- ПРАВА ЧЕЛОВЕКА -

Дата поступления рукописи в редакцию: 02.06.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.06.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-5-48-52

КОМАРОВА Валентина Викторовна,
профессор, доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного и муниципального права
Московского государственного юридического университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА),
Почетный работник высшего профессионального образования
Российской Федерации, Почетный работник сферы образования
Российской Федерации,
e-mail: vvkomarova@msal.ru

АНТИ - ЭЙДЖИНГ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

Аннотация. *Статья посвящена всестороннему анализу института общественного здоровья в контексте конституционного регулирования, особенно после принятия поправок к Конституции России в 2020 году. Автор подчеркивает значимость закрепления термина «общественное здоровье» на конституционном уровне, что трансформировало его из предмета преимущественно социологических и медицинских исследований в сферу правового регулирования. Раскрывается содержание понятия «общественное здоровье» как комплексной категории, включающей не только физическое состояние населения, но и духовно-нравственное благополучие, культурную идентичность, безопасность среды обитания, а также условия для социальной активности. Отдельное внимание уделяется соотношению категорий «общественное здоровье» и «социальное здоровье» и их субъектному составу. Общество выступает не только объектом охраны, но и активным субъектом правовых отношений в сфере здоровья. Особый акцент сделан на группе граждан «серебряного возраста», анализируются направления государственной политики в сфере активного долголетия и их реализация в рамках национальных проектов. Автор предлагает развивать институт наставничества и укреплять межпоколенческие связи как механизм улучшения общественного здоровья. В заключение подчеркивается необходимость усиления координирующей роли государства и публичной власти в консолидации успешных практик институтов гражданского общества в указанной сфере.*

Ключевые слова: *общественное здоровье, Конституция, социальное здоровье, субъекты, серебряный возраст, наставничество, гражданское общество, долголетие, государственная политика, конституционные поправки.*

Исследование выполнено в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

KOMAROVA Valentina Viktorovna,
professor, doctor of law, professor of the department
of constitutional and municipal law of Kutafin
Moscow State University of Law (MSAL),
Honorary worker of higher professional education
of the Russian Federation,
Honorary worker of the sphere of education
of the Russian Federation

ANTI - AGEING IN THE SYSTEM OF PUBLIC HEALTH

Annotation. *The article is devoted to a comprehensive analysis of the institute of public health in the context of constitutional regulation, especially after the adoption of amendments to the Russian Constitution in 2020. The author emphasizes the significance of fixing the term «public health» at the constitutional level, which transformed it from the subject of mainly sociological and medical*

research into the sphere of legal regulation. The content of the concept of «public health» as a complex category that includes not only the physical condition of the population, but also spiritual and moral well-being, cultural identity, safety of the living environment, as well as conditions for social activity is revealed. Special attention is paid to the correlation of the categories «public health» and «social health» and their subject composition. Society acts not only as an object of protection, but also as an active subject of legal relations in the field of health. Special emphasis is made on the group of citizens of «silver age», the directions of state policy in the sphere of active longevity and their implementation in the framework of national projects are analyzed. The author suggests developing the institute of mentoring and strengthening intergenerational ties as a mechanism for improving public health. In conclusion, the author emphasizes the need to strengthen the coordinating role of the state and public authorities in the consolidation of successful practices of civil society institutions in this area.

Key words: *public health, constitution, social health, actors, silver age, mentoring, civil society, longevity, public policy, constitutional amendments.*

Общественное здоровье – важнейший экономический и социальный потенциал страны. Это подчеркнули конституционные поправки 2020 г. Если до этого момента общественное здоровье фигурировало на уровне социологии, политологии, медицины, то теперь это сфера деятельности правоведов, и прежде всего, конституционалистов, в силу закрепления упомянутого термина в Конституции России.

Представители медицинских наук связывают общественное здоровье (как здоровье населения в целом), с воздействием социальных и биологических факторов, оцениваемое основными показателями (демографическими, показателями заболеваемости, физического развития), и дополнительными медико-демографическими и социологическими основными [6,7].

Социологи предлагают схожий по сути, но имеющий существенные особенности механизм «социального здоровья», характеризующийся взаимодействием между человеком и социумом; оцениваемый комфортностью существования человека в обществе, его возможностями личностного и профессионального роста, способностью влиять на свою жизнь и окружающую среду[1,2,3]; посредством определения влияния социальных связей и отношений, в которые включен человек, на поддержание и укрепление его здоровья (социальная поддержка, социальная регуляция и социально-психологическая мобилизация)[4].

По нашему мнению, понятие общественного здоровья включает в себя социальное здоровье. Аргументом для этой дефиниции являются субъект носитель права на общественное здоровье и права на социальное здоровье. Так, если общество объединено общей территорией (территория нашей страны, поскольку в Конституции России закреплено общественное здоровье), общими целями, интересами, ценностями и приоритетами, общими нормами существования и единой идентичностью, то социум - это отдельная группа людей внутри общества характеризующаяся едиными условиями жизни, интересами, общностью культуры (студенты, пенсионеры, люди с ограниченными возможностями и т.д).

Отметим, если эти термины – общество и социум, могут использоваться как синонимы в социологическом смысле, то в праве это различные понятия: на конституционном уровне закрепляется в качестве субъекта носителя общественного здоровья - общество.

Субъекты общественного здоровья – носители права на общественное здоровье и носители обязанностей в обозначенной сфере.

К носителям права на общественное здоровье, по мнению автора, можно общество и его составляющие: индивиды и коллективы.

Общество всегда было предметом конституционно правового регулирования. Направления, содержание и объем, субъекты и их правовой статус, правовой статус человека как основы общества, правовые характеристики коллективного субъекта (общества), модели взаимодействия внутри общества, общества и государства, все это зависело от политики государства тот или иной период его развития.

Общество в конституционных текстах фигурировало, как правило, под собственным наименованием реже, чем субъекты его наполняющие.

К таковым отнесём традиционные субъекты коллективные и индивидуальные. Коллективные субъекты: народ, нации и народности, общественные объединения и иные общности; индивидуальные субъекты: человека (гражданин, иностранец, лицо без гражданства). На конституционном уровне устанавливались их правовые статусы, формы взаимодействия с государством, обществом и друг с другом. Безусловно, сюда можно включить, как вспомогательные субъекты реализации конституционно-правового статуса общества, органы государственной власти и органы местного самоуправления, ныне органы публичной власти.

На каждом этапе развития государства и общества появлялись новые субъекты и новые их характеристики, при неизменном наполнении элементов правового статуса.

В действующей Конституции 1993 г., до поправок 2020 г. общество закреплялось в первой главе, посвященной основам конституционного строя России, регулирующей и закрепляющей основы гражданского общества, являющегося неотъемлемым атрибутом конституционного государства: ст.2 Конституции Российской Федерации: «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»; ст.7, провозглашающая социальную государственность, и направление его политики: направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; ст. 13 - признание в Российской Федерации идеологического многообразия; ст. 14 - закрепляющая светское государство.

Были закреплены такие элементы общественного развития: общественная безопасность (ст. 72), общественный порядок (ст. 132), полномочия в сфере воспитания, образования, науки, и культуры (ст.72, 114) и др.

В Конституции России закреплены коллективные и индивидуальные субъекты, основы их статуса. Закреплены коллективные субъекты: многонациональный народ, нации и народности, население, Отечество, нынешнее и будущее поколение, общественные объединения: религиозные, профсоюзы.

Индивидуальные: человек, гражданин, иностранец, дети и родители, инвалиды, иностранные граждане и лица без гражданства, лица, преследуемые за политические убеждения, трудоспособные дети, достигшие 18 лет, нетрудоспособные родители.

В результате конституционной реформы 2020 года в Конституции России появились сущностные положения: общероссийская культурная идентичность (ст. 68), общественное здоровье (ст. 72), общественная деятельность (ст. 95), молодежная политика (ст. 72).

Важный принцип для жизнедеятельности многонационального государства закреплен посредством установления нового субъекта («государствообразующего народа») и нового принципа: «многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации» (ст. 68). Элементом реализации стали и новые конституционные обязанности государства «Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия» (ст. 69).

Установлено: «Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа», одновременно закрепляется обязанность государства в обозначенной сфере: «Культура поддерживается и охраняется государством» (ст. 68).

Особенную значимость в установлении морально-этических основ российского общества несет в себе текст новой Ст. 67.1.

В частности, это «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается».

В тексте Конституции России закреплен термин «институты гражданского общества» и элементы правового статуса, механизмы его реализации посредством закрепления дополнительных институтов, полномочий органов, создание и конституирование отраслевых форм и методов.

Примером может быть полномочия главы государства поддерживать гражданский мир и согласие в стране; Правительства России - осуществлять меры по поддержке институтов гражданского общества; совместное ведение федерации и ее субъектов: сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита института брака как союза мужчины и женщины и др.

Отметим появление базовых направлений политики государства в отношении индивидуальных субъектов общества – детей, вынесение на конституционный уровень молодёжи – коллективных субъектов общественной жизни.

Молодежь – будущее любого государства и общества. Современный тренд «право будущего» в условиях демографической ситуации, глобальных рисков существования всего человечества, основа для пересмотра социальной политики государства вообще и молодежной политики в частности.

Так, наша конституция закрепляет: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России», а также, как механизм реализации прямо упомянутого приоритета – обязанность государства создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим; обеспечивать приоритет семейного воспитания.

Государство, таким образом, закрепляет направление и основы воспитания и образования».

Анализ конституционных поправок 2020 г. показывает увеличение статуса «общества» не только как носителя общественного здоровья, но и как субъекта конституционно-правовых, публично-правовых отношений.

Составляющие общественного здоровья (и их критерии) можно условно разделить на общие и характерные для отдельных групп субъектов носителей права на общественное здоровье. Особенными можно назвать и механизмы их достижения.

С нашей точки зрения, «общественное здоровье» включает в себя духовно-нравственное состояние, социальное благополучие, культурные установки, а также безопасность личности и среды обитания, помимо физического здоровья общества [5]. Оно также включает в себя индивидуальное здоровье граждан, активное долголетие и здоровый образ жизни в целом. На состояние общественного здоровья влияют такие факторы, как социальные и экономические модели развития, окружающая среда, политика государства в отношении человека и условий его жизни, демографическая политика, гражданский мир, общественная безопасность, в основе которой лежит безопасность личности; коммуникации и возможности человека во влиянии на окружающий его мир.

Предложенное понимание можно считать общим, и основой для специфики, обусловленной различными группами.

Возьмем группу серебряного возраста-носителя права на общественное здоровье. Она признается руководством страны, выделена различными актами федерального уровня, один из последних - распоряжение Правительства России от 07 апреля 2025 г. №830-р, утверждающее Стратегию действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года. В целях повышения качества жизни граждан старшего поколения и достижения целей национального развития РФ, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» разработаны:

– федеральный проект «Старшее поколение», который входит в национальный проект «Семья», направленный на реализацию программы «Активное долголетие», системы долговременного ухода, создание центров общения для старшего поколения;
– национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», в том числе направлен и на совершенствование оказания медицинской помощи людям старшего возраста.

Не останавливаясь на нормативном именовании, хоть это, безусловно, и важно, обратимся к особенностям наполнения.

Особая характеристика группы – возраст и сопряженные с ним физико-психологические особенности индивидуальных субъектов носителей права. Один из особых критериев общественного здоровья избранной группы – активное долголетие (антиэйджинг в широком смысле). Результат анализа нормативно-правовых актов в обозначенных рамках темы выявил выбранные государством направления деятельности в сфере активного долголетия: физического здоровья; социальной активности: во-первых, в семье, во-вторых, в социально-экономической сфере (например, образование, территориальные объединения по интересам и др.).

Остается общественно-политическая активность. Например, передача опыта подрастающему поколению, своего жизненного опыта, патриотизма, активной жизненной позиции и гражданской ответственности. Такого рода деятельность серебряного поколения не только решит индивидуальную проблему востребованности (хорошее социальное здоровье характеризуется наличием прочных межличностных связей, которые заставляют человека чувствовать себя удовлетворенным, нужным, важным для тех, кто его окружает), но и общественную: способствовать нивелированию рисков разрыва поколений, и осуществлять преемственность поколений и формировать, укреплять межпоколенческие связи.

Выходы – расширение института наставничества, как компетентной передачи навыков и успешного опыта в достижениях жизненного, личностного и профессионального результата, для стимуляции и поддержки процессов самореализации и самосовершенствования молодежи; работа профсоюзов и молодёжных детских общественных объединений с со старшим поколением; углубление работы органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления по месту жительства с лицами серебряного возраста.

Отметим имеющийся опыт нормативного регулирования наставничества в рамках реализации федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы» национального проекта «Образование», проведением в 2023 году в России года педагога и наставника, на основании Указа Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года.

По сути, субъекты – носители обязанностей в сфере общественного здоровья: по его обеспечению, укреплению и защите, это не только государство, органы, входящие в единую систему

публичной власти, но и институт гражданского общества, индивиды. Уже есть успешные практики, которые целесообразно на государственном уровне централизовано собирать, консолидировать, обрабатывать с организационно-правовых позиций и предлагать к использованию, тиражировать наиболее успешные и показавшие положительные результаты модели для реализации в различных субъектах федерации, муниципальных образованиях. Аналогичную деятельность осуществляют институты гражданского общества, между тем, их возможности не достаточны для общероссийского уровня, ведь это государственная задача.

Список литературы:

[1] Бонкало, Т.И. Социальное здоровье: дайджест [Электронный ресурс] / Т. И. Бонкало, О. Б. Полякова. – Электрон. текстовые дан. – М. : ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ», 2024. // URL: https://niioz.ru/moskovskaya-meditsina/izdaniyanii/daydzhestmeditsinskiyturizmieksportmeditsinskikhuslug (дата обращения:25.05.2025).

[2] Колпина, Л. В. К вопросу об определении понятия «социальное здоровье» / Л. В. Колпина, И. Н. Сербай // Среднерусский вестник общественных наук. – 2011. – № 1(18). – С. 49-56.

[3] Колпина Л.В., Социальное здоровье: определение и механизмы влияния на общее здоровье: обзор литературы // Синергия. 2017. №2. – С. 73-81;

[4] Колпина Л.В., Горелик С. Г. Социальное здоровье: сущность, дефиниция и механизмы детерминации индивидуального здоровья (литературный обзор) // Актуальные проблемы медицины. 2016. №26. – С. 5-13.

[5] Комарова, В. В. Общественное здоровье в конституционно-правовом ракурсе / В. В. Комарова // Образование и право. – 2024. – № 1. – С. 28-33.

[6] Общественное здоровье и здравоохранение [Электронный ресурс]: учебник/Медик В.А., Юрьев В.К. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: ГЭОТАР-Медиа, 2016. – 420 с.

[7] Стародубов В.И., Щепин О.П. Общественное здоровье и здравоохранение. Национальное руководство [Электронный ресурс]. - 2014. – 624 с.

Spisok literatury:

[1] Bonkalo, T.I. Social’noe zdorov’e: dajdzhest [Jelektronnyj resurs] / T. I. Bonkalo, O. B. Poljakova. – Jelektron. tekstovye dan. – M. : GBU «NIIOZMM DZM», 2024. // URL: https://niioz.ru/moskovskaya-meditsina/izdaniya-nii/daydzhest-meditsinskiy-turizm-i-eksport-meditsinskikhuslug/ (data obrashhenija:25.05.2025).

[2] Kolpina, L. V. K voprosu ob opredelenii ponjatija «social’noe zdorov’e» / L. V. Kolpina, I. N. Serbaj // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. – 2011. – № 1(18). – P. 49-56.

[3] Kolpina L.V., Social’noe zdorov’e: opredelenie i mehanizmy vlijanija na obshhee zdorov’e: obzor literatury // Sinergija. 2017. №2. – P. 73-81;

[4] Kolpina L.V., Gorelik S. G. Social’noe zdorov’e: sushhnost’, definicija i mehanizmy determinacii individual’nogo zdorov’ja (literaturnyj obzor) // Aktual’nye problemy mediciny. 2016. №26. – P. 5-13.

[5] Komarova, V. V. Obshhestvennoe zdorov’e v konstitucionno-pravovom rakurse / V. V. Komarova // Obrazovanie i pravo. – 2024. – № 1. – P. 28-33.

[6] Obshhestvennoe zdorov’e i zdravoohranenie [Jelektronnyj resurs]: uchebnik/Medik V.A., Jur’ev V.K. - 2-e izd., ispr. i dop. - M. : GJeOTAR-Media, 2016. – 420 p.

[7] Starodubov V.I., Shhepin O.P. Obshhestvennoe zdorov’e i zdravoohranenie. Nacional’noe rukovodstvo [Jelektronnyj resurs]. - 2014. – 624 p.