внесения изменения, предусматривающих наделение ФСИН России правом на применение в учреждениях УИС средств подавления сигналов подвижной сотовой радиотелефонной связи, а также о выделении бюджетных средств, для их оснащения блокираторами радиосигналов.

– с учетом складывающей обстановки в связи с СВО внести объекты ФСИН России в поле защиты ПВО от БПЛА.

– принять неотложные меры по повышению уровня оплаты труда сотрудников УИС в целях их социальной защиты, привлекательности службы и предотвращения оттока кадров и установлении дополнительных выплат сотрудникам, обеспечивающим содержание осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности, пропагандирующих экстремистскую идеологию, а также иностранных граждан и лиц без гражданства.

– наделить ФСИН России правом определения места отбывания наказания иностранных гражданам и лицам без гражданства, а также лицам, в отношении которых имеется информация об их приверженности идеологии экстремизма.

– привести штатную численность сотрудников учреждений УИС к фактическому объему выполняемых функций посредством увеличения нормативов.

– организовать на регулярной основе подготовку и повышение квалификации сотрудников УИС для выявления, профилактики и противодействия распространению экстремистской и террористической идеологии, а также для осуществления воспитательной работы со спецконтингентом из числа иностранных граждан и лиц без гражданства.

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания специализированных исправительных учреждений для содержания данной категории осужденных, для чего внести изменения в ст.80 УИК РФ[8] о целесообразности содержания иностранных граждан и лиц без гражданства отдельно.

Таким образом, работа по поддержанию правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы с учетом этноконфессионального состава осужденных и лиц, содержащихся под стражей должна проводится на основе законодательной базы и ее совершенствование с учетом изменения современном мире.

Список литературы:

[1] Бажанов С.А., Плющева Е.Л. Предупреждение межэтнических конфликтов в исправи-

тельных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российский следователь. – 2014. – № 11. – С. 34-37.

[2] Валиев Р.Г., Гилязетдинов М.Р. Интернационализация и этноконфессиональная социализация как превентивные механизмы преодоления межэтнических конфликтов осужденных // Вестник Самарского юридического института. – 2019. – №4 (35). – С. 115-121.

[3] Кулакова С.В., Лобачева Л.П. Аспекты проведения психологической работы с осужденными, принадлежащими к различным этническим группам и народностям, отбывающими наказание за террористическую и экстремистскую деятельность // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». Т. 28. – 2018. – № 3. – С. 406-411.

[4] Противодействие экстремизму и терроризму: мат-лы межд. науч.-практ. конф. / под общ. ред.А.М. Багмета. – М, 2017. – 211 с.

[5] Савушкин С.М. Дифференциация осужденных к лишению свободы в новых условиях обеспечения безопасности // Вестник Самарского юридического института. – 2022. – №1 (47). – С. 86-91.

[6] Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2024 № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации»// http://publication.pravo.gov.ru/document/
0001202412280115 (дата обращения 08.01.2025).

[7] Усеев Р.З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые и организационные аспекты: моногр. – Самара, 2017. – 220 с.

[8] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 25.10.2024) (с изменениями и доп. вступ. в силу с 20.12.2024)

[9] Решение итоговой коллегии ФСИН РФ от 12 марта 2025 г. Readovka_новости #ФСИН #Мигранты.

Spisok literatury:

[1] Bazhanov S.A., Pljushheva E.L. Preduprezhdenie mezhjetnicheskih konfliktov v ispravitel'nyh uchrezhdenijah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy // Rossijskij sledovatel'. – 2014. – № 11. – S. 34-37.

[2] Valiev R.G., Giljazetdinov M.R. Internacionalizacija i jetnokonfessional'naja socializacija kak preventivnye mehanizmy preodolenija mezhjetnicheskih konfliktov osuzhdennyh // Vestnik Samarskogo juridicheskogo instituta. – 2019. – №4 (35). – S. 115-121.

[3] Kulakova S.V., Lobacheva L.P. Aspekty provedenija psihologicheskoj raboty s osuzhdennymi, prinadlezhashhimi k razlichnym jetnicheskim gruppam i narodnostjam, otbyvajushhimi nakazanie za terroristicheskuju i jekstremistskuju dejatel'nost' // Vestnik Udmurtskogo universiteta. Serija «Jekonomika i pravo». T. 28. – 2018. – № 3. – S. 406-411.

[4] Protivodejstvie jekstremizmu i terrorizmu: mat-ly mezhd. nauch.-prakt. konf. / pod obshh. red.A.M. Bagmeta. – M, 2017. – 211 s.

[5] Savushkin S.M. Differenciacija osuzhdennyh k lisheniju svobody v novyh uslovijah obespechenija bezopasnosti // Vestnik Samarskogo juridicheskogo instituta. – 2022. – №1 (47). – S. 86-91.

[6] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 28.12.2024 № 1124

«Ob utverzhdenii Strategii protivodejstvija jekstremizmu v Rossijskoj Federacii»// http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202412280115 (data obrashhenija 08.01.2025).

[7] Useev R.Z. Obespechenie bezopasnosti ugolovno-ispolnitel'noj sistemy: teoretiko-pravovye i organizacionnye aspekty: monogr. – Samara, 2017. – 220 s.

[8] Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 08.01.1997 N 1-FZ (red. ot 25.10.2024) (s izmenenijami i dop. vstup. v silu s 20.12.2024)

[9] Reshenie itogovoj kollegii FSIN RF ot 12 marta 2025 g. Readovka_novosti #FSIN #Migranty.