Дата поступления рукописи в редакцию: 04.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 13.05.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-4-32-35

ЕШЕРОВ Аубекир Газраильевич,
начальник Центра по противодействию экстремизму
Полиции Главного управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу,
полковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ГОЛЯНДИН Николай Петрович,
профессор кафедры специальных дисциплин
СКИ(ф) КрУ МВД России,
кандидат юридических наук, доцент,
e-mail: mail@law-books.ru

АНАЛИЗ ГЕНЕЗИСА ДЕТЕРМИНАНТ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ И ПРОТЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Аннотация. *Авторы статьи рассматривают деструктивную публичную активность граждан и их объединений в виде проведения несогласованных митингов, демонстраций, перекрытий дорог, собраний и пикетирований может выступать весомым угрозообразующим фактором, способным, в совокупности с иными обстоятельствами. Эти акции могут выступить в роли спускового крючка (так называемые «триггера»), спровоцировав неконтролируемую эскалацию возникшей негативной ситуации. Участие граждан в таких протестных проявлениях способно нанести существенный ущерб состоянию правопорядка в регионе, угрожать стабильности общественно-политической обстановки и в конечном счете – национальной безопасности Российской Федерации.*

Ключевые слова: *акции протеста, терроризм, дестабилизция обстановки, целостность государства, безопасность, правопорядок.*

ESHEROV Aubekir Gazrailievich,
Head of the Center for Countering Extremism
of the Police of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation for the North Caucasus Federal District,
police colonel

GOLYANDIN Nikolay Petrovich,
Professor, Department of Special Disciplines, SKI (f),
KrU of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

ANALYSIS OF GENESIS OF DETERMINANTS OF SOCIAL TENSION AND PROTEST ACTIVITY IN SUBJECTS OF THE NORTH CAUCASUS FEDERAL DISTRICT

Annotation. *The authors of the article consider the destructive public activity of citizens and their associations in the form of uncoordinated rallies, demonstrations, road closures, meetings and pickets can be a significant threat-forming factor, capable, in combination with other circumstances. These stocks can act as a trigger (the so-called "trigger"), provoking an uncontrolled escalation of the resulting negative situation. The participation of citizens in such protest manifestations can cause significant damage to the state of law and order in the region, threaten the stability of the socio-political situation and, ultimately, the national security of the Russian Federation.*

Key words: *protests, terrorism, destabilization of the situation, integrity of the state, security, law and order.*

Публичные мероприятия и акции в России не представляют существенной угрозы общественной стабильности. Часто они выступают как форма реализации конституционных прав граждан, демонстрируя национальное единство и солидарность, а также выражая уважение к значимым датам и событиям. Даже протестные акции, согласованные с властями, редко демонстрируют разрушительный потенциал, способный существенно нарушить общественный порядок. Несогласованные с властями публичные мероприятия существуют за пределами правового поля, поскольку их организаторы и участники сознательно нарушают установленный порядок [1].

Такая позиция, основанная на пренебрежении законом, и поощрение подобного отношения к нему вызывают серьезные опасения в контексте движения за гражданские права и свободы.

Анализ состояния протестной активности на территории Северо-Кавказского федерального округа за последние 5 лет (2020-2024гг.) свидетельствует, что ситуация остается сложной, но контролируемой сотрудниками правоохранительных органов. Ее уровень в округе остается достаточно высоким. Всего в анализируемом периоде зарегистрировано более 1000 публичных акций с участием около 38 тысяч человек. Треть из них, в которых приняли участие более 29 тысяч человек не были согласованы с органами власти.

Сопоставление количественных показателей протестных проявлений на территории СКФО свидетельствует о снижении их динамики по фактам проведения протестных акций более чем в 2 раза (2020 - 214; 2024 - 98), а по количеству привлекаемых участников почти в 4 раза (2020- 14, 5 тысяч; 2024- 3,7 тысяч).

Основными причинами, вызывающими протесты населения в СКФО являлись:

– задержание и привлечение к ответственности родственников, сослуживцев, односельчан и т.п. – 31,8% случаев;
– политические причины, поддержка оппозиции – 16,3% случаев;
– коррупционные проявления, бездействие органов власти – 14,2% случаев;
– проблемы в сфере строительства жилья и ЖКХ – 12,3% случаев;
– противоречия, связанные с вопросами землепользования – 6% случаев;
– повышение цен, рост тарифов, снижение уровня жизни – 3,8% случаев.

Как видно из приведенного анализа протестная активность населения на территории Северо-Кавказского федерального округа не носила ярко выраженной политической направленности, а имеет скорее повседневно-бытовой характер.

Характерным при этом является тенденции сокращения количества проведенных групповых массовых публичных акций и переход к протестных инициативам, реализуемых в виде одиночных пикетов.

Следует отметить, что для Северо-Кавказского региона является не характерным задействовать в протестных проявлениях несовершеннолетних[3]. Количество таких акций во все годы анализируемого периода было ничтожно малым: в период с 2020 по 2024 годы – по 1 факту за каждый год.

Самый высокий уровень протестной активности, зарегистрированных на территории СКФО в анализируемый период, наблюдается в Республике Дагестан. Там за 5 лет проведено более двух третей протестных акций от общего количества зарегистрированных по округу (2020 -72,9%; 2021 - 73,6%; 2022 -72%; 2023 - 91,7%; 2024 - 86,2%)

Анализ приведенной выше информации дает основания прогнозировать дальнейшее снижение уровня протестной активности на территории СКФО.

Вместе с тем, сложная социально-экономическая ситуация, вызванная безработицей, снижением уровня жизни части населения из-за введенных западными странами санкций на фоне высокой коррупционной составляющей среди чиновников среднего и высшего звена может ситуативно провоцировать эпизодическое повышение уровня социальной напряженности и, как следствие, – протестных проявлений.

В среднесрочной перспективе вероятны попытки деструктивных элементов использовать недовольство граждан, возникающее на почве социально-экономических проблем, для провоцирования несанкционированных акций протеста, дискредитации органов государственной власти, эскалации напряженности в межэтнических и межконфессиональных отношениях.

При этом, будет наблюдаться дальнейшее смещение акцента их активности в сферу информационно-телекоммуникационных технологий, посредством которых продолжатся попытки распространения провокационных и заведомо ложных сведений (так называемых «фейков»), приводящие к повышению уровня социальной напряженности, в первую очередь – среди молодежи [4].

В качестве основных инфоповодов для нагнетания социальной напряженности и стимулирования протестных настроений граждан будут предприняты попытки использовать следующие острые проблемы:

– тенденциозное освещение обстоятельств задержания и привлечения к ответствен-

ности лиц, совершивших административные правонарушения и уголовные преступления. Наибольшим уровнем угроз характеризуется ситуация вокруг фигурантов дел, возбужденных по фактам правонарушений, связанных с проведением специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины;

– нерешенные территориальные вопросы, возникшие в процессе уточнения административных границ в Дагестане (с Чеченской Республикой – проблема восстановления Ауховского района и возвращения в места исторического проживания чеченцев-аккинцев), в Ингушетии (с Чеченской Республикой из-за переданных территорий, которые ингуши считают исконно своими) и в Северной Осетии – Алания (с Республикой Ингушетия из-за принадлежности Пригородного района РСО-А), что также будет способствовать возникновению очагов межнациональной напряженности и может привести к перерастанию «земельных» конфликтов в межэтнические столкновения[2];
– многочисленные факты незаконного распределения земельных участков и нелегальной застройки в населенных пунктах Республики Дагестан, Республики Ингушетия и Республики Северная Осетия – Алания;
– неудовлетворительное состояние инфраструктуры и сферы ЖКХ ряда субъектов СКФО, вследствие чего неоднократно вызывали широкий общественный резонанс т.н. «мусорные» скандалы в Дагестане, «газовые» протестные акции в Карачаево-Черкессии, масштабные проблемы с водоснабжением и с канализационными стоками в Ингушетии, а также многочисленные инциденты с массовым отравлением граждан некачественной питьевой водой в Дагестане и в Ингушетии.

Как положительный пример можно привести локализацию возможных протестных проявлений по факту инцидент, произошедший 18.09.2024 в г. Москва у офиса ООО «Wildberries» между охраной компании и группой граждан (около 50 человек), которые пытались незаконно проникнуть в расположенный головного офиса ООО «Wildberries», якобы для проведения переговоров по поводу управления указанной компанией. Между ними и охранниками завязалась перестрелка с применением огнестрельного оружия, в результате которой 5 человек были госпитализированы с ранениями различной степени тяжести. Двое жителей Республики Ингушетия при перестрелке погибли. Что вызвало широкий общественный резонанс в республике.

Сотрудниками правоохранительных органов в социальных сетях и мессенджерах ингушского сегмента сети Интернет фиксировались многочисленные публикации о том, что 20 сентября в аэропорт «Магас» (г. Сунжа) прибывает борт с телами погибших в ходе указанного конфликта, а также призывы к гражданам встретить данный рейс и выразить свою поддержку семьям погибших.

В целях недопущения обострения социально-политической обстановки в регионе сотрудниками МВД по РИ во взаимодействии с Министерством по национальной политике незамедлительно организована профилактическая работа с родственниками погибших, а также с представителями общественных организаций, диаспор и духовенством.

Имамами мечетей в ходе пятничных молитв проводились бесед, на которых они обратились к прихожанам с призывами к религиозной терпимости и сохранению межнациональной стабильности в республике.

В сети Интернет реализовывались пропагандистские и контр-пропагандистские мероприятия, в том числе размещались публикации об ответственности, предусмотренной законодательством РФ за организацию и участие в несогласованных публичных акциях[5]. Руководством республики были проведены встречи с представителями общественных и религиозных организаций.

В рамках подготовки к возможному негативному развитию ситуации, на территории, прилегающей к аэропорту «Магас», были задействованы дополнительные силы правопорядка. В том числе, экипажи УГИБДД МВД по РИ которые обеспечили безопасность движения кортежа с телами погибших на федеральной автодороге «Кавказ».

20 сентября в г. Сунжа на привокзальной площади аэропорта «Магас» к 21 часу собралось порядка 2000 человек. К ним обратились духовные лидеры религиозных общин, которые призвали собравшихся к соблюдению правопорядка и недопущению провокационных действий. После отбытия кортежа с телами погибших, собравшиеся инициативно разошлись. Нарушений общественного порядка допущено не было. Данный

Положительный опыт еще раз свидетельствует, что своевременное выявление возможных протестных акций и проведение неотложных профилактических мероприятий с привлечением к их участию общественных, религиозных и национальных лидеров, позволяет не только локализовать социальную напряженность, но и обеспечить правопорядок при проведении массовых мероприятий.

Список литературы:

[1] Козаев Н.Ш. Межэтнические конфликты и противоречия в Северо-Кавказском регионе в комплексе угроз национальной безопасности России. В сборнике: Уголовная политика и культура противодействия преступности. 2024. С. 62-69.

[2] Абдулатипов А.М., Урумов А.В. Особенности формирования «спящих ячеек» террористических структур (на примере республики Дагестан). Евразийский юридический журнал. 2022. № 10 (173). С. 422-426.

[3] Машекуашева М.Х., Сеидов М.С. О некоторых направлениях совершенствования взаимодействия субъектов противодействия террористической деятельности: информационные аспекты. В сборнике: Противодействие экстремизму и терроризму: философские, психологические, социологические, и политологические аспекты. Материалы X Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2023. С. 219-224.

[4] Машекуашева М.Х. Террористические преступления: особенности психологического эффекта. Международный научный вестник. 2023. № 2. С. 58-60.

[5] Ешеров А.Г., Голяндин Н.П. Актуальные проблемы борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма на Северном Кавказе. В сборнике: Противодействие преступности: актуальные проблемы теории и практики. Материалы XXVII Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2024. С. 112-116.

Spisok literatury:

[1] Kozaev N.Sh. Mezhe`tnicheskie konflikty` i protivorechiya v Severo-Kavkazskom regione v komplekse ugroz nacional`noj bezopasnosti Rossii. V sbornike: Ugolovnaya politika i kul`tura protivodejstviya prestupnosti. 2024. S. 62-69.

[2] Abdulatipov A.M., Urumov A.V. Osobennosti formirovaniya “spyashhix yacheek” terroristicheskix struktur (na primere respubliki Dagestan). Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2022. № 10 (173). S. 422-426.

[3] Mashekuasheva M.X., Seidov M.S. O nekotory`x napravleniyax sovershenstvovaniya vzaimodejstviya sub``ektov protivodejstviya terroristicheskoj deyatel`nosti: informacionny`e aspekty`. V sbornike: Protivodejstvie e`kstremizmu i terrorizmu: filosofskie, psixologicheskie, sociologicheskie, i politologicheskie aspekty`. Materialy` X Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Krasnodar, 2023. S. 219-224.

[4] Mashekuasheva M.X. Terroristicheskie prestupleniya: osobennosti psixologicheskogo e`ffekta. Mezhdunarodny`j nauchny`j vestnik. 2023. № 2. S. 58-60.

[5] Esherov A.G., Golyandin N.P. Aktual`ny`e problemy` bor`by` s proyavleniyami e`kstremizma i terrorizma na Severnom Kavkaze. V sbornike: Protivodejstvie prestupnosti: aktual`ny`e problemy` teorii i praktiki. Materialy` XXVII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Krasnodar, 2024. S. 112-116.

