Дата поступления рукописи в редакцию: 22.09.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 15.10.2025 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-9-26-30

БАШЛЫКОВА Наталья Ивановна,
Студентка 2 курса магистратуры
Высшей школы государственного аудита (факультет)
МГУ им. М.В. Ломоносова,
e-mail: floraangelion@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ГРАЖДАН

Аннотация. *В статье рассматриваются проблемы осуществления расходов федерального бюджета в области реализации мероприятий федерального проекта «Патриотическое воспитание». Анализируются востребованность и релевантность данного направления. Особое внимание уделяется вопросам правового механизма финансирования рассматриваемого федерального проекта. Рассматриваются основные проблемы реализации расходов, возникающие на практике. Предложены пути преодоления проблем и повышения эффективности осуществления расходов федерального бюджета по рассматриваемому федеральному проекту.*

Ключевые слова: *федеральный проект, патриотизм, традиционные ценности, федеральный бюджет.*

BASHLYKOVA Natalya Ivanovna,
Master's 2st year student School of Public Audit (Faculty)
of M.V. Lomonosov Moscow State University

ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF EXPENDITURES OF THE FEDERAL BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION ON PATRIOTIC EDUCATION OF CITIZENS

Annotation. *The article discusses the problems of implementing federal budget expenditures in the field of implementing the activities of the federal project "Patriotic Education". The relevance and relevance of this area is analyzed. Special attention is paid to the issues of the legal mechanism of financing the federal project under consideration. The main problems of cost realization that arise in practice are considered. The ways of overcoming the problems and increasing the efficiency of federal budget expenditures under the federal project under consideration are proposed.*

Key words: *federal project, patriotism, traditional values, federal budget.*

Актуальность темы исследования

Как известно, бюджет государства направлен на обеспечения выполнения государственных функций. Можно сказать, что бюджет финансово «заботиться» о благополучии и процветании государства. Значит, бюджет можно назвать «инструментом патриотизма». Сам же патриотизм в 2022 году посредством Указа Президента РФ № 809 был провозглашён в качестве одной из составляющих традиционных ценностей РФ [1]. Невозможно представить современную Россию без патриотизма её граждан. В таком случае создание условий для сохранения и укрепления патриотических настроений, а также передача их будущих поколениям становится задачей государства. Так, патриотическое воспитание становится необходимым элементом государственной политики. Вместе с тем воспитание патриотизма внутри государства невозможно без финансового обеспечения. Соответственно, федеральный бюджет должен предусматривать расходы на такое воспитание.

Вместе с тем в 2020 году в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 29 января 2020 г. № Пр-127 на Министерство просвещения РФ была возложена обязанность совместно с иными федеральными органами исполнительной власти подготовить федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в рамках национального проекта «Образование» [2]. Данное поручение было исполнено и с 2021 года в

России реализуется федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». Финансирование данного проекта осуществляется за счёт средств федерального бюджета РФ и средств бюджетов субъектов РФ.

В связи с этим, целью данной работы является анализ и выработка научно-теоретических положений и практических рекомендаций в области расходов федерального бюджета на патриотическое воспитание, выявление особенностей правового регулирования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к паспорту федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» общий объем средств, необходимых для реализации Проекта в 2021–2024 годах, составляет 26 127,028 млн. рублей, из них 23 147,028 млн. рублей – средства федерального бюджета.

Однако уже в 2024 году в федеральном бюджете лишь на проектную часть федерального проекта предусмотрено 49 млрд рублей, что вдвое превышает предусмотренные приложением к паспорту федерального проекта размеры бюджетных ассигнований по данному направлению [3]. При этом, стоит отметить, что за последние три года сумма расходов по федеральному проекту «Патриотическое воспитание граждан РФ» выросло почти в 10 раз: в 2022 году при внесении проекта федерального бюджета предусматривалось 4,9 млрд рублей, в 2023 году эта сумма составила уже 39,7 млрд рублей, а на 2024 год, как мы отмечали раннее, предусмотрено почти 49 млрд рублей по данному направлению расходов.

При этом, согласно данным официального сайта Министерства Просвещения, являющегося ответственным исполнителем данного проекта, общий объём финансирования федерального проекта составляет 108 млрд рублей [4].

Тем самым в настоящий момент наблюдается многократное увеличение расходов федерального бюджета на патриотическое воспитание, что связано с различными внешнеполитическими и социально-экономическими факторами. Но пока заголовки крупных издательств пестрят тем, что «расходы на патриотическое воспитание за год выросли в три раза», необходимо разобраться, что включают в себя «расходы на патриотическое воспитание».

Согласно Федеральному закону РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» одной из задач стратегического планирования является координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики [5]. Таким образом документы стратегического планирования ложатся в основу составления проекта федерального бюджета РФ и определяют бюджетную политику РФ в целом. Данный тезис находит своё подтверждение и в тексте Указа Президента РФ № 809, согласно п.30 которого подготовка проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации должна осуществляться с учетом целей и задач государственной политики в области сохранения и укрепления традиционных ценностей. Таким образом, расходная часть федерального бюджета формируется в соответствии с государственными программами, реализуемыми в Российской Федерации.

Стоит отметить, что расходы на патриотическое воспитание долгое время осуществлялись посредством соответствующей государственной программы, в которой определялись основные направления бюджетных ассигнований в указанной области.

Однако в 2021 году Минэкономразвития РФ провело реформу системы управления государственным программами. Итогом работы стало утверждение Постановлением Правительства РФ новой системы. В частности, в государственные программы были интегрированы национальные и федеральные проекты. Таким образом отправной точкой формирования расходов бюджета является федеральный проект, совокупность федеральных проектов образуют национальный проект, а национальные проект включаются в подпрограммы, которые составляют государственную программу. При этом, федеральные проекты, в силу своей специфики, могут включаться в состав нескольких государственных программ.

Одновременно с тем с 2021 года в РФ на основании поручения Президента РФ реализуется федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан РФ». Данный проект является составной частью национального проекта «Образование», который, в свою очередь, включён в государственную программу «Развитие образования».

Ответственным федеральным органом исполнительной власти по исполнению данного федерального проекта является Министерство Просвещения РФ.

Исходя из вышеизложенного, при буквальном толковании можно сделать вывод о том, что расходы на патриотическое воспитание относятся исключительно к расходам в сфере образования.

Однако, это будет являться лишь одним из подходов к определению расходов федерального бюджета на патриотическое воспитание.

Вместе с тем, наиболее справедливым будет рассматривать расходы федерального бюджета на патриотическое воспитание в широком смысле, поскольку патриотическое воспитание носит многоаспектный характер.

Прежде всего, это проистекает из самой сути патриотизма как традиционной ценности. Согласно п.4 Указа Президента РФ № 809 под традиционными ценностями понимаются нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. Традиционные ценности, согласно данному определению, представляют собой многоаспектную категорию, включающую в себя множество элементов.

Говоря о правовой основе патриотического воспитания, необходимо отметить, что особое значение данного института обусловлено конституционным характером. Именно Конституция РФ закрепляет в 59 статье такую обязанность и долг гражданина РФ как защита Отечества. Кроме того, преамбула Конституции одним из исходных принципов провозглашает любовь и уважение к Отечеству, переданных предками. Это обеспечивает особую правовую природу и значимость патриотического воспитания.

Тем самым, данная категория носит межотраслевой характер, поскольку затрагивает различные сферы регулирования. Поэтому, справедливо утверждать, что осуществление расходов на патриотическое воспитание происходит и в иных сферах.

Подтверждение справедливости данного тезиса можно найти в официальной позиции органов государственной власти. Так, например, на заседании Госсовета по культуре заместитель министра культуры РФ Ольга Ярилова, освещая значимость патриотического воспитания в современной России, отнесла ряд федеральных и национальных проектов, реализуемых Министерством Культуры РФ, непосредственно к направлению патриотического воспитания граждан РФ [6]. Тем самым, расходы на патриотическое воспитание включают в себя также и расходы в области культуры.

Более того, при анализе раздела ведомственной структуры расходов федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год можно отметить, что расходы на патриотическое воспитание осуществляются и иными главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств [7]. Например, такие расходы встречаются у Федерального агентства по делам молодёжи (в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ») и у Министерства обороны РФ (предоставление субсидий военно-патриотическому общественному движению «ЮНАРМИЯ»).

Кроме того, в составе Министерства транспорта РФ сформирован координационный совет по патриотическому воспитанию, занимающийся вопросами формирования и практической реализации отраслевой политики патриотического образования. Координационный совет по военно-патриотическому воспитанию есть в структуре Росгвардии.

Затрагивают расходы на патриотическое воспитание и спорт: так, из федерального бюджета выделяются средства на создание центров военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодёжи.

Не обходят стороной расходы на патриотическое воспитание и сферу лесного хозяйства. Так Федеральным агентством Лесного хозяйства реализуется государственная программа «Развитие лесного хозяйства», в рамках которой осуществляются, в том числе, многочисленные мероприятия по взаимодействую с образовательными организациями посредством проведения уроков/семинаров/мастер-классов и т. п. о важности бережного отношения к лесному фонду РФ и расширения круга знаний граждан РФ о лесном богатстве нашей страны [8].

Из вышеперечисленного следует, что расходы на патриотическое воспитание многогранны. Данное понятие охватывает различные сферы и направления бюджетных ассигнований. Для повышения эффективности реализации политики в данном направлении «патриотическое воспитание» не должно рассматриваться ограничено – как функция образования.

Необходим широкий подход к пониманию данной категории. В таком случае расходы на патриотическое воспитание можно определить как расходы бюджетов бюджетной системы, направленные на обеспечение достижения целей сохранения и укрепления патриотизма как традиционной ценности, приоритет которых провозглашен Указом Президента РФ № 809.

Таким образом, мы видим, что расходы на патриотическое воспитание занимают важнейшее место в составе расходов федерального бюджета РФ.

В связи с комплексным характером расходов федерального бюджета на патриотическое воспитание необходимо:

– Усиление взаимодействия участников бюджетного процесса при осуществлении расходов федерального бюджета на патриотическое воспитание.

Межотраслевой характер категории «расходы на патриотическое воспитание» подразумевает осуществление совместных мероприятий органами исполнительной власти РФ в сфере патриотического воспитания. Комплексный подход обеспечит повышение эффективности расхо-

дования средств федерального бюджета в данной области и позволит быстрее достичь основные показатели, обозначенные в федеральном проекте «Патриотическое воспитание граждан РФ».

Тем самым, взаимодействие участников бюджетного процесса поможет оптимизировать осуществление расходов на патриотическое воспитание. При этом необходима выработка общих направлений реализации и развития патриотического воспитания как одного из наиболее приоритетных направлений государственной политики РФ. Разработка эффективных механизмов осуществления финансирования патриотического воспитания и контроля за расходованием средств по данному направлению также должно являться результатом координации участников бюджетного процесса.

Из вышеизложенного вытекает и следующее положение.

– Необходимость выделения патриотического воспитания в качестве национального проекта или государственной программы;

Предшествующий анализ подходов к определению правовой природы патриотического воспитания показывает, что расходам на патриотическое воспитание «тесно» в рамках федерального проекта. Это связано с тем, что федеральный проект реализуется в рамках национального проекта в одной взятой сфере – образование, а руководителем проекта – заместитель министра Просвещения. Это существенно ограничивает потенциал патриотического воспитания как направления деятельности.

Фактически мероприятия, направленные на развитие системы патриотического воспитания осуществляются и иными главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств. Патриотическое воспитание всеобъемлюще и многоаспектно. К тому же стремительное увеличение объёмов финансирования патриотического воспитания свидетельствует о том, что расходы на него должны охватывать различные сферы.

Поэтому представляется целесообразным осуществление расходов на патриотическое воспитание в иной форме. В данном случае возможны следующие варианты:

– Федеральный проект вне рамок национального проекта;
– Национальный проект;
– Государственная программа.

Такой подход к регулированию обеспечит повышение эффективности и результативности осуществления расходов федерального бюджета на патриотическое воспитания. К тому же это способствует формированию системного подхода к осуществлению патриотического воспитания.

Такой способ осуществления расходов поможет достичь и такой цели как:

– Повышение эффективности осуществления расходов на патриотическое воспитание.

Согласно открытым данным, размещённым на сайте ГИИС «Электронный бюджет», основными показателями федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» являются доли граждан различных возрастных групп в систему патриотического воспитания [9]. При этом достижение показателей осуществляется в образовательной сфере.

Расширение направлений осуществления расходов на патриотическое воспитание позволит оптимизировать и ускорить процесс достижения таковых показателей, с одной стороны. С другой же, это также позволит пересмотреть основные показатели эффективности реализации данного направления расходов, поскольку «номинальное» привлечение граждан в систему патриотического воспитания не отражает качества реализации программы такого воспитания.

Поэтому уделение должного внимания расходам на патриотическое воспитание на различных этапах бюджетного процесса способствует повышению эффективности их осуществления.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Расходы федерального бюджета РФ на патриотическое воспитание многогранны. Данное понятие охватывает различные сферы и направления бюджетных ассигнований. Одним из ключевых направлений является образование. За последние три года сумма расходов по федеральному проекту «Патриотическое воспитание граждан РФ» возросла в несколько раз, превысив планируемые при разработке проекта объёмы финансирования. Столь существенный рост связан с повышением «спроса» на патриотизм в условиях нестабильной политической обстановки в государстве и в мире. В период Специальной военной операции вопрос патриотизма встаёт особо остро, поэтому и патриотическое воспитание становится одним из приоритетных направлений как государственной политики в целом, так и бюджетной в частной.

Для наибольшей эффективности реализации политики в данном направлении «патриотическое воспитание» не должно рассматриваться ограничено - как функция образования. Наоборот, работа должна вестись по различным аспектам, чтобы достичь больших результатов. Соответственно расходы на патриотическое воспитание охватывают собой различные сферы: образование, культура, спорт, туризм, военная подготовка и другие.

Именно такое понимание позволяет рассматривать патриотизм как один из ведущих

нравственных ориентиров для населения государства. В связи с этим необходимо комплексное осуществление расходов на патриотическое воспитание позволяет повысить эффективность такой реализации.

Список литературы:

[1] Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей" // «Собрание законодательства РФ», 14.11.2022, N 46, ст. 7977

[2] «Перечень поручений по итогам 41-го заседания Российского организационного комитета «Победа». Документ опубликован не был // [Электронный ресурс] http://www.kremlin.ru по состоянию на 30.01.2020 (дата обращения: 20.09.2025)

[3] Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 27.11.2023 (дата обращения 20.09.2025)

[4] Официальный сайт Министерства Просвещения РФ [Электронный ресурс] // https://edu.gov.ru/national-project/projects/patriot/ (дата обращения 20.09.2026)

[5] Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378.

[6] Роль патриотического воспитания обсудили на заседании Госсовета по культуре // Министерство Культуры РФ: сайт - URL: https://culture.gov.ru/about/national-project/news/rol_patriotich-eskogo_vospitaniya_obsudili_na_zasedanii_goss_oveta_po_kulture/ (дата обращения 20.09.2025)

[7] Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 27.11.2023 (дата обращения 20.09.2025)

[8] Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, N 18 (часть II), ст. 2164.

[9] Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» [Электронный ресурс] // https://www.budget.gov.ru/web/guest/ (дата обращения 20.09.2025)

References:

[1] Decree of the President of the Russian Federation of November 9, 2022 No. 809 "On approval of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values "//" Collection of Legislation of the Russian Federation," 14.11.2022, No. 46, Art. 7977

[2] "List of instructions following the results of the 41st meeting of the Russian Organizing Committee" Victory. " The document was not published//[Electronic resource] http://www.kremlin.ru as of 30.01.2020 (accessed: 20.09.2025)

[3] Federal Law of 27.11.2023 N 540-FZ "On the Federal Budget for 2024 and for the Planning Period 2025 and 2026 "//Official Internet Portal of Legal Information http://pravo.gov.ru, 27.11.2023 (date of appeal 20.09.2025)

[4] Official website of the Ministry of Education of the Russian Federation [Electronic resource]// https://edu.gov.ru/national-project/projects/patriot/ (date of appeal 20.09.2026)

[5] Federal Law No. 28.06.2014 dated 172-FZ "On Strategic Planning in the Russian Federation "//" Collection of Legislation of the Russian Federation," 30.06.2014, No. 26 (Part I), Art. 3378.

[6] The role of patriotic education was discussed at a meeting of the State Council for Culture// Ministry of Culture of the Russian Federation: website - URL: https://culture.gov.ru/about/national-project/news/rol_patrioticheskogo_vospitaniya_obsudili_na_zasedanii_goss_oveta_po_kulture/ (date of appeal 20.09.2025)

[7] Federal Law of 27.11.2023 N 540-FZ "On the Federal Budget for 2024 and for the Planning Period 2025 and 2026 "//Official Internet Portal of Legal Information http://pravo.gov.ru, 27.11.2023 (date of appeal 20.09.2025)

[8] Decree of the Government of the Russian Federation of 15.04.2014 No. 318 "On Approval of the State Program of the Russian Federation" Development of Forestry "//" Collection of Legislation of the Russian Federation, "05.05.2014, No. 18 (Part II), Art. 2164.

[9] State integrated information system for public finance management "Electronic budget" [Electronic resource]// https://www.budget.gov.ru/web/guest/ (date of application 20.09.2025)