Дата поступления рукописи в редакцию: 30.11.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-11-436-441
Дата принятия рукописи в печать: 17.12.2025 г.

ХИМЕДЕНОВА Дина Николаевна,
к.ю.н., доцент кафедры уголовного права
Юго-Западного государственного университета,
e-mail: dina.0206@mail.ru

ПЛОХИХ Геннадий Иванович,
доцент кафедры уголовного права
Юго-Западного государственного университета,
e-mail: sader100zent@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЛЬГОТ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Аннотация. *В статье рассмотрены ключевые проблемы, связанные с реализацией системы социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и членов их семей. Несмотря на нормативно закрепленные привилегии и льготы, в действительности практика их применения сталкивается с рядом существенных трудностей. Особое внимание автор уделяет вопросам медицинского обеспечения правоохранителей. Подчеркивается, что существующая ведомственная система здравоохранения страдает от технической и кадровой неоснащенности, территориальной недоступности медучреждений, а также отсутствия цифровизации ряда процедур, включая оформление листков нетрудоспособности. Отдельный блок анализа посвящен ограниченному правовому статусу сотрудников ОВД в сфере обязательного медицинского страхования, что снижает доступность качественной и оперативной помощи. Кроме того, исследуются проблемы, касающиеся финансовой составляющей социальной защиты, в частности — вопросы денежного довольствия, надбавок за риск и отмены ряда ранее предоставляемых компенсаций. Автор отмечает, что упразднение отдельных льгот, таких как компенсация стоимости проезда к месту отдыха и возмещение расходов на жилищно-коммунальные услуги, снижает мотивацию сотрудников и негативно сказывается на их материальном положении. Особую обеспокоенность вызывает несправедливое распределение выплат за выполнение служебных задач, сопряжённых с повышенной опасностью, в особенности — в отношении сотрудников строевых подразделений, принимающих участие в охране порядка при массовых мероприятиях.*

В статье обоснована необходимость реформирования действующей системы предоставления социальных гарантий. В качестве решений предлагается развитие механизмов взаимодействия ведомственных структур с частными медицинскими организациями, возврат отменённых ранее льгот и расширение перечня должностей, имеющих право на надбавки за риск. Автор подчеркивает, что повышение уровня социальной защищенности сотрудников ОВД должно рассматриваться как приоритетная задача государства в контексте укрепления правопорядка, повышения доверия общества к полиции и обеспечения стабильности в обществе. Статья носит комплексный характер и сочетает в себе как правовой, так и социально-экономический анализ актуальных проблем, а также предлагает конкретные направления для оптимизации социальной политики в отношении служащих органов внутренних дел. Методологической основой работы стали диалектический, формально-юридический, сравнительно-правовой и иные методы.

Ключевые слова: *социальные гарантии, органы внутренних дел, сотрудники ОВД, медицинское обеспечение, ведомственные медицинские учреждения, электронные листки нетрудоспособности, обязательное медицинское страхование, денежное довольствие, социальная поддержка, компенсации и льготы, надбавки за риск, массовые мероприятия, правовой статус, социальная защита, реформирование системы гарантий.*

Работа выполнена в рамках Государственного задания Правовые меры обеспечения стратегических приоритетов по противодействию угрозам национальной безопасности (FENM-2025-0010). Регистрационный номер 1024031900131-7-5.5.1.

KHIMEDENOVA Dina Nikolaevna,
PhD in Law, Associate Professor of the Criminal Law Department
Southwestern State University

PLOKHIKH Gennady Ivanovich,
Associate Professor, Department of Criminal Law,
Southwestern State University

CURRENT ISSUES AND PROSPECTS FOR IMPLEMENTING BENEFITS FOR EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS AGENCIES AND THEIR FAMILY MEMBERS

Annotation. *This article examines key issues related to the implementation of the social security system for employees of the Russian Federation's internal affairs agencies and their families. Despite legally established privileges and benefits, their practical application faces a number of significant challenges. The author pays particular attention to issues of medical support for law enforcement officers. It emphasizes that the existing departmental healthcare system suffers from technical and personnel shortages, the territorial inaccessibility of medical facilities, and the lack of digitalization of certain procedures, including the issuance of sick leave certificates. A separate section of the analysis is devoted to the limited legal status of internal affairs officers in the area of compulsory medical insurance, which reduces the availability of high-quality and prompt care. Furthermore, issues related to the financial component of social protection are examined, in particular, issues of salary, risk allowances, and the cancellation of certain previously provided compensation. The author notes that the abolition of certain benefits, such as reimbursement of travel costs to vacation spots and reimbursement of housing and utility costs, reduces employee motivation and negatively impacts their financial situation. Of particular concern is the unfair distribution of benefits for performing high-risk duties, particularly for combat personnel involved in maintaining order at public events. The article substantiates the need to reform the current system of social benefits. Solutions include developing mechanisms for interaction between departmental structures and private medical organizations, reinstating previously cancelled benefits, and expanding the list of positions eligible for risk-based bonuses. The author emphasizes that improving the level of social protection for police officers should be considered a priority by the state in the context of strengthening law and order, increasing public trust in the police, and ensuring stability in society. The article is comprehensive in nature, combining both legal and socioeconomic analysis of current issues, and proposes specific directions for optimizing social policy for law enforcement officers. The methodological basis of the work is dialectical, formal legal, comparative legal, and other methods.*

Key words: *social guarantees, internal affairs agencies, internal affairs officers, medical care, departmental medical institutions, electronic sick leave certificates, compulsory medical insurance, monetary allowance, social support, compensation and benefits, risk allowances, mass events, legal status, social protection, reform of the guarantee system.*

The work was carried out within the framework of the State assignment Legal measures to ensure strategic priorities in countering threats to national security (FENM-2025-0010). Registration number 1024031900131-7-5.5.1.

На сегодняшний день практика предоставления различных социальных гарантий, положенных сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД) Российской Федерации (далее – РФ) и членам их семей, не отличается совершенным характером. При точном законодательном урегулировании льгот и преимуществ служащих органов правопорядка в действительности имеется ряд трудностей.

Во-первых, множеством несовершенств характеризуется сфера медицинского обеспечения сотрудников ОВД и членов их семей. В частности, для служащих органов правопорядка установлен особый, специфический порядок предоставления медицинских услуг, отличный от порядка для «рядовых» граждан, что, как показывает практика, не всегда приносит положительные результаты. Так, функционирование ведомственных медицинских учреждений МВД РФ отличается рядом проблем. Совершенно справедливо в данном аспекте высказались О.А. Дизер и Р.М. Степкин, отметившие, что серьезно осложняет работу ведомственных медицинских учреждений отсутствие возможности формиро-

вания для сотрудников электронных листков нетрудоспособности [1, с.1074]. Подобная практика широко зарекомендовала себя в «гражданских» медицинских организациях, дала значительные положительные результаты и в целом демонстрирует ряд серьезных преимуществ:

- уход от громоздкого бумажного оборота;
- простота оформления электронных «больничных»;
- возможность формирования «прозрачности» системы медицинского обеспечения сотрудников ОВД с минимизацией коррупционных рисков и т.д.

Другая негативная сторона ведомственной медицины для сотрудников ОВД – её слабая оснащенность передовыми и наиболее перспективными технологиями. Как отмечается по этому поводу в правовой доктрине, ведомственное медицинское обслуживание не выдерживает конкуренции с современными методами лечения и на техническом, и на профессиональном уровне [2, с.366].

Наряду с этим, предназначенные для сотрудников ОВД медицинские учреждения, как правило, находятся в значительной территориальной удаленности от непосредственного места их службы, а именно, в областных центрах субъектов РФ. В результате добраться до областного центра из отдаленных сел, деревень, поселков представляется достаточно проблематичным, а порой, совсем невозможным, в особенности, принимая во внимание суровый климат некоторых природных зон. Другой проблемный аспект связан с фактической опасностью перемещения заболевшего сотрудника. Так, при возникновении осложнений, например, гриппа или острой респираторной вирусной инфекции ехать в ведомственное медицинское учреждение опасно даже с точки зрения эпидемиологической безопасности, не говоря уже об удобстве самого сотрудника. Перечисленные трудности наиболее ярко себя проявили в годы распространения эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Среди других недостатков указанных учреждений можно указать отсутствие квалифицированных врачей всех необходимых специальностей, низкое качество оказываемых услуг и ряд иных. Отдельный блок проблем связан с недостаточным финансированием медицинского сектора МВД РФ.

Сложившуюся проблемную ситуацию дополняет фактическая ограниченность правового статуса сотрудника ОВД. В частности, на сегодняшний день он может получить бесплатную медицинскую помощь либо в ведомственных учреждениях, либо в коммерческих медицинских организациях на платной основе. В соответствии с действующим законом сотруднику ОВД РФ не положена выдача полисов обязательного медицинского страхования, соответственно, данный контингент лиц не подлежит персонифицированному учету в системе ОМС. Так, при поступлении на правоохранительную службу они обязаны сдать имеющийся у них полис ОМС в любую страховую медицинскую организацию. Подобная ситуация, как отмечается, несколько подрывает гарантированность медицинского обеспечения служащих органов правопорядка и приводит к возникновению ряда проблем [3, с.202].

Проанализировав все изложенные проблемы, характерные для медицинского обслуживания полицейских и иных служащих ОВД, следует отметить, что исправить сложившуюся ситуацию, устранить имеющиеся трудности и организовать доступную, качественную и своевременную медицинскую помощь данному контингенту сотрудников позволит внедрение в ведомственную систему здравоохранения, практики заключения контрактов со сторонними лечебными организациями. Речь, в частности, идет об организации трехсторонних гражданско-правовых отношений, субъектами которых будут являться сотрудники ОВД, сами ОВД, а также коммерческие медицинские организации, оказывающие платные медицинские услуги. Несмотря на то, что предлагаемая мера потребует не только увеличения бюджетного финансирования, но и частичной корректировки действующего законодательства, её обоснованность не вызывает сомнений, в затронутом вопросе необходимо исходить из приоритета жизни и здоровья служащих органов правопорядка.

Во-вторых, существенно тормозит эффективность социальной поддержки служащих ОВД РФ проблема их денежного довольствия. Прежде всего, вызывает негодование решение законодателя об отмене определенных финансовых льгот, ранее положенных рассматриваемой категории сотрудников. Так, если ранее законом предусматривалась выплата компенсации проезда к месту проведения отпуска всем сотрудникам и членам их семей, в настоящее время такой льготой могут воспользоваться только сотрудники органов внутренних дел, чья служба проходит в районах Крайнего Севера и некоторых других местностях с неблагоприятными условиями. Подобное решение идет вразрез с тенденцией общей гуманизации правового статуса сотрудника правоохранительных структур.

Не согласуется с текущими демократическими тенденциями социальной защиты служащих правопорядка также отмена ранее имеющейся у них льготы, связанной с компенсацией платы за жилищно-коммунальные услуги. На сегодняшний день согласно ФЗ от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам

органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» такой льготой обладает только две категории лиц:

- члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей;

- вдовы (вдовцы) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей (льгота действует ровно до момента повторного вступления такими лицами в брак).

Вместе с тем полагаем, что такое «точечное» распространение указанной льготы, как минимум, несправедливо и негативным образом влияет на остальных служащих МВД РФ. Как верно отмечает Ю.А. Саранкина, наличие такой льготы у всех сотрудников полиции могло бы в определенной степени стабилизировать размер денежного довольствия, выплачиваемого сотруднику полиции, даже при наличии инфляционных процессов и сегодняшней ситуации с ценами [4, с.152]. Безусловно, стоит согласиться с обозначенной точкой зрения, аргументируя её объективность тем, что именно оплата жилищно-коммунальных услуг занимает одно из лидирующих мест в графе расходов любой российской среднестатистической семьи. При этом практически ежеквартально в стране растут тарифы на оплату таких услуг.

Полагаем, что отмена обозначенных, ранее существующих льгот демонстрирует чрезмерную экономию государства на такой принципиально важной области, как охрана жизни и здоровья граждан, имущества, государства и т.д. Подобный подход может обернуться негативными последствиями, а именно, отрицательно сказаться на престижности и авторитете профессии, привести к оттоку кадров из органов правопорядка, стать почвой для формирования коррупционного поведения и т.д. В данном аспекте совершенно правы исследователи, утверждающие, что как минимум практический результат предоставления социальных гарантий сотрудникам ОВД необходимо связывать с повышением общественного престижа государственной службы, созданием положительного имиджа, а также привлекательности службы в правоохранительных органах [5, с.135].

Проблемы финансового обеспечения сотрудников ОВД также можно проследить на примере предоставления надбавок за риск отдельным категориям таких сотрудников. В частности, в силу неоднородного характера выполняемой служащими органов правопорядка деятельности некоторым сотрудникам приходится ежедневно сталкиваться с выполнением задач, заведомо сопряженных с опасностью для их жизни и здоровья. Безусловно, априори тем или иным образом представители тех или иных правоохранительных структур оказываются втянуты в деятельность, для которой характерны «профессиональные риски», однако вряд ли соизмеримы по уровню такого риска штабные сотрудники, преимущественно несущие службу в «кабинетных» условиях и сотрудники, непосредственно взаимодействующие с криминальными элементами.

Среди последних можно выделить служащих строевых подразделениях полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. На потенциально высокий риск указывают многие факторы:

во-первых, большая численность толпы и при одновременно низком количестве охраняющих правопорядок лиц;

во-вторых, высокая вероятность перетекания массовых мероприятий в особо тяжкое преступление в виде массовых беспорядков, влекущих реально возникающие в российской и зарубежной практике случаи высокого травматизма и смертности среди служащих, подавляющих толпу (в ноябре 2023 года в Махачкале в ходе массовых беспорядков в аэропорту получили тяжелые ранения девять сотрудников полиции [6]; в июне 2023 года 20 полицейских были ранены при подавлении ночных массовых беспорядков во Франции [7] и т.д.);

в-третьих, массовые мероприятия влекут потенциальную угрозу совершения целого ряда преступлений и правонарушений, в числе которых террористические акты, различные нарушения общественного порядка и т.д. Ярким примером может стать празднование в сентябре 2024 года дня города в г. Курган, в результате которого блюстителями правопорядка были задержаны 72 нарушителя, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. При этом подавляющее большинство дебоширов вели себя агрессивно и пытались воспрепятствовать законной деятельности полицейских [8].

в-четвертых, массовые мероприятия, сопряженные со значительным скоплением людей в одном месте (на площади, на стадионе, в концертном зале и т.д.) влекут за собой опасность возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера, например, пожаров.

Таким образом, несение службы, связанной с охраной общественного порядка и безопасности граждан в период массовых мероприятий,

заведомо влечет за собой множество рисков, требующих соответствующей, надежной социальной защиты. Однако, как справедливо отмечает И.Ф. Непомнящих, на законодательном уровне данный вопрос остается не до конца проработанным [9, с.220]. В частности, российский законодатель, закрепив в приказе МВД РФ от 16.03.2021 г. №126 перечень должностей, имеющих право на получение надбавки к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, обошел вниманием сотрудников строевых подразделений ДПС, которым в пределах своей компетенции зачастую приходиться принимать участие в обеспечении безопасности в ходе проведения разноплановых публичных мероприятий. Видится, что подобное законодательное упущение противоречит принципу справедливости и приводит к ряду негативных последствий: отток кадров из соответствующих подразделений, возникновение конфликта интересов, рост числа обращений сотрудников ДПС в судебные органы с целью восстановления нарушенных прав и т.д.

Обобщая рассмотрение имеющихся на сегодняшний день проблем в сфере денежного довольствия сотрудников ОВД, необходимо сделать вывод о значимости их грамотного и своевременного устранения. Среди оптимальных и наиболее рациональных способов устранения выявленных трудностей можно выделить, во-первых, возвращение в действующий закон права всех сотрудников ОВД и членов их семей на компенсацию проезда раз в год к месту отдыха, а также на компенсацию платы за жилищно-коммунальные услуги; во-вторых, распространение возможности получения надбавки к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья, на сотрудников строевых подразделений ДПС, участвующих в обеспечении безопасности в ходе проведения массовых мероприятий.

Таким образом, порядок реализации мер социальной защиты российских сотрудников ОВД в текущих условиях носит несовершенный характер и отличается наличием ряда проблем. Речь идет, прежде всего, о неудовлетворительном медицинском обслуживании сотрудников, а также об отдельных трудностях их денежного обеспечения.

Рассматривая изложенное в настоящей статье, следует сделать ключевые выводы. В современном российском государстве разработаны эффективные механизмы, позволяющие противостоять негативным экономическим явлениям в стране и поддерживать достойный уровень жизни сотрудникам ОВД за счет предоставления целого пакета социальных льгот. Однако говорить о стопроцентной результативности проводимой в данном аспекте социальной политики не представляется возможным, прежде всего, из-за наличия проблем жилищного, денежного и медицинского обеспечения сотрудников и их семей.

Вместе с тем принципиально значимой задачей, которую необходимо первоочередно решать в процессе построения гражданского общества и функционирования правового государства, становится задача по обеспечению социальных защиты сотрудников ОВД России [10, с.154]. В текущих условиях это особенно важно, ведь если служащие органов правопорядка будут чувствовать, что государство способно гарантировать им защиту их социальных прав, это будет способствовать более эффективному выполнению предназначения полиции, укреплению правопорядка, поддержанию социальной стабильности в обществе, снижению уровня преступности, повышению степени доверия населения к представителям правоохранительных структур. Кроме того, гарантии социальной защищённости помогут повысить престижность профессии полицейского, что в свою очередь, позволит решить наблюдающуюся в последнее время проблему нехватки кадров.

Предложенные механизмы и способы оптимизации современной политики предоставления социальных гарантий сотрудникам ОВД и членам их семей при грамотном и консолидированном подходе способны вывести данную сферу на качественно новый уровень, содействовать гуманизации прав и свобод служащих правопорядка и добросовестному и профессиональному несению служебных обязанностей.

Список литературы

[1] Дизер О.А., Степкин Р.М. Право сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на медицинское обеспечение: проблемы реализации // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. — Санкт-Петербург, 2024. — С.1072-1078.

[2] Шаховкин А.В. Медицинское обеспечение сотрудников органов внутренних дел посредством контрактной системы // Гуманитарные и естественно-научные исследования: материалы XXVIII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Том Часть 1. — Ростов-на-Дону, 2021. — С. 364-367.

[3] Молоствова, С.С., Плахтий Е.В. Правовой аспект социальных гарантий, связанных с медицинским обеспечением сотрудников ОВД // Молодой ученый. — 2021. — № 17 (359). — С. 201-203.

[4] Саранкина Ю.А. Теоретические аспекты и проблемы нормативно-правового регулирования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Проблемы переходного периода: адаптация нормативно-правовых актов Крымского федерального округа к законодательству Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной к годовщине вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации. — Симферополь, 2015. — С. 149-154.

[5] Феоктистов А.В., Полканов И.С. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников правоохранительных органов // Молодежная инициатива: сборник статей VI Международной научно-практической конференции. — Пенза, 2022. — С. 132-137.

[6] В Махачкале девять полицейских получили ранения во время беспорядков в аэропорту. — URL: https://dzen.ru/a/ZT9C5WD4DiiF_L-b (дата обращения: 15.10.2025).

[7] 20 полицейских ранены во время беспорядков во Франции. — URL: https://www.kp.ru/online/news/5336274/ (дата обращения: 15.10.2025).

[8] Полиция в День города задержала десятки пьяных курганцев. — URL: https://ura.news/news/1052812191 (дата обращения: 15.10.2025).

[9] Непомнящих И.Ф. Анализ некоторых проблемных аспектов обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. — 2023. — №2. — С. 218-221.

[10] Суворова А.Д. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Инновационная наука. — 2021. — №6. — С. 154-156.

References:

[1] Dizer O.A., Stepkin R.M. The Right of Employees of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation to Medical Care: Implementation Issues // Current Issues of Administrative and Administrative-Procedural Law (Sorokin Readings). A Collection of Articles Based on the Materials of the International Scientific and Practical Conference Dedicated to the Memory of Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation Valentin Dmitrievich Sorokin in Connection with the 100th Anniversary of His Birth. — St. Petersburg, 2024. — Pp. 1072-1078.

[2] Shakhovkin A.V. Medical Care for Employees of the Internal Affairs Bodies Through a Contract System // Humanitarian and Natural Science Research: Materials of the XXVIII All-Russian Scientific and Practical Conference. In 2 Parts. Volume Part 1. — Rostov-on-Don, 2021. — Pp. 364-367.

[3] Molostvova, S.S., Plakhtiy E.V. Legal aspect of social guarantees related to medical care of employees of the internal affairs bodies // Young scientist. - 2021. - No. 17 (359). - P. 201-203.

[4] Sarankina Yu.A. Theoretical aspects and problems of legal regulation of social protection of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation // Problems of the transition period: adaptation of regulatory legal acts of the Crimean Federal District to the legislation of the Russian Federation: materials of the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the anniversary of the accession of the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol to the Russian Federation. - Simferopol, 2015. - P. 149-154.

[5] Feoktistov A.V., Polkanov I.S. Problems of ensuring guarantees of social protection of law enforcement officers // Youth initiative: collection of articles from the VI International scientific and practical conference. — Penza, 2022. — Pp. 132-137.

[6] Nine police officers were injured during unrest at the airport in Makhachkala. — URL: https://dzen.ru/a/ZT9C5WD4DiiF_L-b (accessed on 15.10.2025).

[7] 20 police officers were injured during unrest in France. — URL: https://www.kp.ru/online/news/5336274/ (accessed on 15.10.2025).

[8] Police detained dozens of drunken residents of Kurgan on City Day. — URL: https://ura.news/news/1052812191 (accessed on 15.10.2025).

[9] Nepomnyashchikh I.F. Analysis of some problematic aspects of providing monetary allowances to employees of internal affairs agencies // Bulletin of Economic Security. — 2023. — No. 2. — P. 218-221.

[10] Suvorova A.D. Social protection of employees of internal affairs bodies // Innovative science. — 2021. — No. 6. — P. 154-156.